



RECONSTRUCCIÓN ÉTNICA MAPUCHE EN EL ESPACIO URBANO
“La experiencia de las organizaciones Mapuche de Maipú y el Gobierno local”

Alumnas: Nicols Sepúlveda
Francisca Valencia

Profesor guía: Claudio Espinoza

Tesis para obtener el grado de Licenciada en Antropología
Tesis para optar al título de Antropóloga Social

Santiago, Chile- 2014

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	6
CAPÍTULO PRIMERO: PLANTEAMIENTO DE LA PROBLEMÁTICA.....	8
1. Presentación general del problema.....	9
1.1. <i>La población Mapuche en la ciudad</i>	9
1.2. <i>La cuestión étnica Mapuche en Maipú</i>	11
1.3. <i>Objetivos de la investigación</i>	12
1.4. <i>Hipótesis</i>	13
CAPÍTULO SEGUNDO: ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN	15
2. La situación nacional y comunal del indígena urbano	16
2.1. <i>Políticas públicas y gestión en Chile respecto al indígena urbano</i>	16
2.1.1. <i>Los primeros acercamientos a partir de la década de 1970</i>	17
2.1.2. <i>Ley Indígena 19.253, por una nueva relación con los pueblos indígenas, especialmente el pueblo Mapuche</i>	19
2.1.3. <i>Comisión Verdad Histórica y Nuevo Trato con los Pueblos Indígenas</i>	22
2.1.4 <i>Ratificación del Convenio 169 OIT</i>	23
2.2. <i>Caracterización política local de Maipú respecto al indígena urbano</i>	25
2.2.1. <i>Oficina de Asuntos Indígenas</i>	25
2.2.2. <i>Mesa de Pueblo Originarios de Maipú</i>	28
2.2.3. <i>Mesa de Salud Intercultural de Maipú - Programa PESPI</i>	31
2.3. <i>Organizaciones y Asociaciones indígenas de Maipú</i>	33
2.3.1. <i>Asociaciones Indígenas</i>	34
2.3.2. <i>Otras organizaciones</i>	40
2.3.3. <i>Relaciones interorganizacionales</i>	43
2.3.4. <i>Elementos comunes en el ámbito organizacional</i>	46
CAPÍTULO TERCERO: MARCO TEÓRICO Y DISCUSIÓN BIBLIOGRÁFICA	47
3. Multiculturalismo, etnicidad y reconstrucción étnica	48
3.1. <i>Multiculturalismo y movimientos indígenas</i>	48
3.1.1. <i>El reto del multiculturalismo, indigenismo e indianismo</i>	48
3.1.2. <i>La movilización y emergencia indígena</i>	50
3.2. <i>Identidad étnica y etnicidad</i>	52

3.3. Estrategias identitarias y reconstrucción o reorganización étnica	55
CAPÍTULO CUARTO: ESTRATEGIA METODOLÓGICA.....	57
4. Referencia metodológica para el estudio	58
4.1. Enfoque.....	58
4.2. Estrategia y método	59
4.3. Las técnicas metodológicas.....	59
4.3.1. La observación participante y la entrevista en profundidad	59
4.3.2. Técnicas de análisis.....	60
4.4. Muestra	61
CAPÍTULO QUINTO: DESARROLLO DEL ANÁLISIS	63
5. La situación indígena urbana	64
6. Las organizaciones mapuche y el gobierno local	66
6.1. Reivindicaciones etnopolíticas a nivel local	66
6.2. Relaciones interétnicas	71
6.3. Espacios de participación a nivel local	76
7. La lucha etnopolítica y la reconstrucción étnica mapuche en Maipú	80
7.1. Percepción e intereses de las organizaciones mapuche	80
7.2. Las estrategias de reconstrucción étnica en Maipú	82
CAPÍTULO SEXTO: CONCLUSIONES DE LA INVESTIGACIÓN.....	88
BIBLIOGRAFÍA.....	92
8. Anexos.....	95
8.1. Documentos.....	95
8.2. Fotografías.....	98

*“Nacimos en la mierdópolis por culpa del buitre cantor
nacimos en panaderías para que nos coma la maldición.
Somos hijos de lavanderas, panaderos, feriantes y
ambulantes
somos de los que quedamos en pocas partes
(...)
Somos hijos de los hijos de los hijos de los hijos
somos los nietos de Lautaro tomando la micro
para servirle a los ricos
somos parientes del sol y del trueno
lloviendo sobre la tierra apuñalada.”*

(Autoretrato - David Aníñir Guilitraro)

AGRADECIMIENTOS

Nuestros agradecimientos a todos quienes hicieron posible esta tesis, principalmente a las organizaciones mapuche de la Comuna de Maipú: Asociación indígena Quetrahue, Asociación indígena Tripay Antu, Asociación indígena Weichafe Domo, Asociación indígena Aiuklen, Asociación indígena Pewma Pu Domo, Comunidad Mapuche de Maipú y al Comité de Vivienda Indígena Liwen Ruka. Además agradecer a la Oficina de Asuntos indígenas de Maipú y a la Dirección de Desarrollo Comunitario de la comuna. A todas y todos por su permanente apoyo y disposición.

