



**PERFIL DE TRABAJADORES QUE NO COTIZAN EN EL SISTEMA  
PREVISIONAL**

**Proyecto de Tesis**

**Para optar al título de Ingeniero Comercial,  
y al grado académico de Licenciado en  
Ciencias Económicas**

Profesor Guía: Sergio Moscoso Cerda  
Profesor Informante: Arno Klenner Meixner  
Alumna: Isabel Durán Del Campo

Santiago ,2012



## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

Agradecimientos:

**A mis Padres, hermana y Sobrinito,  
que son la luz de mi vida.**

# Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

## INDICE

1.0.0.0	Presentación.....	11
1.1.0.0	Introducción .....	13
1.1.1.0	Objeto de estudio .....	15
1.1.2.0	Objetivos del estudio .....	17
1.1.2.1	Objetivo general.....	17
1.1.2.2	Objetivos específicos.....	17
1.1.3.0	Hipótesis.....	18
1.1.3.1	Hipótesis general.....	18
1.1.4.0	Variables.....	18
1.1.4.1	Protección social:.....	18
1.1.4.2	Modelo del ciclo vital.....	18
1.1.4.3	Demografía de santiago entre 1952 y 2002.....	18
1.1.4.4	Actores del sistema.....	18
1.1.5.0	Perfil de cotizantes .....	23
1.1.5.1	Trabajadores dependientes .....	23
1.1.5.2	Trabajadores independientes .....	23
1.1.6.0	Evolución de obligatoriedad a cotizar .....	24
1.1.7.0	Metodología.....	24
1.1.8.0	Importancia del estudio.....	26

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

1.1.9.0	Unidad de análisis .....	26
2.1.1.0	Teoría del sistema previsional .....	29
2.1.2.0	Diseño de un régimen de pensiones .....	29
2.1.3.0	Procesos de gestión .....	30
2.1.3.1	Recaudación y control contributivo .....	32
2.2.1.0	Sistema de capitalización parcial.....	32
2.2.2.0	Historia del sistema de pensiones chileno.....	32
2.2.3.0	Cobertura previsional sistema público(1935-1980).....	35
2.3.0.0	Sistema de capitalización individual .....	37
2.3.1.0	Administradoras de fondo de pensiones (afp) .....	37
2.3.2.0	Afiliación previsional del sistema afp(1981- 2005).....	37
2.3.3.0	Análisis del sistema de capitalización individual.....	38
2.3.4.0	Cotizaciones de trabajadores activos a las afp.....	41
2.3.5.0	Análisis de cobertura previsional según relación de dependencia .....	42
2.3.6.0	Cobertura previsional ocupacional y efectiva en Chile 1975-1998 .....	44
2.3.7.0	Cambio de régimen a trabajadores de bajos ingresos. ....	46
2.3.7.1	Déficit previsional total.....	47

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

2.3.7.2	Componentes del déficit previsional: .....	47
2.3.8.0	Gasto previsional .....	48
2.3.8.1	Recursos públicos .....	50
2.3.9.0	Análisis de cobertura previsional ocupacional en Chile desde 1975 a 1999 .....	50
2.3.9.1	Cotizantes por tipo entre 1985 y 2005 .....	50
2.3.9.2	Cotizantes por edad entre 1985 y 2005.....	54
2.3.10.0	Trabajadores contratados por actividades económicas entre 1986 y 2005.....	56
2.4.0.0	Reforma previsional 2008.....	57
2.4.1.0	Responsabilidades fiscales de la reforma previsional .....	58
2.4.2.0	Fundamentos de la reforma.....	58
2.4.3.0	Aportes reforma 2008:.....	59
2.4.4.0	Financiamiento según el IPS: .....	61
2.4.4.1	Definición matemática de APS y PBS .....	61
2.4.5.0	Trabajadores independientes: .....	64
2.4.5.1	Beneficios para la afiliación voluntaria de trabajadores.....	65
2.4.5.2	Cuantificación de trabajadores independientes según el INE para el año 2010 .....	66
2.4.5.3	Obligación de cotizar de los trabajadores independientes según el IPS .....	68

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

2.4.5.4	Gradualidad de la obligatoriedad de cotizar.....	74
2.4.5.5	Beneficiarios:.....	76
2.4.5.6	Afiliación voluntaria.....	77
3.1.1.0	Análisis de razones de no cotización de los trabajadores independientes, según la eps 2004. ....	79
3.1.1.1	Análisis de razones de no cotización de los trabajadores independientes, según genero. ....	79
3.1.1.2	Análisis de razones de no cotización de los trabajadores independientes, según edad .....	82
3.1.1.3	Análisis de razones de no cotización de los trabajadores independientes, según región de residencia. ....	85
3.1.2.0	Análisis de trabajadores independientes que no cotizan; que cotizaron en las ex cajas de previsión, según la eps 2004...87	
3.1.2.1	Análisis de trabajadores independientes que no cotizan; que cotizaron en las ex cajas de previsión, según genero. ....	88
3.1.2.2	Análisis de trabajadores independientes que no cotizan; que cotizaron en las ex cajas de previsión, según edad.....	91
3.1.3.0	Análisis de trabajadores independientes que no cotizan, por	

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

	oficios, según la eps 2004 .....	95
3.1.3.1	Análisis de trabajadores independientes que no cotizan, por oficios; según genero .....	95
3.1.4.0	Análisis de trabajadores independientes que no cotizan, por grupo o actividad económica, según la eps 2004.....	97
3.1.4.1	Análisis de trabajadores independientes que no cotizan, por grupo o actividad económica; según género .....	97
3.2.1.0	Análisis de razones de no cotización de los trabajadores independientes, según la eps 2009. ....	100
3.2.1.1	Análisis de razones de no cotización de los trabajadores independientes, según sexo. ....	100
3.2.1.2	Análisis de razones de no cotización de los trabajadores independientes, según edad.....	102
3.2.1.3	Análisis de razones de no cotización de los trabajadores independientes, según región de residencia. ....	106
3.2.2.0	Análisis de voluntariedad a cotizar de los trabajadores independientes que no cotizan, según la eps 2009 .....	109
3.2.2.1	Análisis de voluntariedad a cotizar de los trabajadores independientes que no cotizan por género .....	109
3.2.3.0	Análisis de trabajadores independientes que no cotizan, afirmación o rechazo, según la eps 2009. ....	113

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

3.2.3.1	Análisis de trabajadores independientes que no cotizan, afirmación o rechazo, por género.....	113
3.2.4.0	Análisis de trabajadores independientes que no han cotizado, sobre conocimiento de la reforma previsional, según la eps 2009 .....	116
3.2.4.1	Análisis de trabajadores independientes que no han cotizado, sobre conocimiento de la reforma previsional, según genero.....	116
3.2.4.2	Análisis de trabajadores independientes que no han cotizado, sobre conocimiento de la reforma previsional, por edad. ....	118
3.2.4.3	Análisis de trabajadores independientes que no han cotizado, sobre conocimiento de la reforma previsional, por región de residencia .....	122
3.2.5.0	Análisis de trabajadores independientes y que no cotizan, por obligatoriedad cotizacional, en la reforma previsional, según la eps 2009 .....	125
3.2.5.1	Análisis de trabajadores independientes y que no cotizan, por obligatoriedad cotizacional, según genero .....	125
3.2.5.2	Análisis de trabajadores independientes y que no cotizan, por obligatoriedad cotizacional, según edad .	128

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

3.3.0.0	Comparación eps 2004 y 2009.....	133
3.3.1.0	Comparación general. ....	133
3.3.2.1	Razones de no cotización de trabajadores independientes por orden de importancias 2004 y 2009.....	134
3.3.2.2	Rangos de edades por mayor desmotivación a cotizar por iniciativa personal, ósea que no se les obliga a cotizar en el sistema de cotización individual.....	136
3.3.2.3	Regiones de mayor desmotivación a cotizar en el sistema de capitalización individual.....	137
3.3.3.0	Diferencias entre ambas encuestas 2004 y 2009.....	139
	Conclusiones.....	141
	Recomendaciones.....	145
	Bibliografía.....	146
	Anexos .....	148

## **CAPITULO I**

**Introducción, Metodología**

**Y**

**Perfil Socio Económico**

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

### 1.0.0.0 Presentación

Todo sistema Previsional debe satisfacer las necesidades de los trabajadores. No bastan reformas de temas particulares, sino que una transformación global, ajustada a los crecimientos socioculturales y socioeconómicos.

Esta tesis demostrará que las personas son las que crean los sistemas y no los sistemas los que crean necesidades.

Los trabajadores son personas que tienen diferentes tipos de necesidades, las cuales deben ser satisfechas, en una mayor parte, por si mismos.

Una de las diferencias entre personas, son los niveles socioculturales o socioeconómicos; características que condicionan los ahorros previsionales a estratificaciones y diferenciaciones.

Los trabajadores utilizan gran parte de su tiempo en conseguir cosas efímeras, luchando incesantemente por satisfacer el futuro inmediato, dejando de lado las satisfacciones de las necesidades de un futuro lejano.

El Estado debe satisfacer las necesidades del futuro lejano, pero ciertamente es una responsabilidad compartida.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

Hay que pensar en que no somos eternos, nadie es eterno, ni se tiene asegurado el destino. Se está frente a un riesgo permanente en lo económico y social. Estos son aspectos que se deben cuantificar, como se establece en la teoría del ciclo vital de Franco Modigliani. Esta teoría empieza con la observación que cada individuo cumple un ciclo de vida respecto a sus ingresos: cuando nace, no percibe ingresos, luego trabaja y finalmente jubila.

Mientras más desarrollados los países, la esperanza de vida de la población va en aumento; entonces, los ahorros previsionales se transforman en una materia muy importante a tener en cuenta por parte de los trabajadores; debido al envejecimiento de la población.

El análisis de las encuestas de protección social se llevará a cabo de acuerdo a una selección de preguntas.

Es importante señalar que la encuesta de protección social, es un análisis de corte transversal <sup>1</sup>. Así, por ejemplo, en cada ocasión que se aplica la encuesta CASEN, la muestra de hogares en cada ocasión es distinta, es así como la encuesta de protección social, se trata de una muestra de individuos.

---

<sup>1</sup> El objetivo más eficiente de la muestra, las encuestas de desempleo tienen un diseño muestral que contempla la división en submuestras, las que son encuestadas en distintos momentos del tiempo. Se pueden así tener paneles de corta longitud. Así como por ejemplo la encuesta de empleo de la Universidad De Chile, tiene una muestra dividida en cuartos, cada cuanto se entrevista en cuatro meses distintos

---

## 1.1.0.0 INTRODUCCIÓN

Esta tesis busca demostrar que hay que ahorrar en el transcurso de la vida, como concepto básico en las finanzas familiares, no se debe gastar más de lo que se tiene por ingreso, para analizar los consumos presentes y futuros. El Ingreso presente, debe ser distribuido en un consumo actual y consumo futuro, definiendo como consumo presente aquel desembolso en tiempo presente para satisfacer las necesidades personales y familiares.

También se define como Consumo futuro, aquel desembolso en tiempo futuro, el cual debe ser previsto con anterioridad, para lo cual se recomienda conservar un cierto nivel de ahorro.

De hecho una de las bases de la tesis es la teoría del ciclo vital que dice que los trabajadores en edad activa deben ahorrar para los años de jubilación, para que sean años de real júbilo, que es sinónimo de alegría y dicha.

Impulsando la idea de ahorro y previsión conducente a hacia un consumo futuro, llegando a la idea central de tesis que es el AHORRO PREVISIONAL.

La Idea que conduce al título de esta tesis que es PERFIL DE TRABAJADORES QUE NO COTIZANTES EN EL SISTEMA PREVISIONAL.

Es cuestionable pensar que existan trabajadores en edad activa que no quieran ahorrar previsionalmente para poder acceder a un consumo futuro.

Los trabajadores dependientes poseen un perfil de burócratas, quienes deben ser obligados a cotizar, haciéndoles descuento por planilla, descontando un 20% del sueldo, situación que fue diseñada con la reforma 1981 bajo el D.L 3500.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

Mientras que los trabajadores independientes poseen un perfil de no creer en el sistema, sino que creen solo en si mismos.

La reforma previsional 2008 obliga a cotizar a los trabajadores independientes a partir del primero de enero del 2012, a través de descuentos de impuestos una vez al año en donde el Servicio de Impuestos Internos informará a la tesorería el pago de AFP y FONASA. Independiente de estar de acuerdo o en desacuerdo con la obligatoriedad a cotizar en el sistema previsional chileno, más vale tener pájaro en mano que cien volando, ya que al menos se asegura a la mayoría de los Chilenos con una pensión básica solidaria.

La previsión Social es un tema con mucha historia y amplias necesidades, así como el Canciller Otto Bon Birsmark, quién en Alemania implanta el seguro obrero obligatorio, situación que fue copiada en Chile alrededor de 1924 en el gobierno de Arturo Alessandri Palma.

Desde 1924 a 1960 operan CANAEMPU y EMPART (Cajas de Empleados Públicos y Particulares), en 1960 se crean 35 cajas previsionales , 150 regímenes previsionales y 600 cuerpos legales, operando en el régimen de capitalización parcial con amplio desorden . En 1981 se crea el INP, el que cambia de nombre en el año 2005 a IPS. En 1982 se integran los sistemas de seguro social y la caja de previsión de Empleados Particulares.

Luego el año 2008 se hace la nueva reforma previsional, para aumentar las cotizaciones y así poder financiar las pensiones básicas solidarias, debido al aumento de la población de las personas mayores.

El primer capítulo muestra los objetivos e hipótesis del estudio, además de las distintas entidades que se mencionan en el estudio de tesis.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

Como ejemplo gran parte de los análisis históricos son sacados de la CEPAL o bien directamente de la pagina web de la superintendencia de valores y seguros, pagina que posee una serie de datos, las cuales fueron traducidas a gráficos para su análisis.

Una de las labores más importantes que realicé, al empezar el estudio de tesis fue la entrevista al Economista del Cenda Don Manuel Riesco, quien definió a los trabajadores por cuenta propia.

La segunda situación más importante fue haber participado como jefe de encuestas en el Centro de Microdatos de la Universidad de Chile, donde pude observar el trabajo de campo en el proceso de encuestas.

El segundo capítulo muestra un análisis histórico de cotización, la cual va aumentando a lo largo de la historia.

Mostrando el proceso de cambio del sistema de capitalización parcial al sistema de capitalización individual, gracias a al D.L 3.500 que obliga a cotizar al 100% de los trabajadores dependientes, y traspasando a muchos de los trabajadores del sistema antiguo al nuevo sistema.

La reforma Previsional 2008, bajo la Presidencia de la Dra Bachellet quiere poder hacer cotizar al 100% de los trabajadores por cuenta propia o independiente, que a través de la historia no se han interesado en hacer este desembolso voluntariamente.

En el último capítulo se hace una verificación de las razones por las cuales los trabajadores independientes dejan de cotizar en el sistema de capitalización individual. Razones que son medidas a través de una serie de preguntas efectuadas por el Centro de Microdatos de la Universidad de Chile.

Los datos de la encuesta de protección social fueron solicitados al MINISTERIO DEL TRABAJO, lo que acredita su vigencia.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

La encuesta de Protección Social posee alrededor de 1000 preguntas, situación que hace que los encuestados se confundan.

La tesis analiza 550 encuestados para la eps 2004 y 508 para la eps 2009, correspondientes a un filtro de trabajadores independientes que no cotizan en el sistema previsional, en donde se hace una selección de preguntas, colocadas en los anexos, de la tesis de acuerdo a los objetivos del estudio de tesis.

La Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el Banco Mundial, realizaron en Santiago de Chile una conferencia para discutir el aumento de la población con mayoría de edad.

También es necesario tener en cuenta la situación acontecida en países desarrollados luego de la segunda guerra mundial, donde se observó una disminución en la natalidad y aumento de la población en edad mayor.

### 1.1.2.0 Objeto de Estudio

Estudiar el nivel de confianza y la densidad de ahorro previsional en el sistema de Capitalización individual, por parte de los trabajadores independientes, para favorecer a los adultos mayores; lo que se resuelve respondiendo a la pregunta de ¿PORQUE EXISTEN TRABAJADORES QUE NO COTIZAN EN LAS AFP?, según Lo que se analiza a través del instrumento de la Encuesta de Protección Social 2004 y 2009, analizando los diferentes antecedentes políticos, sociales, culturales y económicos encuesta que fue confeccionada con bases de la encuesta CASEN del ministerio de planificación.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

### 1.1.2.0 Objetivos Del Estudio

Para la realización de los análisis se formuló un objetivo general, del cual se desprenden varios objetivos específicos.

#### 1.1.2.1 Objetivo General

Analizar el perfil de trabajadores Independientes que no cotizan en el sistema de AFP.