A los amigos, amigas, compañeros y compañeras que siempre nos acompañaron, apoyándonos y entregándonos palabras de aliento, especialmente a Amanu, Denise Sinclair, Camila Aravena, Natalia Castro y Estrella Pavéz.

A nuestros padres y hermanos, los cuales siempre han confiado en nosotras apoyándonos en este trayecto.

A Claudio Espinoza, profesor que ha sido nuestro guía en este proceso, además de un gran apoyo. Gracias a él por su disposición y compromiso con nuestra investigación.

Esta investigación ha sido financiada por el Centro Interdisciplinario de Estudios Interculturales e Indígenas-ICIIS, en el marco del Proyecto: CONICYT/FONDAP/15110006.

PRESENTACIÓN

La siguiente investigación propone un acercamiento a uno de los procesos que desde hace unos 15 años acompaña las dinámicas de la población mapuche urbana. Nos referimos a una serie de relaciones políticas establecidas entre organizaciones indígenas urbanas y los gobiernos locales. Para ello hemos recurrido al método etnográfico y hemos seguido un caso concreto: La Oficina de Asuntos Indígenas de la comuna de Maipú y su relación con un número determinados de organizaciones mapuche que allí conviven. Este caso permite observar la existencia de demandas de corte etnopolítico y diversos procesos de reconstrucción identitaria en el espacio urbano.

La situación de esta comuna resulta ser un escenario favorable para una investigación étnica urbana, considerando que cuenta con un 10,3% de población reconocida con algún pueblo originario o etnia –según la terminología utilizada en la ley-, de los cuales el 92,3% se reconoce como mapuche. Además, el ámbito asociativo que se ha construido en el espacio local es amplio y diverso, y con una fuerte presencia en la comuna y el gobierno local, donde se logran identificar distintos actores políticos que han buscado y generado los espacios de participación que buscamos comprender.

A partir de lo anterior hemos considerado que existen ciertos elementos teóricos importantes que darán forma a esta investigación y que guiarán la comprensión de la situación étnica mapuche en Maipú. Hablamos aquí de etnicidad, identidad étnica, reconstrucción étnica y movimientos etnopolíticos. Conceptos fundamentales a la hora de entender la dinámica indígena de Maipú, con sus distinciones y particularidades, desde la antropología. Además tomando en cuenta la realidad multicultural latinoamericana y sus movimientos indígenas, los cuales -consideramos- reflejan también la situación étnica mapuche desde un discurso, que como veremos más adelante, reivindica elementos transversales a los pueblos indígenas latinoamericanos.

Para lograr el objetivo de esta investigación se trabajó sobre un enfoque cualitativo a partir del estudio de caso de la comuna de Maipú, el cual nos proveerá de antecedentes detallados del caso objeto, relevando las técnicas de la observación participante, por sobre todo, y la entrevista en profundidad propias de la antropología, además de la revisión de documentación relevante que nos ayude a comprender, de cierta forma, la historicidad de los procesos étnicos en la comuna de Maipú, los cuales servirán como

antecedentes relevantes a la hora de hablar del presente, los procesos y las manifestaciones de la etnicidad mapuche en Maipú.

Finalmente presentaremos un análisis orientado a responder aquellos objetivos específicos, pero centrales, para el entendimiento de la realidad étnica mapuche de la comuna de Maipú, tomando como punto de encuentro la reconstrucción de la identidad étnica de este pueblo, vinculada con los espacios y actores del proceso etnopolítico observado en la comuna, y cómo esta realidad étnica se ha convertido en un desafío para el gobierno local y sus representantes en cuanto a sus planteamientos y lineamientos participativos y representativos de la multiculturalidad presente.

CAPÍTULO PRIMERO: PLANTEAMIENTO DE LA PROBLEMÁTICA

“Los mapuches han tenido una larga historia marcada por los contactos y cambios que les ha tocado vivir. Su cultura ha sabido mantener una gran cantidad de elementos constantes y ha tenido la capacidad de adaptarlos a las condiciones externas que se le imponían”

(Bengoa, J. 2000:361)

1. Presentación general del problema

1.1. La población Mapuche en la ciudad

Chile es un país multicultural debido a la existencia de distintos pueblos originarios o indígenas que conviven en su territorio, lo que ha llevado a la generación de relaciones interculturales que han nutrido y enriquecido al país. En base a la diversidad presente, en 1993 se promulgó la Ley Indígena 19.253, la cual establece en la actualidad la presencia de nueve pueblos originarios en el territorio chileno: el Mapuche, el Aimara, el Rapa Nui o Pascuenses, las comunidades Atacameñas, los Quechuas, los Collas y los Diaguitas del norte del país, las comunidades Kawashkar o Alacalufe y Yámana o Yagán de los canales australes. Estos pueblos originarios son validados, entre otras cosas, por el 4,6 % de la población chilena que dice reconocerse con uno de ellos. Sin embargo, gran parte de esta población es Mapuche, la cual representa un 87,3% de un total de 689.875 personas que dicen pertenecer a algún pueblo originario (Censo 2002).

En la capital del país, Santiago, encontramos un significativo número de población indígena debido principalmente a la migración campo-ciudad que se inició a partir de la década de 1930 (Aravena, 2002), la cual ha generado que mayoritariamente la población indígena de Santiago en la actualidad sea autóctona de la ciudad, es decir, nos encontramos con una población indígena que se constituye mayoritariamente por hijos y nietos de migrantes, nacidos y criados en la urbe, lo que genera una realidad particular del “indígena urbano”¹, principalmente del Mapuche. Esto ha generado nuevas dinámicas socioculturales y una serie de relaciones interculturales en la ciudad, donde los Mapuche, y en general la población indígena, han buscado reconstruir o revitalizar su etnicidad e identidad en los espacios urbanos, principalmente a través de la asociatividad y la religiosidad (Ibíd.).

Si bien la migración antes mencionada comenzó en la década de 1930, es a partir de la década de 1990 cuando comenzamos a presenciar en la ciudad un proceso de mayor visibilización de la población Mapuche, hecho que se comienza a constatar principalmente

¹El concepto de “indígena urbano” se utiliza aquí para hablar de aquellas personas que viviendo en las ciudades se adscriben o identifican étnicamente con algún pueblo originario. No es la intención generar una división o ruptura de algún pueblo con la utilización de este concepto.

por la información censal del año 1992, la cual develó un escenario urbano matizado con un alto porcentaje de población étnicamente adscrita.

Así, en este contexto urbano con un alto porcentaje de organizaciones Mapuche, se han configurado ciertos escenarios comunales diversos y complejos, generando ciertas respuestas de las instituciones estatales y locales.

Entre las respuestas a esta diversidad étnica, desde el ámbito institucional se constituye desde el año 1996 la instalación de nuevos espacios de representación indígena al interior de los municipios de las comunas de Santiago. Así es como en ese mismo año, se inaugura la Oficina de Asuntos Indígenas en la Comuna de La Pintana como primera experiencia institucional dirigida a la población Indígena (Román, J., 2011).

Este hito genera nuevos escenarios dentro de las dinámicas de configuración local-comunal con respecto a la relación con los pueblos indígenas de nuestro país. Se generan nuevas realidades donde la población Mapuche y en general la población indígena, ha establecido nuevas demandas hacia el Estado, organismo que no ha logrado, hasta la actualidad, generar una política indígena eficiente destinada a la población residente en las ciudades. Los gobiernos locales también han jugado un rol dentro de las demandas de esta población y de los fenómenos de etnicidad dentro de los espacios urbanos, pero siempre desde los mismos lineamientos que el Estado y las políticas públicas han instalado, limitando de cierta forma los espacios etnopolíticos y de reconstrucción étnica en la urbe.

La población Mapuche, la de mayor presencia en la Región Metropolitana², continúa reivindicando cuestiones políticas, económicas y sociales³ a través de la asociatividad, la

² La población indígena a nivel nacional asciende a 689.875 personas, de las cuales 191.454 se encuentran residiendo en la Región Metropolitana, los que representan un 27,7% de la población indígena del país (Censo 2002).

³ A partir de la tesis de José Varas (2005) sobre la construcción de la identidad étnica urbana es posible identificar las principales demandas de los Mapuche urbanos, donde encontramos: en el área de la educación, un aumento de las Becas indígenas y su obtención por derecho propio; reconocimiento a aquellas personas que promueven el mapudungun; implementación de educación Intercultural bilingüe; creación de un fondo para el desarrollo de iniciativas culturales indígenas; y acceso sin restricción a las carreras interculturales, entre otros.