#### 1.1.2.2 Objetivos Específicos

1. Análisis de Razones de no cotización de los trabajadores Independientes.
2. Análisis de trabajadores independientes que no cotizan; que cotizaron en las ex cajas de previsión.
3. Análisis de trabajadores independientes que no cotizan, por oficios.
4. Análisis de trabajadores independientes que no cotizan, por grupo o actividad económica.
5. Análisis de voluntariedad a cotizar de los trabajadores independientes que no cotizan.
6. Análisis de trabajadores independientes que no cotizan, afirmación o rechazo.
7. Análisis de trabajadores independientes que no han cotizado, sobre conocimiento de la reforma previsional.
8. Análisis de trabajadores independientes que no cotizan, por obligatoriedad cotizacional, en la reforma previsional.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

### 1.1.3.0 Hipótesis

Basados en los Objetivos y de los análisis, se plantea la siguiente hipótesis de trabajo.

#### 1.1.3.1 Hipótesis General

La mayoría de los trabajadores Independientes no cotizan en las AFP.

### 1.1.4.0 Variables

#### 1.1.4.1 Protección Social

Según los autores Ramón García – Peyolo y Gross, la Previsión es la acción de proveer, la calidad del previsor, prudencia, precaución, calculo anticipado, etc.

Siendo previsión social la prudencia colectiva, por los acontecimientos repetidos a través de la historia, como por ejemplo: terremotos, robos, pobreza, enfermedades, vejez, etc....

#### 1.1.4.2 Modelo del Ciclo Vital.

Según Franco Modigliani<sup>2</sup> existe un modelo del ciclo de la vida de consumo y ahorro, construido sobre la teoría de las expectativas futuras y el ingreso actual.

Es la teoría del consumo permanente que explica como todos y cada uno de los consumidores, consumen a lo largo de su vida desde que nacen (se tiene un consumo autónomo<sup>3</sup>), se reproducen, crecen y mueren.

Primero son financiados por sus padres, luego ellos solos deben sustentar su consumo presente y ahorrar para tener un consumo futuro.

---

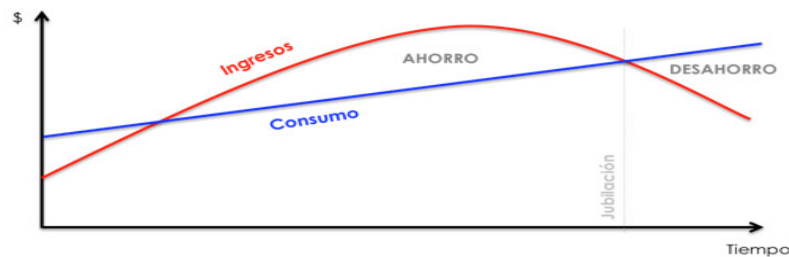
<sup>2</sup> Economista Italiano , premio nacional de economía en 1985 gracias a su teoría del ciclo vital.

<sup>3</sup> Es el consumo que se tiene a lo largo de la vida a pesar de que no se trabaje, ni se obtenga ninguna clase de ingreso.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

Se ahorra en las edades activas de trabajo para poder desahorrar luego de la edad de jubilación, que es la edad de disminución del ingreso.

- Modelo del ciclo vital



Fuente: Dornbusch Fischer, Macroeconomía.

### 1.1.4.3 Demografía de Santiago, entre 1952 y el año 2002

En el cuadro 1 se observa que la población en Santiago de Chile ha ido aumentando; debido a ello han surgido mayores requerimientos en protección Social para los trabajadores, sobre todo aquellos que trabajan de manera independiente, que son quienes han trabajado sin beneficios sociales.

La población en Santiago pasa de un 28% en 1952 a un 40% del total de la población del país en el año 2002, lo que demuestra que Santiago se ha convertido en una tierra de oportunidades para muchas personas.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

### Cuadro1

#### Demográfico de Santiago, entre 1952 y el año 2002

AÑO	SANTIAGO	NACIONAL	Porcentajes
1952	1.437.652	5.932.995	24%
1960	2.067.685	7.374.115	28%
1970	2.822.025	8.884.768	31%
1982	3.902.329	11.329.736	34%
1992	4.734.327	13.348.401	35%
2002	6.061.185	15.116.435	40%

Fuente: elaboración propia en base a datos de la Superintendencia AFP.

Los Trabajadores deben racionalizar sus ingresos presentes; ahorrando para el futuro y así poder asegurar determinado nivel de consumo, cuando las fuerzas son menores.

#### 1.1.4.4 Actores en el sistema

- a. **Densidad Ocupacional:** Cantidad de empleo existente en el mercado.
- b. **Ingresos:** Salarios percibidos por trabajadores
- c. **Rentabilidad:** Ganancias de empresas, como por ejemplo las grandes rentabilidades de la AFP.
- d. **Pobreza:** Proporción de personas que subsisten con ingresos mínimos.
- e. **Afiliados:** Es la relación jurídica entre un trabajador (dependiente o independiente) y el Sistema de Pensiones, Que origina los derechos y obligaciones establecidos en el D.L.N 3500 DE 1980, en especial el derecho a las prestaciones y la obligación de una cotización en una Administradora de Fondos de Pensiones, según la Superintendencia de Valores y Seguros.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

**f. Fuerza de trabajo;** personas que trabajan a la fecha ya sea de manera dependiente o independiente.

**g. Cotizantes;** personas que trabajan de forma dependiente en su gran mayoría ya que el sistema dependiente permite descontar la cotización automáticamente de la liquidación de sueldo.

**h. Cobertura Estadística;** porcentaje de personas afiliadas de la fuerza laboral Chilena en el año que corresponda.

**i. Cobertura Efectiva;** porcentaje de personas que cotizantes de la fuerza laboral chilena en el año que corresponda.

**j. Persona que alguna vez en su vida laboral cotizó,** lo cual lo dejó inscrito como afiliado, y en la actualidad no cotiza.

### **k. Instituciones pro-reforma 2008**

1. Ministerio del Trabajo:

Tiene la finalidad de intermediar entre trabajadores y empresarios, canalizando los conflictos y conduce los esfuerzos públicos hacia los más necesitados.

En 1959, por medio del Decreto con Fuerza de Ley N°25, se crea la subsecretaría de Previsión Social. Su misión es Garantizar al ciudadano una vida digna protegida de las contingencias sociales.

Se preocupa mantener la equidad y la cooperación en la aplicación de leyes laborales para mejorar la empleabilidad de los trabajadores más vulnerables.

Las instituciones que dependen del ministerio del trabajo son:

- a) Dirección del Trabajo
- b) Instituto de Seguridad laboral
- c) Superintendencia de Seguridad Laboral (SUCESO)
- d) Superintendencia de Pensiones
- e) Servicio Nacional de Capacitación y Empleo

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

### 2. Centro de Microdatos de la Universidad de Chile

Promueve el conocimiento en el ámbito socioeconómico a través de la producción y el análisis de Microdatos. Desarrolla la investigación con impacto en el diseño y la implementación de las políticas públicas a nivel nacional y latinoamericano.

### 3. Universidad de Pensilvania

Benjamín Franklin la fundó con el nombre de “Church and Charity School of Philadelphia” (Iglesia y Colegio Caritativo de Filadelfia). Es una de las ocho universidades pertenecientes a la “Ivy League”, una asociación y conferencia deportiva de universidades privadas del noreste de Estados Unidos.

### 4. Instituto de Previsión Social (IPS):

Administra beneficios previsionales y sociales, formulando estrategias que permitan mejorar la calidad del servicio, para garantizar el acceso a los derechos de seguridad social de las personas.

Ex INP, hoy IPS de acuerdo a la Reforma Previsional 2008 de la ley 20.255, artículo 53.

### 5. Organización Internacional del trabajo (OIT):

Promueve los derechos laborales, fomenta oportunidades de trabajo decente, mejora la protección social y fortalece el diálogo al abordar los temas relacionados con el trabajo.

La OIT fue fundada en 1919, se convirtió en la primera agencia de las Naciones Unidas en 1946.

### 6.-Banco Mundial:

Tiene el propósito de combatir la pobreza y apoyar el desarrollo; esta organización está formada por dos instituciones propiedad de 187

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

países miembros: el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) y la Asociación Internacional de Fomento (AIF).

### 1.1.5.0 Perfil de Cotizantes

Los cotizantes o no cotizantes se pueden subdividir en trabajadores Dependientes e Independientes:

#### 1.1.5.1 Trabajadores Dependientes

Son aquellas personas que se exponen a políticas organizacionales, adoptando un riesgo y un aprendizaje acorde al desarrollo del sistema, marcando un liderazgo eficaz de jerarquía, regulaciones formales, procedimientos, normas, políticas, etc.

Son trabajadores a los cuales se les descuenta mensualmente un monto obligatorio de cotización.

#### 1.1.5.2 Trabajadores Independientes

Son quienes fortalecen las redes de producción.

Según el Ingeniero Comercial, Manuel Riesco de los “Diez Mitos sobre el Sistema Previsional“, los trabajadores independientes son trabajadores por cuenta propia, siendo quienes no se ven motivados a cotizar en el sistema previsional chileno, tales como:

- 1.-Pequeños empresarios
- 2.-Comerciantes
- 3.-transportistas independientes
- 4.-Campesinos
- 5.- Etc.-

Los trabajadores por cuenta propia o empleadores tienen ingresos muy superiores al común de los trabajadores ya que son quienes asumen los riesgos de inversión.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

### 1.1.6.0 Evolución de obligatoriedad a cotizar

**1924-1960** Creación de la Caja Nacional de Empleados Particulares (CANAEMPU), para empleados del gobierno y Caja de Empleados Particulares (EMPART).

**1961-1980** Creación del Sistema de Reparto con 35 cajas de previsión para algunos trabajadores dependientes.

**1981-2008** Sistema de Capitalización Individual (Reforma).

**2008-2015** Nueva etapa de la Reforma de 1981, obligando a cotizar a trabajadores independientes

### 1.1.7.0 Metodología

El fin del estudio es aportar análisis; sobre aquellas personas que están imposibilitadas de percibir un ingreso, así como son los adultos mayores; los cuales deben ser protegidos por el Estado, basado en el bienestar social<sup>4</sup>, existente en cada país.

El Estado debe tomar las riendas en su política fiscal expansiva<sup>5</sup>, debe tener un rol protector, entregando equidad en la distribución del ingreso, para mejorar la calidad de vida de los grupos más vulnerables de la sociedad y así crear un círculo virtuoso en la economía.

Los adultos mayores son quienes tienen mayores necesidades dentro de la sociedad, exigen una mayor preocupación por su calidad de vida ya que cada vez son más (los países más avanzados están envejeciendo según el Banco Mundial) y se necesitan que dejen de ser cargas en los presupuestos familiares.

---

<sup>4</sup> El **bienestar social** se le llama al conjunto de factores que participan en la calidad de la vida de la persona y que hacen que su existencia posea todos aquellos elementos que dé lugar a la tranquilidad y satisfacción humana

<sup>5</sup>  $Y = C, I, G_p, X, M$  .- (Consumo, Inversión, Gasto Público, Exportaciones, Importaciones) Es cuando al menos una de estas variables aumenta para favorecer la economía del país menos las importaciones, que deben disminuir para así favorecer la producción nacional.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

- 
- Este Trabajo de tesis tiene 2 etapas:

En Primer lugar están los términos teóricos y una evolución histórica de las cotizaciones laborales, las Iniciativas Legales y proyectos Legislativos de el sistema antiguo, desde 1924 en el gobierno de Arturo Alessandri Palma, 1981, año en que se incorpora el sistema de capitalización individual, desde 1981 en el Régimen dictatorial del general Augusto Pinochet Ugarte, y la Reforma Previsional 2008 que contiene un Pilar Solidario, un Pilar Obligatorio y un Pilar Voluntario ,efectuada en el gobierno de la ex presidenta Michelle Bachelet

En segundo lugar se analizará con el Software estadístico SPSS la segunda y la cuarta encuesta de protección social, realizadas los años 2004 y 2009 respectivamente; la encuesta 2004 antes de la reforma previsional , mientras que la 2009 después de la reforma previsional que fue en el año 2008 .

Haciendo un análisis comparativo en torno a la satisfacción que sienten los trabajadores por la reforma previsional.

La encuesta de protección social es realizada año por medio por el centro de Micro datos de la Universidad de Chile.

Se aplican encuestas, muestras representativas de trabajadores a partir del año 2002 (EPS 2002), el año 2004 se realizó una encuesta a si como el año 2009, se hará un corte transversal para poder comparar las encuestas 2004 y 2009, Una de las cuales se realiza antes de la REFORMA PREVISIONAL y la otra del 2009, después de la Reforma Previsional.

La principal innovación de la encuesta de protección social fue la de incluir a la población no afiliada al sistema de pensiones hasta el 2004, luego vienen los análisis de cambios a considerar en la Reforma Previsional, observando un cierto envejecimiento de la población

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

encuestada y por lo tanto una disminución de 21.674 a 19.512 entre los años 2004 al 2009 disminuyeron.

Esta encuesta de protección social muestra los afiliados y no afiliados a las AFP, que poseen determinadas variaciones de aporte previsional.

Las características en si mismas, son importantes como para clasificar a los trabajadores afiliados y no afiliados, dejando de lado a los afiliados ya que no responden la interrogante de la pregunta de esta tesis.

Por ello es importante señalar que la encuesta de protección social se realiza cada 2 años analizando los cambios de un grupo definido de personas, las cuales van envejeciendo ,emigrando , modificando el tamaño de sus familias ,falleciendo ,etc.

### **1.1.8.0 Importancia del Estudio**

Es importante este tema de estudio por la creciente necesidad de protección para quienes dejan de percibir ingresos por motivos de jubilación, creándose organizaciones previsionales, primero a través del Estado, luego a través de Privados, con cada vez con más beneficiados.

Los adultos mayores son quienes necesitan esta protección, como retribución de toda una vida de trabajo y aporte a la sociedad.

### **1.1.9.0 Unidad de Análisis**

Se analizan los factores causantes de la falta de interés por cotizar, en los diferentes sistemas así como:

- a.- Sistema Antiguo (Sistema de recaudación a traves de cajas de pensiones para empleados públicos).
- b.- Sistema Nuevo (Sistema de Capitalización Individual)
- c .- Reforma Previsional 2008

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

d.- Análisis comparativo de la Encuesta de Protección Social 2004 y 2009, sobre obligatoriedad cotizacional.

# Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

COTIZANTES DE LAS AFP  
Capítulo II

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

### 2.1.1.0 Teoría del Sistema Previsional

### 2.1.2.0 Diseño de un Régimen de Pensiones

Un régimen de pensiones Público tiene beneficios definidos con repartos o capitalización colectiva y con una administración centralizada, mientras que el régimen privado, por el contrario, se asocia a un régimen de pensiones privados, con capitalización individual y con una administración descentralizada.

La naturaleza de que sea pública o privada va a depender de las características individuales de la organización institucional del país; para el aseguramiento de una pensión vitalicia.

#### **Cuadro 2**

#### **Diseño de un régimen de Pensiones**

Unidad de Diseño	Régimen Publico	Régimen Privado
Relaciones	Beneficio - Contribuciones	Contribución Definitiva
Financiamiento	Reparto, Capitalización. Colectiva	Individual
Organización	Institucional – Centralización	Descentralización

Fuente: Financiamiento del desarrollo de Larraín año 2000.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

### 2.1.3.0 Procesos de Gestión

*El gráfico 1 muestra las características de los regímenes de pensiones que dependen del diseño de los procesos básicos.*

*Los incentivos que puedan tener cada una de las estructuras organizativas de las instituciones del estado conlleva a una reforma de incentivos que originan eficiencia<sup>6</sup>, aunque a veces un poco perversas, cuando se trata de regímenes privados, son llevados a una administración monopolizada<sup>7</sup> por las transnacionales que buscan la maximización del beneficios .*

*Los costos en la administración de un sistema de pensiones se deducen de las recaudaciones de los aportes periódicos para la administración de las cuentas individuales.*

*Los regímenes públicos poseen costos bajos gracias a las economías de escala que mide los volúmenes de producción<sup>8</sup>, en donde los cobros de los contribuyentes son bajos, esto se observa especialmente en países grandes y avanzados, fundamentalmente pertenecientes a la OCDE que poseen rendimientos crecientes .*

*Un muestreo realizado en EE.UU. (Para el programa de OASDI<sup>9</sup>: old-age, survivors and disability insurance), muestran que los costos disminuyen desde un 8% a 0,9 desde 1940 hasta 1998, por motivos de cambios tecnológicos, y economía de escala que se da a lo largo de los años.*

---

<sup>6</sup> Es la maximización de la utilidad, minimizando los costos.