En el área de Vivienda e Infraestructura existe la demanda de la elaboración de un programa especial de viviendas para familias indígenas; subsidio indígena para acceder a viviendas; cementerio mapuche; eliminación de ficha CAS para postular al subsidio; y la implementación de sedes para las organizaciones, entre otras demandas.

En el área de la Cultura se demanda que el We Xipantu sea declarado día feriado, destinar el cerro blanco como Centro Ceremonial Indígena; recuperar espacios históricos en el Cerro Welen; apoyo en la realización de eventos culturales

cual se presenta como “*un elemento colectivo central, sino el principal, de actualización y de persistencia de la identidad mapuche urbana*” (Aravena, 2002:357). Es así como en distintas comunas de la región la población Mapuche ha construido sus propios espacios de autoidentificación étnica a través de la creación de asociaciones indígenas, las cuales presentan una diversidad de formas y funcionamientos.

Estas reivindicaciones han llevado al nacimiento de un fuerte movimiento etnopolítico Mapuche en la región que se ha hecho visible, principalmente, a través de la asociatividad. Para efectos de esta investigación entenderemos como movimientos etnopolíticos a las afirmaciones protagónicas de la etnicidad, las que se estructuran en forma no tradicionales de organizaciones orientadas hacia la defensa de los intereses de los grupos étnicos (Bartolomé, 1997).

1.2. La cuestión étnica Mapuche en Maipú

La comuna de Maipú, según el Censo 2002⁴ tiene una población indígena de 12.480 personas, las que corresponden al 2,6% de la población total comunal. De éstos habitantes el 94,5% dicen reconocerse con el pueblo mapuche.

Este escenario comunal cambia según lo mostrado por el último Censo de Población y Vivienda del año 2012⁵, ya que de los 525.229 habitantes que tiene Maipú para esta fecha 54.184 personas dicen reconocerse con algún pueblo originario, representando el 10.3% en la población total de Maipú, aumentando la población indígena comunal en un 7,7%

indígenas, superando los micro-proyectos; que los municipios doten de espacios físicos para la creación cultural indígena; implementar en los colegios una reconstrucción historia de los Mapuche.

En el área de la salud, demandan un reconocimiento de las Machi y su rol; protección del patrimonio natural y cultural, las hierbas medicinales, sus usos y su comercialización; valoración de las prácticas sanatorias propias del Pueblo Mapuche; Contar con centros de desarrollo que contemplen las actividades sanatorias de la Machi, entre otros.

En el área de Desarrollo Productivo demandan apoyo en aquellas microempresa que priorizan los proyectos que recuperen la identidad y difusión de la cultura; planes de capacitación para mapuche en fomento productivo; Políticas de preservación conservacionistas del medio ambiente con desarrollo equilibrado de las comunidades mapuche; Implementar políticas para mujeres indígenas a través de talleres de crecimiento personal, inserción laboral; entre otros.

En el área social se demanda implementar fondos de alimentación, vestuario, vivienda, recreación para la tercera edad; creación de un centro para mapuche de la tercera edad; Creación de Oficinas de Asuntos Indígenas a nivel comunal.

En el área de territorio se demanda incorporar al Consejo Regional del Gobierno Metropolitano a lo menos tres delegados indígenas que sean representativos de las organizaciones indígenas urbanas; terreno para la población indígena urbana ;renovación de los comodatos existentes y ampliación de éstos; creación de Áreas de Desarrollo Indígena Urbana.

⁴ XVII Censo Nacional de Población y VI de Vivienda realizado en el año 2002. Fuente: INE - Censos

⁵ El Censo de población y vivienda 2012 aún no se encuentra validado por las autoridades actuales del INE, pero aún así nos puede dar una referencia del escenario comunal actual. Hasta la fecha este Censo y desde marzo del 2014 se encuentra en una auditoría técnica, por lo que no se encuentra habilitado el acceso a la información. Más detalles disponibles en: <http://www.censo.cl/>

respecto al Censo anterior. De la cantidad total de habitantes perteneciente a algún pueblo originario, 50.031 se declaran pertenecientes al pueblo mapuche, es decir, el 92.3% del total de la población indígena de la comuna de Maipú dice reconocerse con el pueblo mapuche.