<sup>7</sup> Es una empresa dominante en el mercado , *Es la única que ofrece el producto en el mercado.*

<sup>8</sup> Es la cantidad transada en el punto de equilibrio entre oferta y demanda, según un precio negociado.

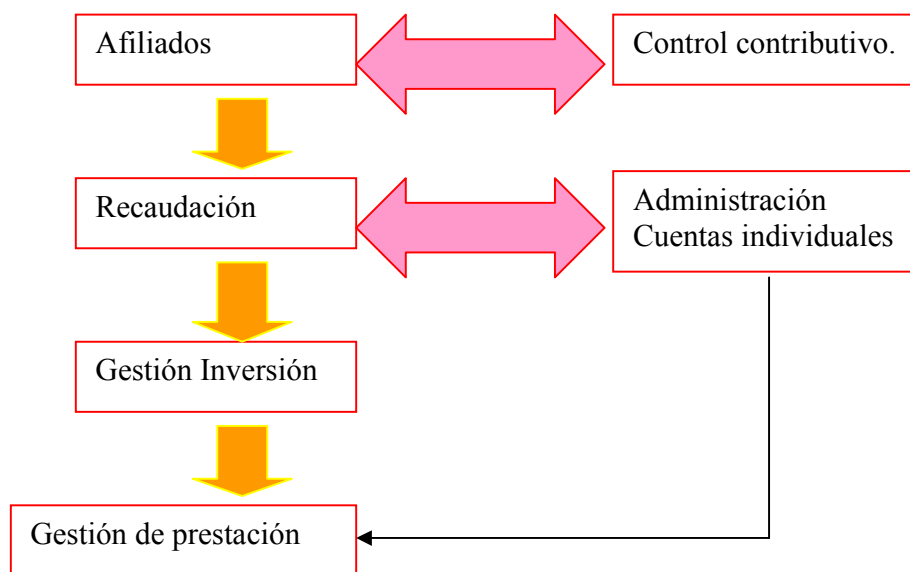
<sup>9</sup> Seguro Social de los Estados Unidos

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

*Es necesario tener economías de escala en administración estatal y privada de los regímenes de pensiones, optimizando lo que más se puede los modelos para los países pequeños en donde existen pocas posibilidades de expansión a causa de barreras estructurales. Los diseños deberían incorporar esquemas de incentivos que minimicen los problemas del tamaño de mercado<sup>10</sup>, así como ejemplo tenemos a San Salvador que tiene 500.000 personas (volumen de una sola AFP en Chile).*

Grafico 1

Procesos de Gestión



*Fuente: Costos e Incentivos en la Organización de un sistema de pensiones (serie 98 CEPAL ) ,Santiago de Chile del 2000, en un mercado escasamente competitivo .*

<sup>10</sup> Es la cantidad de demandantes, ósea aportes al sistema en mayor o menor escala.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

### 2.1.3.1 Recaudación y Control Contributivo

*La recaudación se hace a través de cuotas para cubrir los costos de gestión del sistema de pensiones de control contributivo* La recaudación centralizada debe estar a cargo de un organismo público que administre la recolección de impuestos generales, incluidos los impuestos y contribuciones sobre la nómina, o bien a cargo del seguro social dependiendo de la economía de escala que tenga el país.

En Chile, con la reforma previsional se empieza con esta metodología de recolección de impuestos generales, pero la administración va a estar a cargo del sector privado, en el sistema de las AFP, a partir del Primero de Enero del 2012<sup>11</sup>.

Argentina y Bolivia se encuentran en un sistema mixto y ambos tienen recaudación centralizada (organizadas redes de recaudación). En Argentina, Administración Federal de Fondos Públicos (AFIP), la cual transfiere los aportes a la ANSES<sup>12</sup> Y AFJP<sup>13</sup>.

### 2.2.1.0 Sistema de Capitalización Parcial

### 2.2.2.0 Historia del Sistema de Pensiones Chileno

En Chile se promulgan las primeras leyes sociales a partir de 1924, en el primer gobierno de Arturo Alessandri Palma, en base al modelo Alemán diseñado por Otto Von Bismarck a fines del siglo pasado, la cual se desarrolla desde los años 60 hasta 1980, en donde se prefiere una concepción privatizadora de la gestión de los instrumentos de protección; así es como se van reuniendo nuevas estructuras para los

---

<sup>11</sup> No se devolverán las devoluciones de impuestos a todos aquellos trabajadores independientes que den boletas entre el sueldo mínimo y \$16.800.000.(según don Hugo Facio – Cenda )

<sup>12</sup> Agencia es el administrador principal de la seguridad social y otros beneficios sociales en la Argentina,

<sup>13</sup> Nación AFJP es una administradora de fondos de jubilaciones y pensiones propiedad del Banco de la Nación Argentina. .

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

esquemas de seguros sociales bismarkianos, creando una mixtura para Chile, así como:

- Una estructura de seguro Social enmarcada en un modelo germano con máximo énfasis en el sector castrense.
- Un conjunto de seguros sociales universales con el concepto de seguridad social.
- Seguros privados, que son las AFP en pensiones.

Las pensiones comienzan a surgir a partir de los años 20 con el esquema Bismarckiano, su desarrollo es explosivo y desordenado.

Al terminar los años sesenta, el sistema Chileno abre 35 cajas de previsión y 150 regímenes previsionales diferentes con 600 cuerpos legales diferentes.

Los presidentes Jorge Alessandri Rodríguez (1958-1960), Eduardo Frey Montalva (1964-1970) y Salvador Allende Gossens (1970-1973) aprueban importantes reformas, las cuales tienen una tendencia a Universalizar el sistema de seguridad social.

Durante los primeros años del gobierno Militar (1973-1975); en donde se aprueban importantes reformas, en donde se establecen los regímenes únicos de prestaciones familiares, subsidios de cesantía, asignaciones por muerte y pensiones asistenciales.

En Chile se promulgan las primeras leyes sociales a partir de 1924 en base a las leyes 4.054 del seguro obrero obligatorio y la ley 4.055 ,sobre accidentes del trabajo , en el primer gobierno de Arturo Alessandri <sup>14</sup> , en base del modelo alemán diseñado por Bismarck<sup>15</sup> a fines del siglo pasado, la cual se desarrolla desde los años 60 hasta 1980, la que prefiere una

---

<sup>14</sup>En su gobierno (1920-1925) , constituye la comisión de estudios de seguridad social (constitución política del estado ),

<sup>15</sup>Dictador Alemán , considerado por sus conquistas territoriales y su importante participación en la unificación alemana.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

concepción privatizadora de la gestión de los instrumentos de protección; así es como se van reuniendo nuevas estructuras para los esquemas de seguros sociales Bismarkianos.

Desde mediados de los años 50, el modelo de pensiones ya venía flaqueando, mostrando signos de crisis, el sistema de capitalización parcial o sistema de reparto simple, es decir no se acumulaban las reservas.

<sup>16</sup>A fines de los años 60 el sistema previsional antiguo, incluyendo las pensiones y asignaciones familiares, prestaciones por enfermedad y accidentes del trabajo y subsidios de cesantías, se financiaban con los cotizantes al sistema de pensiones chileno, que eran un 65% de los ingresos de las cajas previsionales, por otro lado el estado financiaba el 30% de los ingresos de las cajas previsionales y los aportes por inversiones equivalía a la diferencia, el cual era mínimo.

Hasta fines de 1979 se produjo una falta de uniformidad en los beneficios, con 32 instituciones previsionales, lo que da origen a más de 100 regímenes previsionales diferentes, los cuales se agrupaban según sectores económicos específicos.

Las pensiones comienzan a surgir a partir de los años 20 con el esquema Bismarckiano<sup>17</sup>, su desarrollo es explosivo y desordenado.

Al terminar los años sesenta, el sistema chileno abre 35 cajas de previsión y 150 regímenes previsionales diferentes con 600 cuerpos legales diferentes.

---

<sup>16</sup> Texto EL SISTEMA CHILENO DE PENSIONES, registro de propiedad, inscripción n 128.497, de 2002 Santiago CHILE, Quinta edición, noviembre 2002, efectuada por la Superintendencia de AFP.

<sup>17</sup> Definiendo como sistema Bismarkiano, a aquel que es contributivo y subsidiario por parte del Estado.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

En una segunda etapa: los presidentes Jorge Alessandri (1958-1960), Eduardo Frey Montalva (1964-1970) y Salvador Allende (1970-1973), aprueban importantes reformas, las cuales tienen una tendencia a Universalizar el sistema de seguridad social formuladas en el plan Beveridge<sup>18</sup>.

Durante los primeros años del gobierno Militar (1973-1975); se aprueban importantes reformas, en donde se establecen los regímenes únicos de prestaciones familiares, subsidios de cesantía, asignaciones por muerte y pensiones asistenciales.

### 2.2.3.0 Cobertura Previsional Sistema Público (1935-1980)

A partir del año 1924 el sistema ya cubría el 55% de la fuerza de trabajo (cuadro 4). Entre 1935 y 1955 la expansión continuó a tasas superiores al 2.5 % anual, elevando su cobertura cerca de 2/3 de la fuerza de trabajo. Durante la década Siguiete este porcentaje se redujo al 2% anual aumentando levemente el crecimiento de la población activa, de modo que la cobertura del sistema se incrementó en 13 puntos adicionales, llegando a un máximo de 79% de la fuerza de trabajo en 1974. En los años posteriores y hasta la reforma de<sup>19</sup> 1980 como resultado del desempleo y de la mayor precariedad de las relaciones laborales de los afiliados, como el de los contribuyentes activos, así como la cobertura del sistema, disminuyeron<sup>20</sup>.

---

<sup>18</sup> Su autor ; William Beveridge , propuso junto con E.F . Schumacher, y a petición del gabinete de coalición que gobernaba Gran Bretaña durante la Segunda Guerra Mundial, las bases de la moderna seguridad Social, recomendando la lucha contra la pobreza ,la enfermedad y el desempleo .El plan tuvo impacto mundial .

<sup>19</sup> Mercado de Capitales en Chile y El papel de los fondos de pensiones , Allan rodríguez Aguilar (julio ,1998)

<sup>20</sup> Marcel , Mario y Arenas de Mesa , Alberto ,1992 . “ Social security in Chile “ , Inter –American Development Bank , Ocasional Papers, N 5 , Washington , DC.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

Por su parte, los beneficiarios pasivos del sistema, relativamente pocos a comienzos del período, aumentaron paulatinamente hasta superar los 500.000 a fines del decenio de 1960.

El siguiente cuadro número 4 muestra la relación entre beneficiarios activos y pasivos del sistema hasta llegar, a fines de 1970, en donde por cada dos pensionados existía sólo un contribuyente.

### Cuadro 4 (1935-1980)

#### Cobertura Antigua de un Sistema Público de Pensiones

Año	Afil.F.de trab. (%)	Act/Pas(%)
1935	56.2	45.3
1945	62.7	52.8
1965	72.2	11.9
1970	75.6	4.5
1971	75.6	3.6
1973	77.0	3.6
1974	77.7	3.3
1975	79.0	3.2
1976	75.0	2.8
1977	74.0	2.7
1978	71.5	2.4
1979	66.3	2.2
1980	65.8	2.2
1981	62.8	2.0

Fuente: INE, en base a proyecciones del censo 2002, y las cifras anteriores en base a censos anteriores.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

### 2.3.0.0 Sistema de Capitalización Individual

#### 2.3.1.0 Administradoras de Fondo de Pensiones (AFP)

Son Instituciones financieras privadas que administran los fondos de pensiones, poseen diferentes comisiones, servicios y rentabilidades de 5 fondos.

Estos son los diferentes portafolios de Inversión en títulos de renta variable con diferentes tipos de riesgos y rentabilidades.

Límites de inversión máximos y mínimos instrumentos de renta variable		
	Límite Máximo Permitido	Límite Mínimo Obligatorio
Fondo <b>A</b> Más Riesgoso	80%	40%
Fondo <b>B</b> Riesgoso	60%	25%
Fondo <b>C</b> Intermedio	40%	15%
Fondo <b>D</b> Consevador	20%	5%
Fondo <b>E</b> Más Consevador	5%	0%

Fuente. AFP modelo.

La AFP con menores comisiones será la licitada por el gobierno para la puesta en marcha de la Reforma 2008.

#### 2.3.2.0 Afiliación Previsional del Sistema AFP

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

### 1981- 2005

El decreto ley N°3.500, del año 1980 estableció un régimen de capitalización individual, lleva a que se promulgue el decreto ley n° 3502, del 18 de noviembre de 1980, con el que se crea el instituto de normalización previsional (INP<sup>21</sup>), instituto que regula los fondos que el estado tenía asignados al sistema de pensiones antiguo, el cual debía suplementar los déficit que necesariamente se producirían con motivo de la puesta en marcha del nuevo régimen previsional.

En 1982 se integran el servicio de seguro social y la caja de previsión de empleados particulares<sup>22</sup>. Con posterioridad, y en forma paulatina se unieron las cajas las cajas del sector público, hasta que el año 1988, la ley n 18.689 dispuso la fusión en el INP con quince entidades previsionales y ordenó la anexión por decreto.

#### 2.3.3.0 Análisis del Sistema de Capitalización Individual

Después de 1981 cerca de 1.100.000 contribuyentes (70% de los afiliados), se trasladaron al nuevo sistema con menores exigencias en las tasas de aportes (Arenas, 2.000).

A partir de 1981 se aprecia una mayor cantidad de afiliados de fuerza de trabajo y, a la vez, una menor cantidad de personas cotizando en sistema previsional chileno, lo que indica la pérdida de trabajos dependientes de muchos hombres y mujeres trabajadores.

---

<sup>21</sup> El Instituto de Previsión Social (IPS), es un servicio público creado a partir del artículo 53 de la Ley 20.255, de Reforma al Sistema Previsional, descentralizado, y con personalidad jurídica y patrimonio propio

<sup>22</sup> En el año 1982 se integran al Sistema de Reparto el Servicio de Seguro Social y la Caja de Previsión de Empleados Particulares, conservando sin embargo cada una de ellas su personalidad jurídica y patrimonio propios. Con posterioridad, y en forma paulatina, se unieron las Cajas del Sector Público, hasta que en el año 1988, la ley N° 18.689 dispuso la fusión en el INP de quince entidades previsionales y ordenó, asimismo, la anexión por decreto de todas las otras Cajas aún subsistentes y que a futuro requerirían de aportes del Estado para cubrir sus déficit en el financiamiento de los beneficios.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

El régimen de capitalización individual, fue creado para el sector dependiente de la fuerza de trabajo, no así para los independientes que se ven vulnerables en su protección social; en especial con épocas de caídas económicas, es más, muchas de las personas que trabajan un tiempo en el sector dependiente.

Por temporadas trabajan como independientes y si le va bien continúan como independientes, pudiendo contratar personal e incrementar su patrimonio personal, formando pequeñas empresas, pero si les va mal a veces vuelven al sector dependiente o se quedan simplemente sin trabajo , incrementando los porcentajes de desempleadas en el país de Chile , en donde tenemos <sup>23</sup>Afiliados , fuerza de trabajo y cotizantes .

El grafico 2 muestra un notable aumento en los afiliados a partir del año 1981 en donde se observa un aumento de afiliados del sistema antiguo al sistema de capitalización individual, cruzándose la fuerza laboral a la derecha y por la izquierda con los cotizantes , ya que por un lado la fuerza laboral muestra una constante de personas existentes como demandantes de trabajo en el mercado laboral , mientras que por otro lado los cotizantes del mercado de las pensiones reflejan una constante mínima de personas activas y cotizantes ,trabajando ,de manera dependientes la mayoría de ellas, por lo cual es importante concluir que tanto la fuerza de trabajo como los cotizantes aumentan en la misma proporción , siendo los cotizantes un porcentaje de la fuerza de trabajo y de los afiliados .

---

<sup>23</sup> **A** = Afiliados ;personas inscritas en el sistema de pensiones , ósea que alguna vez han cotizado.

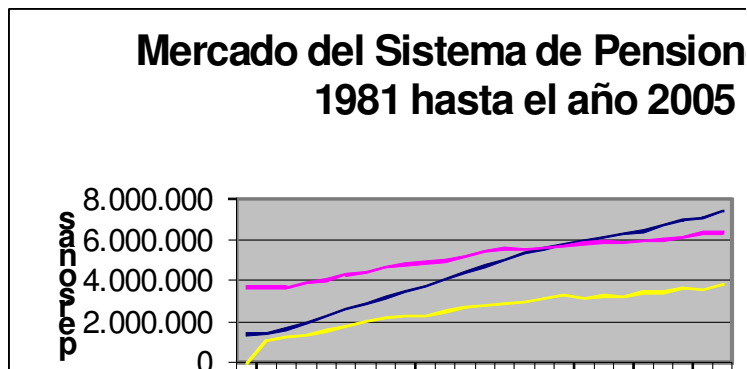
**B** =Fuerza de trabajo ; personas que trabajan a la fecha ya sea de manera dependiente o independientes;

**C** = Cotizantes; personas que trabajan de forma dependiente en su gran mayoría ya que el sistema dependiente permite descontar la cotización automáticamente de la liquidación de sueldo.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

Se observa en el gráfico número 2 que a partir de 1998 hasta el año 2005 existe un incremento en la cantidad de afiliados, pero a la vez estos superan la fuerza laboral y por supuesto que a los cotizantes que no más que la tercera parte de los afiliados ., lo que indica que la proporción de personas que dejaron de cotizar a partir de 1998 es mayor que la proporción de personas que han sido incorporadas al mercado del trabajo y con lo cual afiliadas al sistema de pensiones chileno .

**Gráfico 2**



Fuente: Elaboración propia, Fuentes: (a) 1981-1997: Superintendencia de AFP (1998) .1998 y 1999: boletín Estadístico de la Superintendencia de AFP, 2000 -2005 SUPERINTENDENCIA DE AFP; varios números (b) 1981-1985: Banco Central de Chile (1989) .1986-1996: INE (1997).

### • Tipo y Modalidades de Pensiones

Son los principales beneficios que otorga el Sistema, teniendo cada tipo de pensión una causa distinta por la cual se otorga. Los tipos de pensión son:

#### a. Pensión de Vejez

La pensión de vejez es uno de los beneficios previsionales consagrados en el D.L N 3.500 de 1980, y que consiste en el derecho que tienen los afiliados al sistema a obtener una pensión una vez que hayan cumplido la edad legal para tales efectos:

65 años de edad para los hombres y 60 años de edad las mujeres.

#### b. Pensión de Vejez Anticipada

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

Es el derecho que tiene el afiliado de acogerse, si así lo desea, a una pensión de vejez antes de que cumpla la edad de 60 años, si es mujer o 65 años si se trata de un hombre.

### c. Pensión de Invalidez

Es el beneficio que reciben, mediante una cantidad mensual en dinero, aquellos afiliados que la Comisión Médica de la Superintendencia de A.F.P. ha declarado inválidos. Luego de ejecutoriado el Dictamen y de constituido el saldo de la cuenta, se obtendrá el monto de la Pensión de Invalidez, que se financiará con este Saldo, el que considerará, cuando corresponda, el Aporte Adicional realizado por la A.F.P.

Este tipo de pensión puede ser Transitoria o definitiva.

### d. Pensión de Sobrevivencia:

Es el beneficio al cual tienen derecho los componentes del grupo familiar del afiliado fallecido que cumplan los requisitos legales respectivos.

### 2.3.4.0 Cotizaciones de Trabajadores Activos a las AFP

Las cotizaciones a las AFP en la actualidad son un 43% del total de los afiliados, con un ingreso promedio del \$197.231, los mismos suben a \$305.700 mensuales por un grupo significativo que cotiza por tope (67,4 UF).

Más de la mitad de los afiliados quedará sin cobertura de garantía estatal y con una pensión muy inferior a la mínima.

Los afiliados a las AFP poseen una cobertura que entregan el sistema de las AFP, en general es inferior al 60% (mujeres: 50% y hombres:69%), en donde los trabajadores dependientes tienen una cobertura del sistema de AFP del 58% y más de la mitad de los afiliados posee una edad inferior a 36 años, en donde sus remuneraciones son en promedio \$197.231 mensuales y cotizan 4.8 meses por año

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

(mujeres: 4.5 y hombres:4.96 ,en donde solo han logrado juntar en su cuenta de capitalización individual un millón de pesos.

Por lo cual es importante destacar que 3.3 millones de trabajadores, no logrará superar la pensión mínima ni logrará superar el número de cotizaciones (240) requeridas para alcanzar la garantía de pensión mínima.

Desde el primero de Enero del año 2012 ha empezado a correr en vigencia la Reforma previsional 2008 ,en donde los trabajadores independientes están obligados a cotizar ,con un tope de 67 unidades de fomento, las que se encuentran consideradas dentro del artículo 42° Ley D.L. N° 3.500 de 1980.

### **2.3.5.0 Análisis de Cobertura Previsional Según Relación de Dependencia.**

El sistema de AFP ha tenido limitaciones muy parecidas a la del sistema público para incorporar trabajadores independientes .Es así como todavía en 1999 ya existían 63.000 cotizantes independientes, equivalentes al 4.1% del total de trabajadores por cuenta propia ocupados en país a esa fecha.

Entre 1986 y 1999 la cobertura ocupacional aumenta del 51% al 68%, exactamente un 17%, por la leve recuperación económica efectuada en 1999.

En 1999, Todavía existían 1.500.000 de trabajadores que no están en el sistema previsional. Si bien existen trabajadores independientes con altos ingresos, el grueso corresponden a los trabajadores informales que no están cubiertos en el sistema de pensiones.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

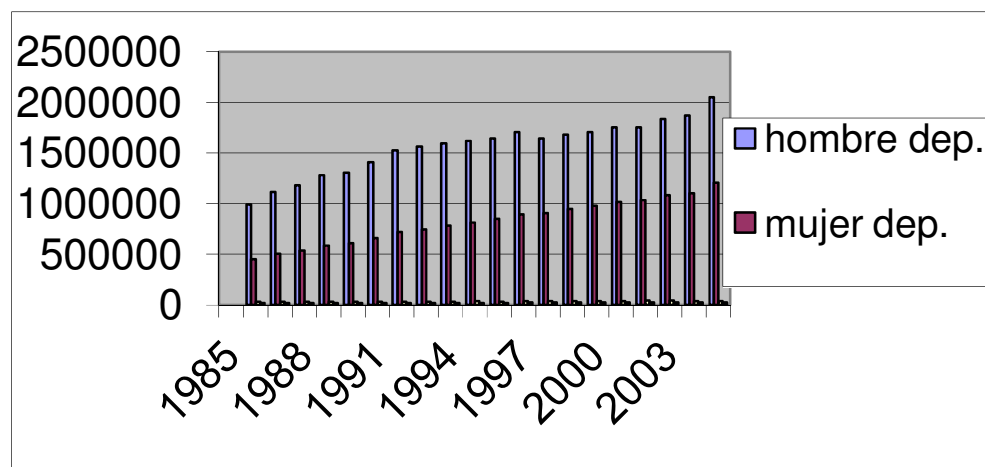
Las razones serían:

1. Afiliación voluntaria
2. Ingresos bajos e Inestables en el sector
3. Alto porcentaje de contribuciones
4. Falta de incentivos para afiliarse, ya que hay alternativas gratuitas de asistencia.

El trabajador independiente hasta el Primero de Enero del 2012 ha tenido la opción de inscribirse en los programas de seguridad social, ello le obliga a asumir el pago de una contribución total de alrededor de un 20% de su ingreso laboral, de la cual aproximadamente la mitad (10%) va a programas de pensiones de vejez<sup>24</sup>.

### Grafico Número 3

#### Según Género y Tipo de Dependencia



Fuente : elaboración propia en base a Fuentes: (a) 1981-1997: Superintendencia de AFP (1998) .1998 y 1999 : boletín Estadístico de la Superintendencia de AFP , 2000 -2005 SUPERINTENDENCIA DE AFP ;varios números .(b) 1981-1985 : Banco Central de Chile (1989) .1986-1996 :INE(1997) .-1997-2004 : Indicadores Mensuales del INE.

<sup>24</sup> (Marcel y Arenas de Mesa, 1992; Mesa-Lago ,1994).

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

### **2.3.6.0 Cobertura Previsional Ocupacional y Efectiva en Chile 1975-1998**

Luego de la reforma previsional de 1981, la cobertura ocupacional fue de un 36% en el sistema privado y un 16.6% para el sistema público de pensiones. Esta composición varió al año 1999 de un 60% para el sistema de AFP y a un 4.2% para el antiguo esquema de reparto. Esto significó que la cantidad de personas traspasadas del sistema antiguo al nuevo régimen previsional (de 1980 a 1982), perdieron muchos beneficios<sup>25</sup>.

Lo mismo ocurre observando la cobertura efectiva, en donde vemos que existía un 29% para el sistema de AFP y un 13.4% para el antiguo esquema previsional, siendo un 42.3% el total de personas inscritas en el sistema previsional, mientras que en 1999, se registró un 55% para el régimen de capitalización individual y un 3.9% para el de reparto, siendo un 58.9% el total de personas realmente ocupadas, que cotizaban en el sistema previsional Chileno.

Por lo tanto, Se observa una disminución en la evolución de la cobertura ocupacional en el período 1975 -1999; donde la cobertura ocupacional de 1975 a 1979 va de 71.2% a 56.2%, disminuyendo así un 25% los ocupados.

En 1982 se continuó disminuyendo hasta un 52.6% en plena crisis económica. Finalmente la cobertura ocupacional subió a 62% en 1987 y a 66 % en 1997. En tanto la cobertura efectiva disminuyó.

---

<sup>25</sup> A fines de los años sesenta el sistema previsional antiguo , incluyendo pensiones ,asignaciones familiares, prestaciones por enfermedad , subsidios de cesantía , y otros subsidios .Arellano ,políticas sociales y desarrollo :Chile 1924-1984 , CIEPLAN , 2 da edición ,Mayo 1988. ( 1981 se ocupaba tan solo el 3% del PIB, 2005 se ocupaba el 6% ,después del 2008 -7,4% del PIB)

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

El alza de la cobertura se debió a la recuperación económica y la disminución del desempleo durante la segunda mitad de los años 80 y la década de los 90.

La diferencia entre los afiliados y los cotizantes, se basa, fundamentalmente, en los atrasos de pago en aportes por parte de los empleadores. Si son personas que trabajan de manera independientes, sería por su olvido, o bien por no poder cotizar por sus bajos ingresos y en otras oportunidades por la desmotivación de participar en el sistema, ya que no se les entrega ningún tipo de aporte que los beneficie directamente. Los trabajadores independientes son entes económicos vulnerables ante los ciclos de nuestra economía abierta a la globalización de mercado, en donde podemos observar que los microempresarios desaparecen día a día, dejando personas en situación de desempleo, lo cual no es regulado para la totalidad de los trabajadores independientes sino que para tan solo ciertos grupos agrupados en sindicatos que establecen ciertos reglamento según la dirección del trabajo de Chile.

En un sistema de capitalización individual<sup>26</sup>, entre otras variables, tanto la densidad (el periodo de aportes) como el monto de imposiciones efectuadas repercuten en la acumulación de fondos por parte de los cotizantes. La evidencia indica que casi durante 20 años de funcionamiento del nuevo sistema, a pesar de los altos rendimientos de los recursos invertidos, una significativa proporción de los

---

<sup>26</sup> El Sistema de Pensiones está basado en la capitalización individual. Cada afiliado posee una cuenta individual donde deposita sus cotizaciones previsionales, las cuales se capitalizan y ganan la rentabilidad de las inversiones de que las Administradoras realizan con los recursos de los Fondos. Al término de la vida activa, este capital le es devuelto al afiliado o a sus beneficiarios sobrevivientes en la forma de alguna modalidad de pensión. La cuantía de las pensiones dependerá del monto del ahorro, existiendo por lo tanto una relación directa entre el esfuerzo personal y la pensión que se obtenga.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

contribuyentes han acumulado fondos que están muy lejos de garantizar pensiones de retiro razonables (Arenas de Mesa, 2000).

Esta diferencia existe por el abandono del sistema previsional por parte de muchos trabajadores que han dejado de aportar por un tiempo suficiente para acceder en el futuro a una pensión mínima <sup>27</sup>2.671.291 de personas (35% del total de afiliados a las AFP) no habían aportado a sus cuentas individuales por más de un año, pasando a una disminución continua desde ese año hasta llegar al año 2005 con 2.561.279 personas (grafico numero 2).

### 2.3.7.0 Cambio de Régimen a Trabajadores de Bajos

#### Ingresos.

1.471.952 personas que pertenecían al sistema antiguo y se cambiaron al sistema de AFP, obteniendo un bono de reconocimiento emitido por el gobierno, para poder disminuir su gasto en el área previsional, estas personas no pueden volver al sistema antiguo luego de haber recibido este bono.

Generalmente, fueron forzadas en mayor o menor medida, a cambiarse, estimulados por una propaganda que manifestaba beneficios que no eran tales para las personas de bajos ingresos.

Aquellos que están alcanzando la edad de jubilar, en la mayoría de los casos se encuentran con sus pensiones de AFP, obtienen pensiones muy bajas respecto de las personas que permanecieron en el sistema antiguo.

Los motivos de la baja en las pensiones son:

---

<sup>27</sup> Explicado en el tercer capítulo pg. Desde la 14 a la 20 todo sobre tipos de pensiones y modalidades de ellas ) .

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

**PRIMERO:** El bono de reconocimiento<sup>28</sup> (BR) fue calculado en base a remuneraciones de 1978, 1979 y 1980 , las que fueron históricamente bajas.

**SEGUNDO:** Un tercio de la fuerza de trabajo estuvo cesante durante la crisis de esos años, por lo tanto el bono de reconocimiento y todas las cotizaciones fueron muy bajas.

**TERCERO:** Solo a partir de mediados de 1990 las remuneraciones empezaron a re apuntar.

**CUARTO:** Recién en diciembre de 1999 las remuneraciones recuperaron su poder adquisitivo de principios de los años 70.

Sin embargo en el sistema de AFP, la jubilación depende del fondo de cuenta individual, y este depende de las cotizaciones de los primeros años, puesto que esas son las que acumulan intereses durante más años.

### 2.3.7.1 Déficit Previsional Total

Se compone de un aporte de trabajadores civiles, que tenían un déficit operacional, proveniente de los bonos de reconocimiento, las pensiones asistenciales , las pensiones mínimas y las que pensiones de las antiguas cajas de previsión de las fuerzas armadas y carabineros (sector que no fue incluido en la reforma previsional de 1980-1981).

### 2.3.7.2 Componentes del Déficit Previsional:

- a) **Déficit operacional:** financiamiento de la operación del antiguo sistema público de pensiones (pago de pensiones), hasta su extinción.
- b) **Bonos de Reconocimiento:** Instrumento financiero que reconoce los años de cotizaciones en el antiguo sistema a los contribuyentes que se cambiaron al sistema privado de pensiones.

---

<sup>28</sup> El Bono de Reconocimiento es un instrumento expresado en dinero, emitido por el Estado, representativo de los períodos de cotizaciones que registren en el antiguo régimen previsional los trabajadores que se incorporaron al Nuevo Sistema de Pensiones.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

c) **Pensiones Asistenciales:** el pago de pensiones no provisionales (asistenciales) a los inválidos ,ancianos (mayores de 65 años) indigentes y/o carentes de previsión;

d) **Pensiones Mínimas :** la garantía estatal a las pensiones mínimas del sistema privado de pensiones ;

e) **Déficit previsional Militar:** el financiamiento de la operación del antiguo sistema de pensiones de las fuerzas armadas y carabineros.

El déficit operacional y los Bonos de Reconocimiento tienen en común ser compromisos fiscales transitorios que fueron originados directamente por la reforma al sistema previsional de 1980-1981.

Según Arenas de Mesa (2004), el déficit del sistema de pensiones ha sido el más de los estimados inicialmente por:

- Un esfuerzo fiscal del 5.7% del PIB entre 1981 y 2003
- Una cantidad importante de los asegurados quedarán en pensiones mínimas (especialmente las mujeres).
- Las pensiones mínimas más las asistenciales, son más del 50% de las pensiones, que dependerán directamente.
- Un sistema mixto en donde el sector privado administra las AFP y el estado tiene un rol subsidiario como garante de la pensión mínima y proveedor de la pensión asistencial.

### 2.3.8.0 Gasto Previsional

El gasto público en previsión social era 6% del PIB antes de la reforma 2008, mientras que las pensiones no asistenciales equivalían a más del 40% del gasto público social (aproximadamente igual a lo que se gasta en salud y educación juntos.).

Este elevado nivel de gasto público en previsión se ha mantenido por casi un cuarto de siglo debido a que las AFP no financian la totalidad de

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

años de jubilación , tan solo una mínima proporción , el resto lo debe sustentar el Estado .

En la actualidad, más de 100 mil personas alcanzan edad de jubilar<sup>29</sup>, de ellos aproximadamente 50 mil lograron ser atendidos por el sistema público, Las restantes 50 mil personas en su gran mayoría descubren que los fondos acumulados en las AFP no les alcanzan ni para una fracción de las pensiones mínimas y tampoco tienen los meses cotizados requeridos para optar a una garantía estatal (240 cotizaciones).

En Marzo de 1981 prácticamente la totalidad de las contribuciones a la seguridad social fueron traspasadas al trabajador, elevando sus aportes a alrededor de un 26% de su ingreso imponible. Para compensarlo se realizaron ajustes en las remuneraciones.