Este escenario comunal, con casi el 10% de la población que dice reconocerse como mapuche, ha generado un movimiento étnico representado por la organizaciones étnicas de la comuna, existiendo hasta la fecha siete organizaciones⁶ mapuche, dentro de las cuales cinco son asociaciones indígenas reconocidas por la Ley 19.253 (Ley Indígena), una comunidad tradicional y un comité de vivienda indígena. A pesar de los diferentes intereses y formas de operar que cada una pueda tener en su estructura, todas reivindican su pertenencia indígena y han desarrollado en la urbe distintas estrategias de reconstrucción indígena, dentro de las cuales encontramos, principalmente, la búsqueda de espacios etnopolíticos de participación que se relacionan fuertemente con el Municipio de Maipú, específicamente con la Oficina de Asuntos Indígenas de la comuna, además de distintas estrategias que buscan la recuperación de diversos elementos propios de la vida mapuche rural, los cuales han contribuido a configurar su identidad étnica.

Creemos que una excelente instancia para el desarrollo de una investigación antropológica es el análisis de aquella búsqueda y/o construcción de aquella estrategia para reconstruir su etnicidad en la urbe, tomando como premisa el trabajo con las organizaciones indígenas Mapuche y la Oficina de Asuntos Indígenas. Frente a este interés hemos planteado la siguiente pregunta de investigación:

¿De qué manera las organizaciones Mapuche de Maipú han buscado y/o construido espacios de participación y negociación con el municipio de Maipú y cómo estos pueden contener elementos de estrategias de reconstrucción étnica?

1.3. Objetivos de la investigación

Objetivo general:

1. Identificar y analizar de qué manera las organizaciones Mapuche de Maipú han buscado y/o construido espacios de participación y negociación con el municipio

⁶Cuando se inició esta investigación el año 2013 existían 9 organizaciones Mapuche, pero dos de ellas perdieron su vigencia y han dejado de sesionar, por tanto no son incorporadas en esta Tesis. Tampoco fue incorporada la Asociación Indígena Newen Newen, ya que se formalizó casi al término de esta investigación.

de Maipú y cómo éstos pueden contener elementos de estrategias de reconstrucción étnica.

Objetivos específicos:

1. Identificar las organizaciones Mapuche de Maipú y analizar sus características y forma de funcionamiento.
2. Identificar cuáles son las reivindicaciones etnopolíticas de las organizaciones Mapuche de Maipú
3. Analizar el trabajo desarrollado por la Oficina de Asuntos Indígenas de Maipú respecto a los espacios de participación con la población Mapuche organizada y analizar la relación entre estos dos agentes.
4. Conocer la percepción y los intereses de las organizaciones Mapuche respecto a los espacios de participación y negociación con el municipio.

1.4. Hipótesis

La población Mapuche de Maipú ha generado distintas estrategias desde su llegada a la urbe, en un principio ocultando su identidad para escapar de la discriminación y en la actualidad a través de la búsqueda de espacios donde estos puedan desarrollar su identidad étnica.

Existen en la comuna de Maipú distintas expresiones de la identidad étnica vinculadas a la etnicidad Mapuche, entre las cuales encontramos las prácticas de ritos y ceremonias, y la búsqueda de espacios etnopolíticos, visualizados principalmente a través de la asociatividad.

En un principio la población Mapuche de Maipú buscó y construyó espacios etnopolíticos a partir de la creación de las primeras organizaciones indígenas, lo que generó las primeras relaciones entre esta población y el gobierno local. Finalmente, gracias a la presión y resistencia de la población Mapuche, es que en el año 2006 se creó la Oficina de Asuntos Indígenas de Maipú liderada por dirigentes Mapuche, lo que claramente configuró un nuevo espacio etnopolítico en la comuna, otorgando un mayor control

cultural por parte de la población Mapuche y una relevancia de la etnicidad en el ámbito urbano.

En la actualidad la Oficina de Asuntos Indígenas no sigue siendo liderada por representantes del pueblo mapuche, visualizándose los actores políticos desde la asociatividad, por tanto, hoy son las organizaciones quienes generan una presión política hacia el gobierno local, lo cual se ve reflejado en la constante demanda por el reconocimiento multiétnico de la comuna y la lucha por los espacios de participación.

Por lo tanto estos procesos políticos están siendo liderados por la emergencia de una *intelligentsia* mapuche que ha articulado un nuevo discurso de reivindicación de esta nueva identidad étnica urbana, la cual ha reconstruido la etnicidad mapuche, principalmente, a través de la permanencia de los elementos tradicionales mapuche como referente de su identidad y de las demandas propias del mapuche urbano, las cuales generan una clara diferenciación con la identidad social hegemónica de la comuna de Maipú.