En el nuevo sistema establecido, la tasa de aportes a cargo del trabajador quedó fijada inicialmente en un 17%, del cual los aportes a cargo del fondo de pensiones corresponden al 10% de la remuneración bruta. Por lo cual produce un mejoramiento de los ingresos líquidos por la diferencia de tasas en los aportes previsionales fue de un 11.6%. Disminución financieramente disponible, porque en 1979 se había eliminado las pensiones por antigüedad, extendiendo la edad promedio de jubilación por vejez a 65 años para los hombres y 60 años para las mujeres.

---

<sup>29</sup> Retirar a alguien del trabajo por vejez o incapacidad laboral, teniendo derecho a una pensión.

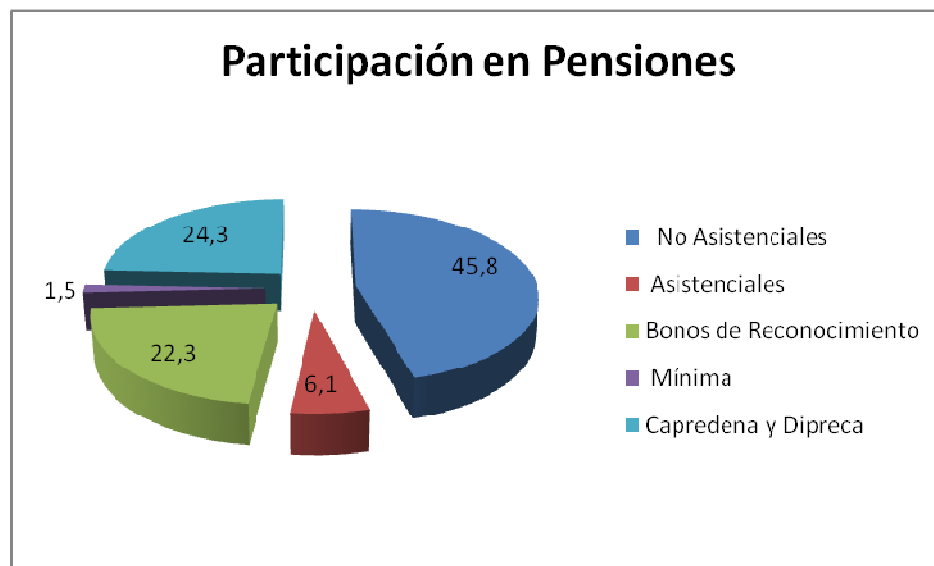
## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

### 2.3.8.1 Recursos Públicos

Al año 1999 existía un gasto público en pensiones que alcanzaba 3.219.790 millones de pesos que se distribuían de la siguiente manera:

#### GRAFICO 4

#### Gasto Público en Pensiones (%)



Fuente: Arenas de Masa, Alberto y Marcel 1999. Sacados originalmente de la biblioteca de congreso nacional de Chile, departamentos de estudios, extensión y publicación, diciembre del 2000.

### 2.3.9.0 Análisis de Cobertura Previsional Ocupacional en Chile desde 1975 a 1999.

En el gráfico 5 se observa que hasta el año 1981 los trabajadores cotizaban en el sistema antiguo, el cual les entregaba una serie de beneficios, mayores a los actuales y tan solo gastaban el 3% del PIB y no el 6%, como era antes de la Reforma 2008, luego de esta fecha se produce un aumento en un 1.4% del PIB<sup>30</sup>.

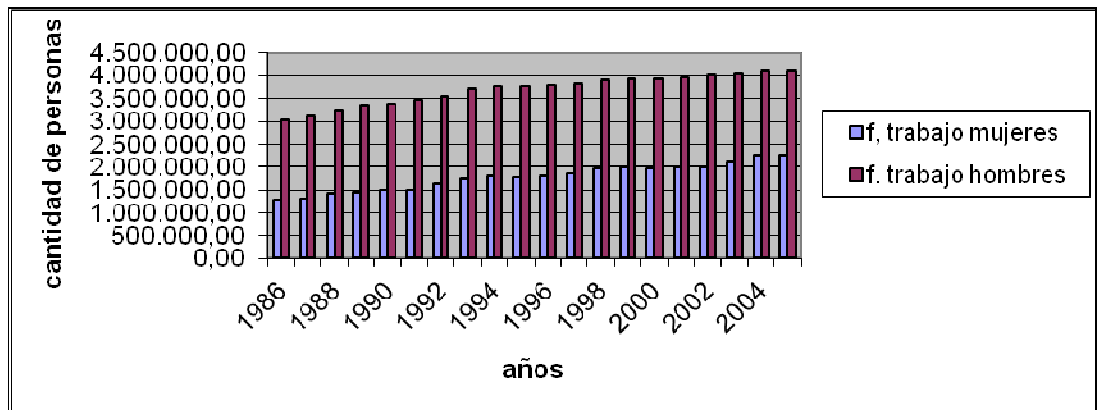
<sup>30</sup> Según la dirección de presupuestos del ministerio de hacienda (DIPRES).

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

Por otro lado el mismo gráfico número 5 muestra que los hombres dependientes cotizan el doble que las mujeres dependientes, desde 1985 al año 2005, considerando que siempre se refleja un análisis lineal en líneas paralelas, reflejando una mayor ocupación por parte de los hombres en el sector de los trabajadores dependientes.

### GRAFICO 5

#### FUERZA DE TRABAJO POR GÉNERO (1986-2005)



Fuente: Elaboración propia (Fuente: Arellano (1985). Cálculos de Alberto Arenas de Mesa dic., 2000 sobre base de antecedentes de INP, SAFF y DIPRECA), Instituto Nacional de Estadísticas INP, (Censo del 2002).

#### 2.3.9.1 Cotizantes según Tipo entre 1985 y 2005

El Cuadro 5 refleja una notable mayor cotización por parte de los trabajadores varones, lo que significa que los hombres son más previsores para el futuro sin importar la modalidad de su trabajo.

Los trabajadores dependientes que cotizan casi triplican a los trabajadores independientes; tanto los hombres como las mujeres a lo largo del tiempo, lo que, a la vez, no deja de ser una suma considerable de trabajadores independientes como para solicitarle al gobierno mayor preocupación en su control de cotización.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

Para los trabajadores dependiente se nota una curva ascendente, lo que quiere decir que si tantos trabajadores se han incorporado, todos y cada uno de ellos cotiza en el sistema previsional chileno, mientras que en los trabajadores independientes se observa una inestabilidad en sus trabajos , lo que provoca una deserción del sistema previsional . El año que existe una variación positiva, en la cual aumentaron los cotizantes hombres en 41.266 en el sistema previsional Chileno, como trabajadores generales, mientras los trabajadores independientes quedan en 3.803 trabajadores que se incorporan al sistema previsional y el año que salieron del sistema previsional fue el año 1998 que es la suma de 60.895 trabajadores que dejaron de cotizar en el sistema previsional Chileno. Ese mismo año los varones independientes que salieron del sistema Previsional fueron 112 trabajadores por motivos evidentes de los efectos de la crisis Asiática , lo que no significa mucho para la cuantía macroeconómica ,pero sí para el desarrollo de una economía sana y reactivadora ,creo que sino se toma en cuenta a este tipo de trabajadores y un real beneficio para su incorporación al sistema actual de “libre mercado” ,esta rotación de trabajadores con los trabajadores dependientes seguirá aumentando y finalmente no se desarrollará ninguno de los dos tipos de trabajadores ya que los trabajadores independientes deben desarrollarse en la captación de un nicho de mercado ,en donde tengan una demanda efectiva y leal para poder subsistir ante vaivenes económicos ,como es costumbre de nuestro tipo de economía materialista y avasalladora ante los más vulnerables.

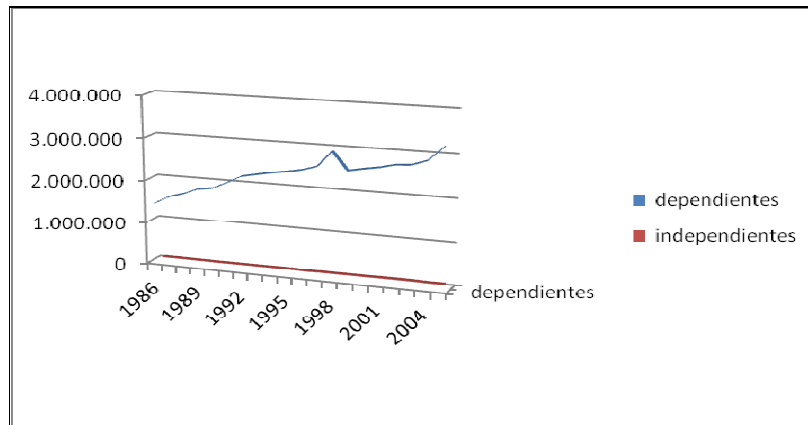
En todos los siguientes años que se muestran en el grafico 6 los trabajadores dependientes reflejan un aumento sostenido en la

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

cantidad de trabajadores incorporándose al sistema previsional chileno, con excepción del año 1998.

### GRAFICO 6

#### Tendencia de Cotización de 1986 hasta 2005



Fuente: Elaboración Propia en base a información de la Superintendencia de AFP.

Podemos notar en estas cifras que entre los años 1990 y 1996, prácticamente no se producen deserciones en el sistema previsional, lo cual se produce por la gran prosperidad que hubo durante ese tiempo; en donde se alcanzó un PIC de PIB de un 7% aproximadamente, el cual se desplomó frente a los efectos de la crisis Asiática, lo que se demuestra con las cifras que continúan a partir del año 1996.

Luego se produce una nueva e importante deserción del sistema previsional chileno tanto como por parte de los varones como por parte de las damas, que es el año 2004 que supongo que es por que dejaron de pertenecer a los independientes y se reincorporaron a la clase trabajadora de dependientes en donde el mismo año 2004 existió una incorporación de 41.260 de trabajadores.

El año 2005 se incorporan 179.087 personas trabajadoras más al sistema previsional chileno dependientes (número de personas más alto de los trabajadores independientes como dicho anteriormente).

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

### Cuadro 5

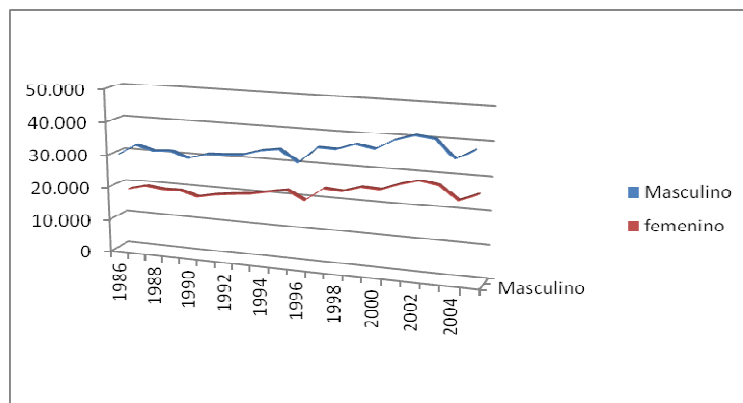
#### Trabajadores Independientes que salen del Sistema Previsional Chileno

Años	Hombres	Mujeres
1988	1339	543
1990	1886	1377
1996	3588	2466
1998	112	356
2000	944	231
2003	645	880
2004	5117	3737

Elaboración propia; Fuente: Superintendencia de AFP de Chile

### Grafico 7

#### Cotizaciones por Género desde 1986 hasta 2005



Fuente. Superintendencia de AFP.

#### 2.3.9.2 Cotizantes por edad entre 1985 y 2005.

Se observa una constante fundamental que es, que la mayoría de las personas cotizan entre los 25 y 50 años, ya que son edades en que las personas son mayormente productivas y rentables para el mercado con lo cual tienen una mayor demanda de este, son 30 años de una persona, los que debe pasar trabajando para alcanzar una buena jubilación, que le sirva realmente para una ancianidad sin desventajas

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

en cuanto a los gastos que se hacen imprescindibles para una persona de tercera edad y su grupo familiar.

Desde 1985 hasta el año 2005, existe un notable aumento en las cotizaciones de todos estos rangos de edades (entre 25 años y 45 años), en donde se ve en el último año 2005 un encuentro entre los diferentes grupos atareos e incluso, los que más cotizan son los grupos de entre 30 y 35 años en contraste hasta antes del año 1996 que los que más cotizaban eran el grupo atareo de entre 25 y 30 años, siempre encontrándose en primera posición desde 1985 hasta el año 1996.

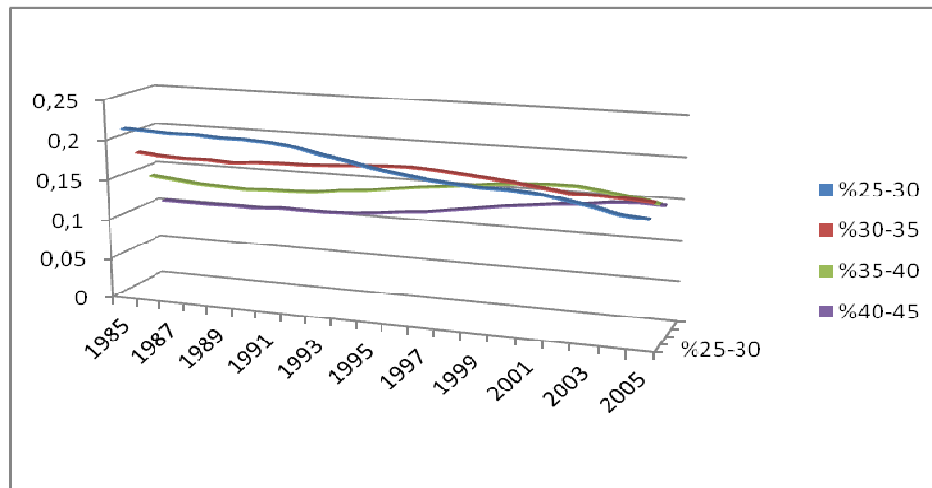
Las personas que menos cotizan de estas 4 categorías son las personas que están entre los rangos de 40 a 45 años, y es ya que se les acerca la edad de jubilar a pesar de estar entre las 4 categorías que más cotizan en el sistema previsional chileno.

Según la superintendencia de Seguros el 15% de los trabajadores totales cotiza en el sistema de capitalización individual, que en su mayoría son trabajadores dependientes.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

**Grafico 8**

### Rangos de Edades con Mayor Cotización



Fuente: Superintendencia de AFP

### 2.3.10 Trabajadores contratados por actividades

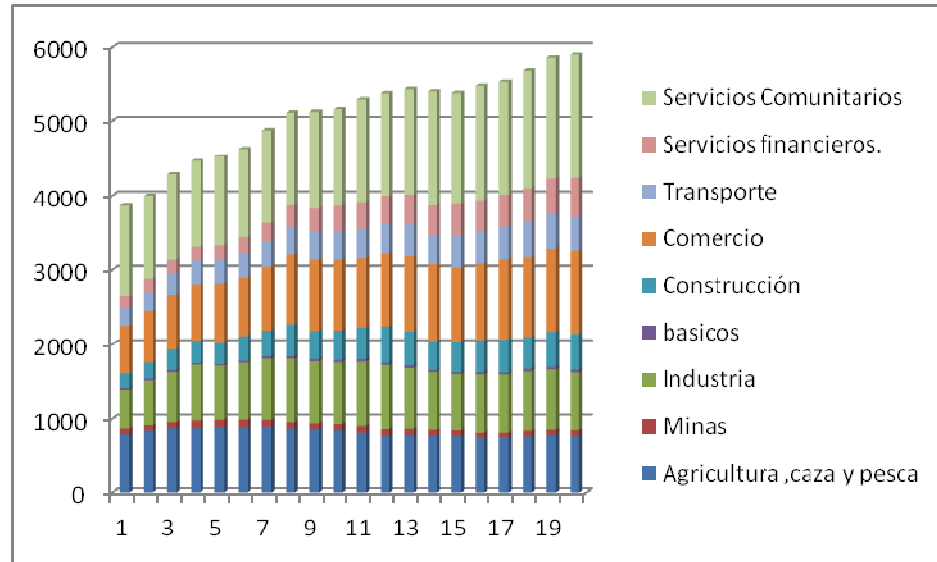
#### Económicas entre 1986 y 2005.

El grafico 9 , refleja que los servicios comunitarios junto con servicios de agricultura ; son quienes dan más empleo aún cuando no entreguen tanta protección social ya que son únicamente trabajos esporádicos; observando una mayor necesidad de análisis , ya que en su mayor cantidad son trabajadores que contratan a parientes sin contratos ni pagos de cotizaciones; así como es el caso de los voluntariados de servicios comunitarios , para ayuda a los más desposeídos que son quienes también no poseen contratos ni pagos de cotizaciones como es el caso de los BOMBEROS .

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

### GRAFICO 9

#### Ocupados por Actividad Económica (miles de personas) .



Fuente: Superintendencia de AFP, desde 1986 al 2005

### 2.4.0.0 REFORMA PREVISIONAL 2008

El rol de la Reforma Previsional<sup>31</sup> es mejorar los montos en pensiones, especialmente los segmentos más vulnerables, como las mujeres, los jóvenes y los trabajadores independientes.

Desde 1924 se han ideado sistemas obligatorios<sup>32</sup>, siendo la Reforma Previsional 2008, la muestra del poder coercitivo del estado y acuerdos privilegiados de la clase política, limitados por factores políticos.

<sup>31</sup> Opinión del presidente de la Asociación gremial de AFP en el 2010.-

<sup>32</sup> Democracia y Previsión en Chile : experiencia de 2 sistemas , por Osvaldo Godoy Arcaya y Salvador Valdés Prieto en el cuaderno de economía año 1931 (pp135-160 agosto 1994).

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

### 2.4.1.0 Responsabilidades Fiscales de la Reforma Previsional

El sistema de pensiones está organizado siguiendo las políticas del Banco Mundial que ha recomendado sistemas de pensiones multipilares donde se separe la función de ahorro del rol redistributivo. La multipolaridad esta constituida por:

1. Primer pilar: **CONTRIBUTIVO** - El estado en su rol subsidiario que financia parte de las pensiones mínimas y la totalidad de las pensiones asistenciales de los ancianos pobres.
2. Segundo pilar: **OBLIGATORIO** Las AFP que administran los ahorros previsionales obligatorios.
3. Tercer pilar: **VOLUNTARIO** - Los trabajadores que ahorran voluntariamente (APV) para aumentar o anticipar su pensión (asociación gremial de AFP 2005).

### 2.4.2.0 Fundamentos de la Reforma

Los desequilibrios fiscales se hacen crecientes frente al envejecimiento de la población según lo establece Jorge Bravo (CEPAL– Envejecimiento de la población y sistemas de pensiones en América Latina).

La fecundidad de los países más desarrollados ha disminuido después de la segunda guerra mundial, en donde también disminuyeron las tasas de mortalidad en las personas de más edad, por lo tanto las cargas tributarias de las personas de edades activas va aumentando.

En el año 2001 la Organización Internacional del Trabajo (OIT) abordó el tema de la seguridad social en la Conferencia Internacional del Trabajo (CIT).

En donde se recomienda el establecimiento de sistemas multipilar

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

para las pensiones, participando el FMI, en desarrollar una nota técnica del Banco Mundial en Chile, y se publicó en 2006 la necesidad de modificar el sistema de capitalización individual.

El control de la gestión por parte de la OIT, fue una pieza clave en la efectiva implementación de la Reforma, en especial en la entrega eficiente de beneficios a partir de julio de 2008. La tarea era considerable: administrar 600.000 beneficiarios en 2008 y 800.000 beneficiarios en 2009, que con las modificaciones legales subieron a 950.000 en este último año, repartidos en cuatro tipos tanto para hombres como para mujeres. Después de 19 meses de intenso trabajo de implementación, la primera semana de julio de 2008, comenzaron a otorgarse los primeros beneficios.

### **2.4.3.0 Aportes Reforma 2008:**

- Sistema Solidario
- Trabajadoras Mujeres
- Trabajadores Independientes
- Trabajadores Jóvenes
- Mayor competencia y menores costos en el Sistema de AFP
- Mayor rentabilidad de los Fondos de Pensiones
- Fomento al Ahorro Previsional Voluntario (APV)
- Pago por el empleador del Seguro de Invalidez y Supervivencia.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

### 2.4.3.1 Cobertura Previsional del Adulto Mayor:

Es para quienes no logran ahorrar lo suficiente para financiar una pensión digna. Quienes no tienen ahorros previsionales e integran el grupo más vulnerable, es decir aquellos que pertenecen al porcentaje más pobre de la población, pueden acceder a una Pensión Básica Solidaria (PBS) a partir de julio de 2008 y de acuerdo al esquema de cobertura gradual. A partir de julio de 2008, accedió a este beneficio el 40% más pobre de la población, en julio de 2009, la población cubierta alcanzó al 45%; en septiembre de 2009, la PBS llegó al 50% de la población más pobre; en julio de 2010, este porcentaje se incrementó al 55% y, a partir de julio de 2011, la PBS llegará al 60% de la población más pobre. Actualmente, la PBS tiene un valor de \$75.840.

Para quienes hayan cotizado y cumplan con los requisitos de elegibilidad, el gobierno aporta un monto denominado Aporte Previsional Solidario (APS) que permite incrementar la pensión. A su vez, el techo máximo de pensión para recibir este beneficio se irá incrementando cada año, de modo tal que en julio de 2011 recibirán APS todos aquellos pensionados que hayan cotizado y reciban una pensión inferior a \$ 255.000.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

### 2.4.4.0 Financiamiento Según el IPS

Son Recursos provenientes del Fondo de Reserva de Pensiones<sup>33</sup>.

La Liberación de recursos se genera por la disminución de los compromisos que mantiene el Estado con el sistema de pensiones antiguo. Esto es, disminución del déficit del sistema previsional antiguo y de los intereses devengados de los bonos de reconocimiento.

Recursos provenientes de reasignaciones, eficiencia del gasto y del crecimiento económico.

En los años iniciales (la transición), mayores intereses por los activos financieros del Fisco, sin necesidad de aumento.

Los beneficiarios según tipo de beneficio se concentra fuertemente en Pensión Básica Solidaria en los primeros años, incrementándose paulatinamente la participación estimada de los beneficiarios de APS .

Adicionalmente, a través del tiempo se verifica una sustitución de PBS por APS debido a que en las cortes más jóvenes hay un porcentaje mayor de afiliación que en las mayores, lo que implica que la proporción de APS continuara creciendo en el tiempo mientras que la de PBS caerá.

#### 2.4.4.1 Definición Matemática de APS y PBS

Para determinar el número de beneficiarios de Aportes Previsionales Solidarios se define inicialmente una variable auxiliar de potenciales beneficiarios, ajustando las poblaciones de pensionados de acuerdo al test de afluencia. El cual fue formulado, utilizando la encuesta CASEN 2006, como la probabilidad de pertenecer al decil correspondiente de

---

<sup>33</sup> Fondo de amortización para las pensiones ,como AFP estatal

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

ingreso per cápita del grupo familiar según sexo, periodo de tiempo y monto de pensión.

El aporte Previsional Solidario es generado por trabajadores menores de 65 años, los cuales cotizan mensualmente en el sistema previsional, tanto público como privado.

Este último invierte en acciones internacionales generando ganancias o pérdidas a los futuros pensionados.

$$APS_{sobG\_na\_inv_{x,t,s,g}} = sobG_{na\_inv_{x,t,s,g}} * ta_{x,t,s,g} \quad \forall x < 65$$

$$APS_{sob\_na\_inv_{x,t,s,g}} = sob\_na\_inv_{x,t,s,g} * ta_{x,t,s,g} \quad \forall x < 65$$

FUENTE: Dirección de Presupuesto, del Ministerio de Hacienda: La Reforma Previsional Chilena: Proyecciones Fiscales 2009-2025.-

El aporte Previsional Solidario (APS) para pensiones de sobrevivencia (sobG) de invalidez (inv<sub>x,t,s,g</sub>) con garantía estatal de pensión mínima (G) y no afiliados (na) son para quienes necesitan pensiones invalidez y sobrevivencia, entregando garantía estatal de pensión mínima (GEMP) para no afiliados (na), proporcionado al porcentaje de contribución por parte del estado (ta<sub>x,s,t,g</sub>), para quienes tienen menos de 65 años.

Las Pensiones Básicas Solidarias (PBS) son generadas a partir la población no afiliada (na) y que no percibe pensiones de sobrevivencia (sob), ya que aquellos que si la perciben son potenciales beneficiarios de APS.

La encuesta casen brinda los datos utilizados en las ecuaciones ,este es un test llamado test de afluencia.

Las pensiones básicas Solidarias son un gasto de gobierno nacional quien invierte en adultos mayores de 65 años y más.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

Es un beneficio de carácter contributivo por parte del estado, al que podrán acceder las personas que no hayan cotizado en el sistema de capitalización individual, según la ley 20.255 de la reforma previsional.

Estos ingresos son obtenidos a través de la tributación de privados.

$$\begin{array}{l}
 PBS\_vejez_{x,t,s,g} = (na_{x,t,s,g} - sob\_na_{x,t,s,g} - sobG\_na_{x,t,s,g}) * ta_{x,t,s,g} \quad \forall x \geq 65 \\
 PBS\_invalides_{x,t,s,g} = (na\_inv_{x,t,s,g} - sob\_na\_inv_{x,t,s,g} - sobG\_na\_inv_{x,t,s,g}) * ta_{x,t,s,g} \quad \forall 18 \leq x < 65 \\
 z\_PBS\_vejez_{x,t,s,g} = pbs_t \quad \forall x \geq 65 \\
 z\_PBS\_invalides_{x,t,s,g} = pbs_t \quad \forall 18 \leq x < 65
 \end{array}$$

FUENTE: Dirección de Presupuesto, del Ministerio de Hacienda: La Reforma Previsional Chilena: Proyecciones Fiscales 2009-2025.-

La pensión básica solidaria (PBS\_vejez<sub>x,t,s,g</sub>) de vejez según características son los no afiliados (na<sub>x,s,t,g</sub>) que no poseen pensión de sobrevivencia (sobG\_inv<sub>x,s,t,g</sub>), ni la pensión de sobrevivencia que da garantía estatal de pensión mínima (GEPM), para mayores de 65 años.

La pensión básica solidaria (PBS) de invalidez (inv<sub>x,s,t,g</sub>) según características son los no afiliados (na) que poseen pensión de invalidez (inv<sub>x,s,t,g</sub>) menos las pensiones de sobrevivencia (sob) por invalidez, no afiliados (na), ni las pensiones de sobrevivencia que garantiza el estado como pensión mínima (GEPM), proporcionado al porcentaje de contribución por parte del estado (ta<sub>x,s,t,g</sub>), lo que es para personas entre los 18 años y 65 años.

La pensión básica solidaria (PBS\_vejez<sub>x,t,s,g</sub>) evoluciona (z) o aumenta su monto para entregar mayores beneficios a los mayores de 65 años.

La pensión básica solidaria (PBS\_inv<sub>x,s,t,g</sub>) de invalidez (inv) está en constante evolución (z) o en aumento de su monto para todas aquellas personas entre los 18 y 65 años.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

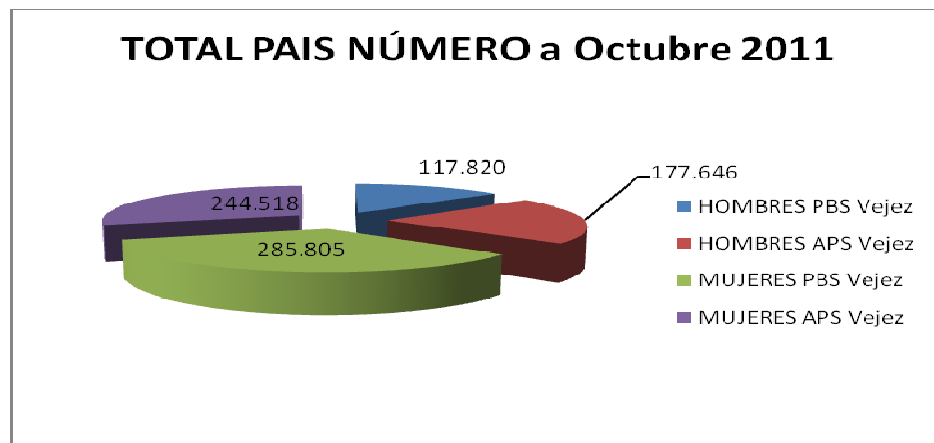
La pensión básica solidaria de vejez, considerada como gasto nacional, para beneficiar a los adultos mayores de 65 años, que no estén afiliados, ni perciban pensión de sobrevivencia.

Se observa en grafico 10 que las mujeres tienen mayores aportes previsionales solidarios que los hombres, aunque son las mujeres cobran los mayores beneficios que los hombres con las pensiones básicas solidarias.

**Grafico 10**

**APS**

**PBS**



Fuente: Superintendencia de AFP

### 2.4.5.0 Trabajadores Independientes:

Se iguala la situación de derechos y obligaciones de cotización de los trabajadores independientes (por ejemplo, aquellos que emiten boletas a honorarios) respecto de los trabajadores dependientes, que cotizan con mayor frecuencia.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

Tendrán acceso a todos los beneficios del Sistema de Pensiones Solidarias en igualdad de condiciones que los trabajadores dependientes, también podrán afiliarse a las Cajas de Compensación y estarán protegidos por la Ley de Accidentes del Trabajo y Enfermedades Profesionales y tendrán acceso al Sistema único de Prestaciones Familiares. La obligatoriedad de cotizar para los trabajadores independientes se alcanzará gradualmente, a partir de enero de 2012.

No obstante, a partir del 2015 todo trabajador que emita boletas a honorarios estará obligado a cotizar para pensión. Este proceso se llevará a cabo de manera gradual en el tiempo y estará acompañado de una estrategia de educación previsional.

Es importante dejar en claro que el monto correspondiente a sus cotizaciones será descontado de su devolución de impuestos<sup>34</sup>. Sin embargo, si el trabajador cotizó en su AFP, durante el año, ese monto será descontado del cálculo que hará el Servicio de Impuestos Internos (SII) para su pago de previsión.

### **2.4.5.1 Beneficios para la Afiliación Voluntaria de trabajadores .**

Los trabajadores que estén al día con sus cotizaciones tendrán derecho a los siguientes beneficios:

1. Pensión por vejez, invalidez y sobrevivencia para sus cargas, en caso de fallecimiento.
2. Prestaciones de salud (Fonasa<sup>35</sup> o Isapre<sup>36</sup>).

---

<sup>34</sup> Retorno de los tributos a quienes tributan en segunda categorías , microempresarios .

<sup>35</sup> Salud pública

<sup>36</sup> Salud privada

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

3. Estar cubiertos por el seguro contra Accidentes del Trabajo y Enfermedades Profesionales.
4. Recibir asignación por sus cargas acreditadas.
5. Afiliarse a una Caja de Compensación.

### 2.4.5.2 Cuantificación de Trabajadores Independientes

#### Según el INE para el año 2010.

Existe una variación de 518 mil ocupados desde el trimestre móvil enero-marzo 2010 hasta marzo-mayo 2011, en donde el 43% corresponde a cuenta propia.

La Fundación SOL<sup>37</sup> realizó un estudio basado en la Nueva Encuesta Nacional del Empleo, en donde los trabajadores independientes son el 36% de los ocupados, es decir cerca de 2,7 millones de personas. Caracterizándolos como trabajos de jornada parcial, endeble y de baja calificación.

Los trabajadores independientes se deberían incluir, junto a los cuenta propia, es decir un millón 551 mil 894 personas, los subordinados independientes, cerca de 1 millón 154 personas). Son aquellos que las cifras oficiales incluyen como asalariados, pero que no tienen un contrato laboral en el cual perciban una liquidación de sueldo, por lo tanto, no son considerados asalariados por la legislación laboral y en términos de regulación económica son tratados como trabajadores independientes.

Según el Sociólogo Alexander Páez, “sus principales características son que no tienen ningún tipo de contrato u afiliación de dependencia con el

---

<sup>37</sup> Institución sin fines de lucro que realiza investigación, estudios, talleres y asesorías sobre el mundo del trabajo en Chile desde 2005

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

empleador o patrón, ni siquiera cuentan con la figura de la boleta de honorarios, ya que el 79% de ellos no recibe ni entrega ningún tipo de comprobante (liquidación de sueldo, boleta de honorarios o factura) y sólo el 16% de ellos emite boleta”.

El 43% corresponde a trabajadores no calificados (que aumenta a 49% si sólo consideramos a las mujeres) y el 31% sólo tiene estudios hasta educación básica.

El 30% se dedica a jornadas parciales y el 46% desea trabajar más horas. Por lo tanto, la figura del asalariado flexible corresponde a un trabajador que no sólo está desprotegido y es informal sino que también es endeble, de subsistencia precaria.

Para el caso de los trabajadores por cuenta propia, comúnmente catalogados como microempresarios emprendedores, el 34% se dedica a actividades de comercio y el 20% trabaja en la calle o vía pública como vendedores ambulantes.

El investigador remarca que “el 39% tiene jornada parcial y el 54% desea trabajar más horas. También es posible encontrar algún grado de subordinación, es decir, precarización de la condición de independiente, ya que el 26% de los que trabajan por cuenta propia tiene su lugar de trabajo en la oficina o casa del empleador. Es decir, dando cuenta que no son microempresarios de tiempo completo, sino más bien ocupaciones de subsistencia marginales”.

En el caso de los subordinados independientes, sólo el 60% trabaja en la oficina o casa del empleador, el 17% lo hace en un predio agrícola y el 13% en la calle o vía pública. Es decir, tanto la figura del cuenta

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

propia se precariza al vulnerar su autonomía de trabajo (encadenamiento productivo periférico) como la de la subordinación al desempeñarse fuera de un lugar de trabajo entregado por el patrón o empleador.

De esta forma, los datos del estudio comprueban que más estrategias de emprendimiento o de flexibilidad funcional de asalariados, la condición de independiente refleja inestabilidad, precariedad, baja calificación y desprotección.

### **2.4.5.3 Obligación de Cotizar de los Trabajadores Independientes según el IPS**

Esta obligación entrará en vigencia a contar del día 1° de enero del cuarto año siguiente, contando desde la fecha de publicación de la presente ley (1° de enero de 2012) según el programa que se presenta a continuación:

Con todo, no regirán las obligaciones referidas precedentemente, para aquellos trabajadores que tengan 55 años o más, en el caso de los hombres, o 50 años o más, en el caso de las mujeres, al 1° de enero de 2012.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

AÑOS	FASES DE IMPLEMENTACIÓN
1-2-3	Activo proceso de educación previsional
4-5-6	Obligación de cotizar por un 40%, 70% y 100% de la renta imponible, respectivamente en cada año, salvo que en forma expresa se manifieste lo contrario. Queda a salvo la posibilidad de cotizar más de manera voluntaria.
7-8-9	Cotizaciones obligatorias sobre el total (100%) de la renta imponible.
10	Se incorpora la obligación de cotización para salud.

Fuente: Instituto de previsión social (IPS)

La renta imponible a considerar para la cotización de los independientes será anual y corresponderá al 80% del conjunto de rentas brutas gravadas por el artículo 42 N°2 de la Ley sobre Impuesto a la Renta, obtenida por el afiliado independiente en el año calendario anterior a la declaración de dicho impuesto, la que no podrá ser inferior a un ingreso mínimo mensual, ni superior al producto de multiplicar 12 por el límite máximo imponible expresado en UF a que se refiere el artículo 16 del D.L. N° 3.500 de 1980 (hoy 67,4 UF), para lo cual la unidad de fomento corresponderá a la del último día del mes de diciembre.

Un trabajador que percibe rentas y remuneraciones de uno o más empleadores, todas las remuneraciones imponibles y rentas imponibles, se sumarán para los efectos de aplicar el límite máximo anual establecido.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

Deberán cotizar para salud un 7% destinado a financiar prestaciones de salud, las que se enterarán en el Fondo Nacional de Salud, cuando corresponda.

El trabajador independiente deberá pagar mensualmente las cotizaciones de salud que entere en el Fondo Nacional de Salud (FONASA). La renta imponible mensual será la que el afiliado declare mensualmente al Fondo Nacional de Salud o a la Administradora, según sea el caso, la que no podrá ser inferior a un ingreso mínimo mensual ni superior al tope imponible vigente.

Los que acreditan el pago de las cotizaciones son AFP que certificarán el monto total de pagos previsionales efectuados por el trabajador independiente en el año calendario anterior y el monto de las cotizaciones declaradas y pagadas, y declaradas y no pagadas por el o los empleadores, si dicho trabajador percibe simultáneamente remuneraciones durante ese período, e informarán de ello a los afiliados y al Servicio de Impuestos Internos (SII).

Las AFP cobrarán comisiones por administrar las cuentas de los independientes, y corresponderán al porcentaje promedio de las comisiones que la administradora a la que pertenezca el afiliado hubiere cobrado en el ejercicio anterior al pago de dichas cotizaciones.

El SII verificará anualmente el monto que debe pagar el afiliado independiente por concepto de las cotizaciones, e informará de ello tanto a la Tesorería General de la República como a la Administradora de Fondos de Pensiones en la cual se encuentre afiliado el trabajador.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

El reglamento establecerá la forma de determinar el cálculo de las cotizaciones obligatorias a que se encuentren afectos dichos afiliados, considerando todos los descuentos que procedan.

Las cotizaciones obligatorias, se pagarán en primer lugar y con preeminencia a otro cobro, imputación o pago de cualquier naturaleza, con cargo a las cantidades retenidas o pagadas en conformidad a lo establecido en los artículos 84, 88 y 89 de la Ley sobre Impuesto a la Renta. Para ello, el SII comunicará a la Tesorería General de la República la individualización de los afiliados independientes que deban pagar las cotizaciones de pensiones y la destinada a financiar prestaciones de salud del Fondo Nacional de Salud y el monto a pagar por dichos conceptos. Además, deberá informarle el nombre de la Administradora de Fondo de Pensiones a la cual se encuentre afiliado el trabajador.

La Tesorería General de la República deberá enterar, con cargo a las cantidades retenidas mencionadas en el inciso anterior y hasta el monto en que dichos recursos alcancen para realizar el pago respectivo, la cotización obligatoria determinada por concepto de pensiones en el fondo de pensiones de la AFP en que se encuentre incorporado el trabajador independiente para ser imputados y registrados en su cuenta de capitalización individual a título de cotizaciones obligatorias. Por otra parte, dicha Tesorería enterará las cotizaciones de salud en el Fondo Nacional de Salud.

Si un trabajador independiente adeuda cotizaciones y es beneficiario del aporte previsional solidario de vejez, entonces se le calculará un aporte previsional solidario reducido, para lo cual se considerará una

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

pensión máxima con aporte solidario reducida, equivalente a la mitad de la suma de la pensión básica solidaria de vejez y de la pensión máxima con aporte solidario. Esta reducción sólo se aplicará por un número determinado de meses, contados desde que el trabajador independiente cumpla 65 años de edad.

Tendrán beneficios del Sistema Único de Prestaciones Familiares del decreto con fuerza de ley N°150, de 1982, siempre que se encuentren al día en el pago de sus cotizaciones previsionales.

Ante el IPS se acreditarán las cargas familiares y éste las informará al SII. Los beneficios del Sistema de Prestaciones Familiares se pagarán anualmente y se descontarán del pago de las cotizaciones previsionales que le corresponda realizar al trabajador independiente.

Se incorporarán los trabajadores independientes al seguro de la Ley de Accidentes del Trabajo y Enfermedades Profesionales (Ley N° 16.744). Para tal efecto, quedarán obligados a pagar la cotización general básica contemplada en la letra a) del artículo 15 de la ley N° 16.744, la cotización extraordinaria del 0,05% establecida por el artículo sexto transitorio de la ley N°19.578, y la cotización adicional diferenciada que corresponda en los términos previstos en los artículos 15 y 16 de la ley N°16.744 y en sus respectivos reglamentos.

Las cotizaciones correspondientes se calcularán sobre la base de la misma renta por la cual los referidos trabajadores efectúen sus cotizaciones para pensiones.

Las referidas cotizaciones deberán pagarse mensualmente ante el organismo administrador del seguro contra Riesgos de Accidentes del

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

Trabajo y Enfermedades Profesionales establecido en la ley N° 16.744, a que se encontrare afecto el respectivo trabajador.

Con todo, para estos trabajadores independientes, se practicará cada año una re liquidación para determinar las diferencias que existieren entre la renta imponible sobre la que cotizaron en el año calendario anterior y la renta imponible anual efectiva, determinada con los ingresos de dicho año calendario.

En el caso que dichos trabajadores independientes no hubieren realizado los pagos mensuales correspondientes o que de la reliquidación practicada existieren rentas imponibles sobre las que no se hubieren efectuado las cotizaciones correspondientes a este seguro, se procederá a su cobranza en forma similar a las cotizaciones para pensiones, a través del Servicio de Impuestos Internos y la Tesorería General de la República.

Esta obligación se implementará con la misma gradualidad y en las mismas condiciones establecidas para las cotizaciones de pensiones. Con todo, estos trabajadores independientes podrán cotizar para este seguro de manera voluntaria a partir del primer día del séptimo mes siguiente al de publicación de la ley.

Los independientes al afiliarse a una Caja de Compensación de Asignación Familiar (CCAF), sólo para los efectos de acceder a las prestaciones de los regímenes de prestaciones adicionales, de crédito social y de prestaciones complementarias, se encontrarán cotizando para pensiones, salud y podrán afiliarse individualmente a una CCAF, en cuyos estatutos se los considere como beneficiarios de los aludidos regímenes.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

Para contribuir al financiamiento de las prestaciones, cada CCAF establecerá un aporte de cargo de cada afiliado independiente, de carácter uniforme, cuyo monto podrá ser fijo o variable. Dicho aporte no podrá exceder del 2% de la renta imponible para pensiones. Las CCAF podrán suscribir convenios con asociaciones de trabajadores independientes u otras entidades relacionadas con éstos, para los efectos del otorgamiento de prestaciones complementarias, debiendo establecer la forma de su financiamiento.

Los trabajadores independientes que no perciben rentas gravadas por el artículo 42 N°2 de la Ley de Impuesto a Renta, podrán cotizar para pensiones conforme a las reglas establecidas para los afiliados voluntarios, debiendo enterar adicionalmente la correspondiente cotización para salud. Dichas cotizaciones tendrán el carácter de cotizaciones previsionales para los efectos de la Ley sobre Impuesto a la Renta.

Además, estos trabajadores independientes podrán acogerse voluntariamente al seguro de la Ley de Accidentes del Trabajo y Enfermedades Profesionales a partir del primer día del séptimo mes siguiente al de publicación de la ley, siempre que en el mes correspondiente coticen para pensiones y salud, resultándoles aplicable, en lo pertinente a las normas de los trabajadores independientes obligados a cotizar.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

Por último, estos trabajadores independientes serán beneficiarios del Sistema Único de Prestaciones Familiares por aquellos meses en que hubiesen efectivamente cotizado, a partir del 1° de enero de 2012<sup>38</sup>.

### 2.4.5.4 Gradualidad de la obligatoriedad de cotizar

La obligación de cotizar para los trabajadores independientes a honorarios, será de la siguiente manera:

**2012** cotizar por el **40% de su renta imponible**, salvo que exprese lo contrario.

**2013** Deberán cotizar por el **70% de su renta imponible**, salvo que exprese lo contrario.

**2014** cotizar por el **100% de su renta imponible**, salvo que exprese lo contrario.

**2015** Cotizar por el 100% **NO admitirá excepciones**.

**2018 obligatorio** cotizar para **SALUD**.

Los trabajadores independientes el 80% del total de ingresos que reciba por concepto de honorarios, en un año calendario (de enero a diciembre).

Si la renta imponible es menor a \$172.000 (es decir, menor a un Ingreso Mínimo Mensual) no estará obligado a cotizar.

Mientras si los ingresos son entre \$182.000 (sueldo mínimo) hasta \$16.800.000 estará obligado a cotizar en el sistema de capitalización

---

<sup>38</sup> Fuente IPS

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

individual, con un tope de 67,4 UF anuales, en donde se puede presentar resistencia desde el 1 de enero del 2012 hasta el año 2015.

Los afiliados independientes y voluntarios, establecidos en la Ley N° 20.255, deben pagar adicionalmente una cotización destinada al financiamiento del seguro de invalidez y sobrevivencia equivalente a un 1,49% de su remuneración o renta (Superintendencia de Pensiones, Centro de Estadísticas).

### 2.4.5.5 Beneficiarios:

Se beneficiará el 60% de la población de menores ingresos, con el fin de entregarles seguridad a los adultos mayores, son 1.300.000 personas las beneficiadas.

Para determinar el APS se utiliza la siguiente formula:

$$\text{APS} = \text{PBSv} - (\text{FA} * \text{P.base})$$

APS= Aporte Solidario de Vejez

PBSv= Pensión Básica Solidaria de Vejez

FA= Factor de ajuste que equivale a el valor de la PBS y la PMAS.

Pensión base= Pensión autofinanciada por el afiliado.

El siguiente cuadro muestra el aumento de las pensiones en cantidad de beneficiarios y cantidad de dinero emitida por pensionado.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

**Cuadro 8**

Desde	Hasta	PBS	PMAS	FA	% Población
01 jul.2008	30 jun.2009	\$ 60.000	\$ 70.000	0,86	40%
01 jul.2009	30 jun.2010	\$ 75.000	\$ 120.000	0,625	45%
01 jul.2010	30 jun.2011	\$ 75.000	\$ 150.000	0,5	50%
01 jul.2011	30 jun.2012	\$ 75.000	\$ 200.000	0,375	55%
01 jul.2012		\$ 75.000	\$ 255.000	0,294	60%

Fuente: SII

### 2.4.5.6 Afiliación Voluntaria.

La cotización para los independientes a honorarios se pagará año a año con los fondos de su devolución de impuestos, para ello, el Servicio de Impuestos Internos (SII) determinará el monto y la Tesorería General de la República pagará las cotizaciones en la AFP del afiliado<sup>39</sup>.

La reforma aumento del gasto del Producto Interno Bruto (PIB) en un 1,4% del PIB; Así todo en el 2008 existían 600.000 beneficiados y se espera para el 2012 a 1.200.000 personas.

<sup>39</sup> Fuente: Ministerio del Trabajo y Previsión Social.

## Capítulo III

Análisis de la Encuesta de Protección Social,  
Sobre Cotización de Trabajadores Independientes

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

**Según los Objetivos específicos se analizarán las variables de EPS 2004 Y 2009, con la herramienta computacional, el software estadístico SPSS 19.**

### **3.1.1.0 Análisis de Razones de no cotización de los trabajadores Independientes, según la EPS 2004.**

#### **3.1.1.1 Análisis de Razones de no cotización de los trabajadores independientes, según genero.**

El siguiente cuadro 9, refleja que las mujeres no cotizan por iniciativa personal, ya que no se les obliga a cotizar en el sistema de capitalización Individual; mostrando una mayor frecuencia de 172 mujeres frente a un total de 429 personas encuestadas válidamente, que contestaron esta encuesta satisfactoriamente, equivalente al 40,1% del total encuestado valido para este fin.

Por su parte los hombres también prefieren no cotizar, por iniciativa personal ya que no se les obliga a cotizar; Por su parte los hombres también prefieren no cotizar, por iniciativa personal ya que no se les obliga a cotizar; pero con una menor frecuencia que las mujeres que es de 159 hombres encuetados de un total de 429 personas encuestadas válidamente, equivalentes al 37,1% del total encuestado valido para este fin.

En segunda mayoría se observan los problemas financieros de la empresa por pagar las cotizaciones, en donde los hombres se observan con una frecuencia mayor de 45; mientras que las mujeres tienen una frecuencia de 31; entre ambos sumando 76 personas encuestadas válidamente de un total de 429 encuestados; equivalentes, entre hombre y mujeres a un 17,7% del total encuestado valido para este fin.

Razones de no cotización de trabajadores independientes por orden de importancias

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

Este análisis corresponde al 78% de valides del total

1.- Por iniciativa personal (no tenía obligación a cotizar)

2.- Problemas financieros de la empresa

3.- Mutuo acuerdo con el empleador

de personas que respondieron esta encuesta para este fin, correspondiente a 121 datos perdidos, que equivalen al 22% del total encuestado para este fin, de un total de 550 encuestados.

### Cuadro 9.

Tabla de contingencia cotización\_3 \* a5. Sexo

			a5. Sexo		Total
			hombre	Mujer	
cotización_3	problemas financieros de la empresa	Recuento	45	31	76
		% dentro de cotización_3	59,2%	40,8%	100,0%
		% dentro de a5. sexo	21,1%	14,4%	17,7%
		% del total	10,5%	7,2%	17,7%
	acuerdo con el empleador	Recuento	9	13	22
		% dentro de cotización_3	40,9%	59,1%	100,0%
		% dentro de a5. sexo	4,2%	6,0%	5,1%
		% del total	2,1%	3,0%	5,1%
	iniciativa personal ( no está obligado a cotizar)	Recuento	159	172	331
		% dentro de cotización_3	48,0%	52,0%	100,0%
		% dentro de a5. Sexo	74,6%	79,6%	77,2%
		% del total	37,1%	40,1%	77,2%
Total		Recuento	213	216	429
		% dentro de cotización_3	49,7%	50,3%	100,0%
		% dentro de a5. sexo	100,0%	100,0%	100,0%
		% del total	49,7%	50,3%	100,0%

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

En el siguiente gráfico 11, muestra que tanto los hombres como las mujeres prefieren no cotizar por iniciativa personal, ya que no se les obliga a cotizar.

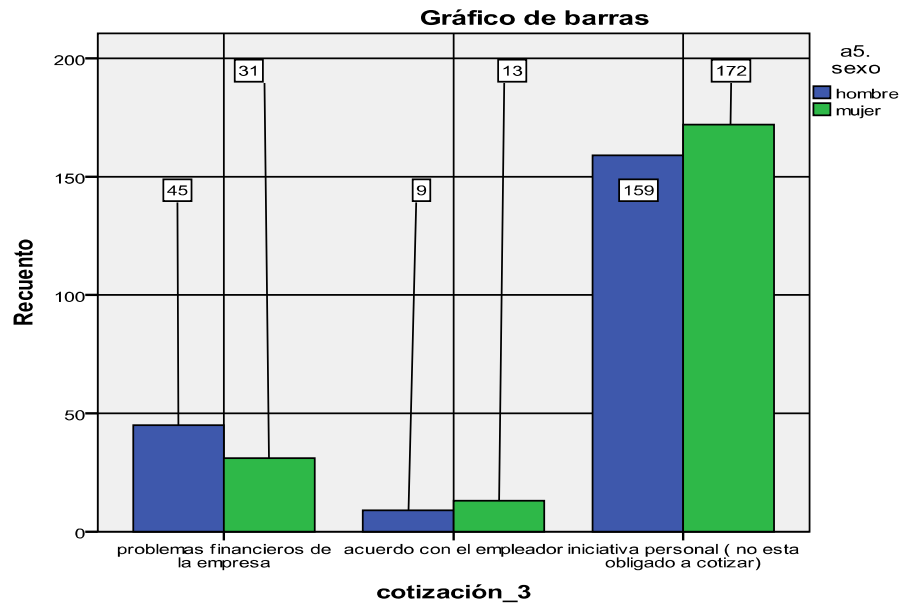
Los trabajadores independientes quieren aumentar sus ingresos debido a que siempre están faltos de fondos para el pago de deudas, con lo cual prefieren bolear, en todos los casos y dejar de desembolsar por conceptos previsionales; ya que es sabido que en una familia son muchos los gastos

Mientras que en segunda mayoría se observa que tanto los hombres como las mujeres; dejan de cotizar por problemas financieros de la empresa; situación que se acentúa para los hombres, quienes aceptan esta situación en pos de mejorar sus rentas mensuales para así proveer a sus familia de un sustento digno .

Las empresas en su afán de maximizar sus ganancias, dejan de hacer los pagos previsionales , y muchas veces posponen los sueldos de trabajadores .

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

**Gráfico11.**



### 3.1.1.2 Análisis de Razones de no cotización de los trabajadores independientes, según edad.

El siguiente cuadro 10, muestra que las personas que se encuentran entre 32 y 39 años; en su mayoría no cotizan ya que no se les obliga a cotizar; quienes poseen una frecuencia de 61 sobre 426 de un total de encuestados validos, equivalente al 14,2% encuestados validos para este fin.

Se observa, que en todas las edades poseen una mayor frecuencia, en la no cotización por iniciativa personal, ósea que no cotizan por que no quieren.

Este análisis corresponde al 77,4% de valides del total de personas que respondieron esta encuesta para este fin, correspondiente a 124 datos perdidos, que equivalen al 22,5% del total encuestado para este fin, de un total de 550 encuestados.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

**Cuadro 10.**

**Tabla de contingencia edad\_9 \* cotización\_3**

			cotización_3			Total
			problemas financieros de la empresa	acuerdo con el empleador	iniciativa personal (no está obligado a cotizar)	
edad_9	16-23	Recuento	4	2	15	21
		% dentro de edad_9	19,0%	9,5%	71,4%	100,0%
		% dentro de cotización_3	5,3%	9,1%	4,6%	4,9%
		% del total	,9%	,5%	3,5%	4,9%
	24-31	Recuento	12	2	54	68
		% dentro de edad_9	17,6%	2,9%	79,4%	100,0%
		% dentro de cotización_3	16,0%	9,1%	16,4%	16,0%
		% del total	2,8%	,5%	12,7%	16,0%
	32-39	Recuento	13	5	61	79
		% dentro de edad_9	16,5%	6,3%	77,2%	100,0%
		% dentro de cotización_3	17,3%	22,7%	18,5%	18,5%
		% del total	3,1%	1,2%	14,3%	18,5%
	40-47	Recuento	15	2	44	61
		% dentro de edad_9	24,6%	3,3%	72,1%	100,0%
		% dentro de cotización_3	20,0%	9,1%	13,4%	14,3%
		% del total	3,5%	,5%	10,3%	14,3%
	48-55	Recuento	7	1	47	55
		% dentro de edad_9	12,7%	1,8%	85,5%	100,0%
		% dentro de cotización_3	9,3%	4,5%	14,3%	12,9%
		% del total	1,6%	,2%	11,0%	12,9%
	56-63	Recuento	14	6	42	62
		% dentro de edad_9	22,6%	9,7%	67,7%	100,0%
		% dentro de cotización_3	18,7%	27,3%	12,8%	14,6%
		% del total	3,3%	1,4%	9,9%	14,6%
	64-71	Recuento	6	3	33	42
		% dentro de edad_9	14,3%	7,1%	78,6%	100,0%
		% dentro de cotización_3	8,0%	13,6%	10,0%	9,9%

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

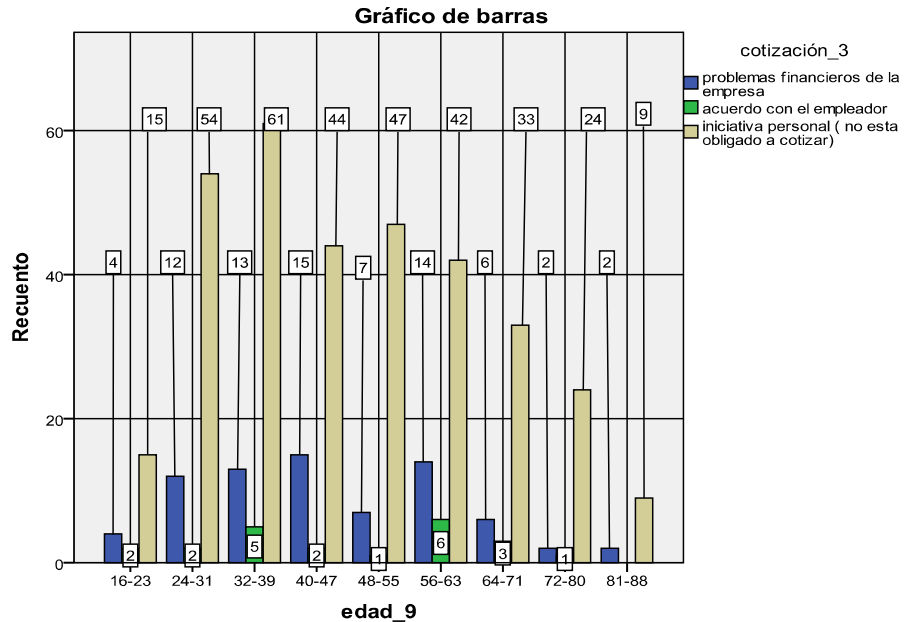
	% del total	1,4%	,7%	7,7%	9,9%
72-80	Recuento	2	1	24	27
	% dentro de edad_9	7,4%	3,7%	88,9%	100,0%
	% dentro de cotización_3	2,7%	4,5%	7,3%	6,3%
	% del total	,5%	,2%	5,6%	6,3%
81-88	Recuento	2	0	9	11
	% dentro de edad_9	18,2%	,0%	81,8%	100,0%
	% dentro de cotización_3	2,7%	,0%	2,7%	2,6%
	% del total	,5%	,0%	2,1%	2,6%
Total	Recuento	75	22	329	426
	% dentro de edad_9	17,6%	5,2%	77,2%	100,0%
	% dentro de cotización_3	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
	% del total	17,6%	5,2%	77,2%	100,0%

El siguiente grafico 12, muestra que los trabajadores independientes que no cotizan; prefieren no cotizar en todas las edades; ya que siempre van a existir diferentes clases de excusas; para no cotizar en el sistema de capitalización Individual, mostrando una primera mayoría entre los 32 año y 39 años.

Además que es muy notable que en todas las edades existe una mayor frecuencia, con los trabajadores independientes que no cotizan; y esto no lo hacen ya que no se les obliga.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

**Grafico12.**



### 3.1.1.3 Análisis de Razones de no cotización de los trabajadores independientes, según Región de Residencia.

Según el cuadro 11; los trabajadores independientes que no cotizan prefieren no cotizar en el sistema de capitalización individual ya que no se les obliga, en primera mayoría se observa en la región metropolitana con una frecuencia de 109 de un total de 550 personas encuestadas para este fin , equivalentes al 25,4% del total encuestado para este fin .

Si bien Santiago no es Chile pero, es la región donde existe una mayor medición al respecto, ya que es el lugar geográfico donde viven más gentes interesadas en trabajar, ósea que existe una mayor demanda por trabajo, con una oferta similar a otras regiones, lo que hace que la clase trabajadora se incline a tomar ventaja al respecto.

La segunda mayor frecuencia la muestra la sexta y séptima región , las cuales muestra una segunda mayor frecuencia de 48 encuestados

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

de un total de 550 encuestados validos para este fin, equivalentes al 11,2% del total de encuestados para este fin.

Situación que demuestra que las principales regiones del país, son más sensibles de estar desmotivadas a no cotizar en el sistema de capitalización individual; aún pudiendo, no lo hacen porque no quieren.

Este análisis corresponde al 78% de valides del total de personas que respondieron esta encuesta para este fin, correspondiente a 121 datos perdidos, que equivalen al 22% del total encuestado para este fin, de un total de 550 encuestados.

Cuadro 11

**Tabla de contingencia región \* cotización\_3**

			cotización_3			Total
			problemas financieros de la empresa	acuerdo con el empleador	iniciativa personal ( no está obligado a cotizar)	
Región	otras regiones	Recuento	7	1	25	33
		% dentro de región	21,2%	3,0%	75,8%	100,0%
		% dentro de cotización_3	9,2%	4,5%	7,6%	7,7%
		% del total	1,6%	,2%	5,8%	7,7%
	cuarta y quinta región	Recuento	7	6	62	75
		% dentro de región	9,3%	8,0%	82,7%	100,0%
		% dentro de cotización_3	9,2%	27,3%	18,7%	17,5%
		% del total	1,6%	1,4%	14,5%	17,5%
	sexta y séptima región	Recuento	5	2	48	55
		% dentro de región	9,1%	3,6%	87,3%	100,0%
		% dentro de cotización_3	6,6%	9,1%	14,5%	12,8%
		% del total	1,2%	,5%	11,2%	12,8%
	octava región	Recuento	13	1	46	60
		% dentro de región	21,7%	1,7%	76,7%	100,0%
		% dentro de cotización_3	17,1%	4,5%	13,9%	14,0%
		% del total	3,0%	,2%	10,7%	14,0%

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

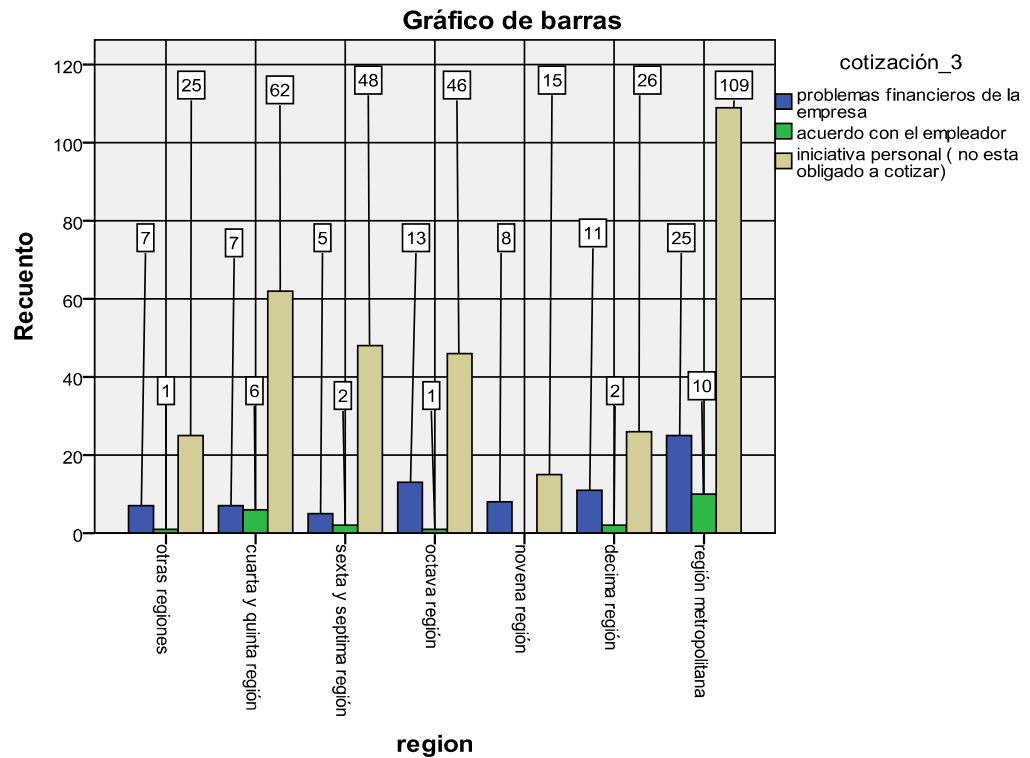
novena región	Recuento	8	0	15	23
	% dentro de región	34,8%	,0%	65,2%	100,0%
	% dentro de cotización_3	10,5%	,0%	4,5%	5,4%
	% del total	1,9%	,0%	3,5%	5,4%
decima región	Recuento	11	2	26	39
	% dentro de región	28,2%	5,1%	66,7%	100,0%
	% dentro de cotización_3	14,5%	9,1%	7,9%	9,1%
	% del total	2,6%	,5%	6,1%	9,1%
región metropolitana	Recuento	25	10	109	144
	% dentro de región	17,4%	6,9%	75,7%	100,0%
	% dentro de cotización_3	32,9%	45,5%	32,9%	33,6%
	% del total	5,8%	2,3%	25,4%	33,6%
Total	Recuento	76	22	331	429
	% dentro de región	17,7%	5,1%	77,2%	100,0%
	% dentro de cotización_3	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
	% del total	17,7%	5,1%	77,2%	100,0%

El siguiente gráfico 13, muestra más claramente que en todas las regiones del país; los trabajadores independientes prefieren no cotizar en el sistema de capitalización Individual ya que no se les obliga.

Este tipo de trabajadores, a la vez, hacen trabajar a sus propios familiares; sin pagarles cotización alguna, muchas veces a sobrinos, hijos, etc. Que el pago se transforma en el hecho de vivir en el mismo techo que el dueño de la empresa, son microempresas familiares; que son la mayoría de las empresas Chilenas.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

**Gráfico 13.**



### 3.1.2.0 Análisis de trabajadores independientes que no cotizan; que cotizaron en las ex cajas de previsión, según la EPS 2004.

#### 3.1.2.1 Análisis de trabajadores independientes que no cotizan; que cotizaron en las ex cajas de previsión, según genero.

El cuadro 12, muestra que las mujeres encuestadas son quienes menos han cotizado en las ex cajas de previsión Social, con una frecuencia de 180 encuestadas validas de un total de 425 encuestados validos para este fin, con un equivalente del 42,4 % del total de encuestado valido para este fin.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

Variable que posee 125 encuestados con datos perdidos, ya que no pudieron contestar las preguntas por diversas razones, situación que supera el 25%; situación que igual refleja una tendencia conductual.

Este análisis corresponde al 77,2% de valides del total de personas que respondieron la encuesta para este fin, correspondiente a 125 datos perdidos, que equivalen al 22,7% del total encuestado para este fin, de un total de 550 encuestados.

### Cuadro12.

Tabla de contingencia a5. Sexo \* e67. ¿Ud. cotizó alguna vez en las ex-cajas de previsión social inp?

		e67. ¿Ud. cotizó alguna vez en las ex-cajas de previsión social inp?			Total
		sí	no	no sabe	
Hombre	Recuento	63	134	9	206
	% dentro de a5. Sexo	30,6%	65,0%	4,4%	100,0%
	% dentro de e67. ¿Ud. cotizó alguna vez en las ex-cajas de previsión social inp?	70,0%	42,7%	42,9%	48,5%
	% del total	14,8%	31,5%	2,1%	48,5%
Mujer	Recuento	27	180	12	219
	% dentro de a5. sexo	12,3%	82,2%	5,5%	100,0%
	% dentro de e67. ¿Ud. cotizó alguna vez en las ex-cajas de previsión social inp?	30,0%	57,3%	57,1%	51,5%
	% del total	6,4%	42,4%	2,8%	51,5%
Total	Recuento	90	314	21	425
	% dentro de a5. sexo	21,2%	73,9%	4,9%	100,0%

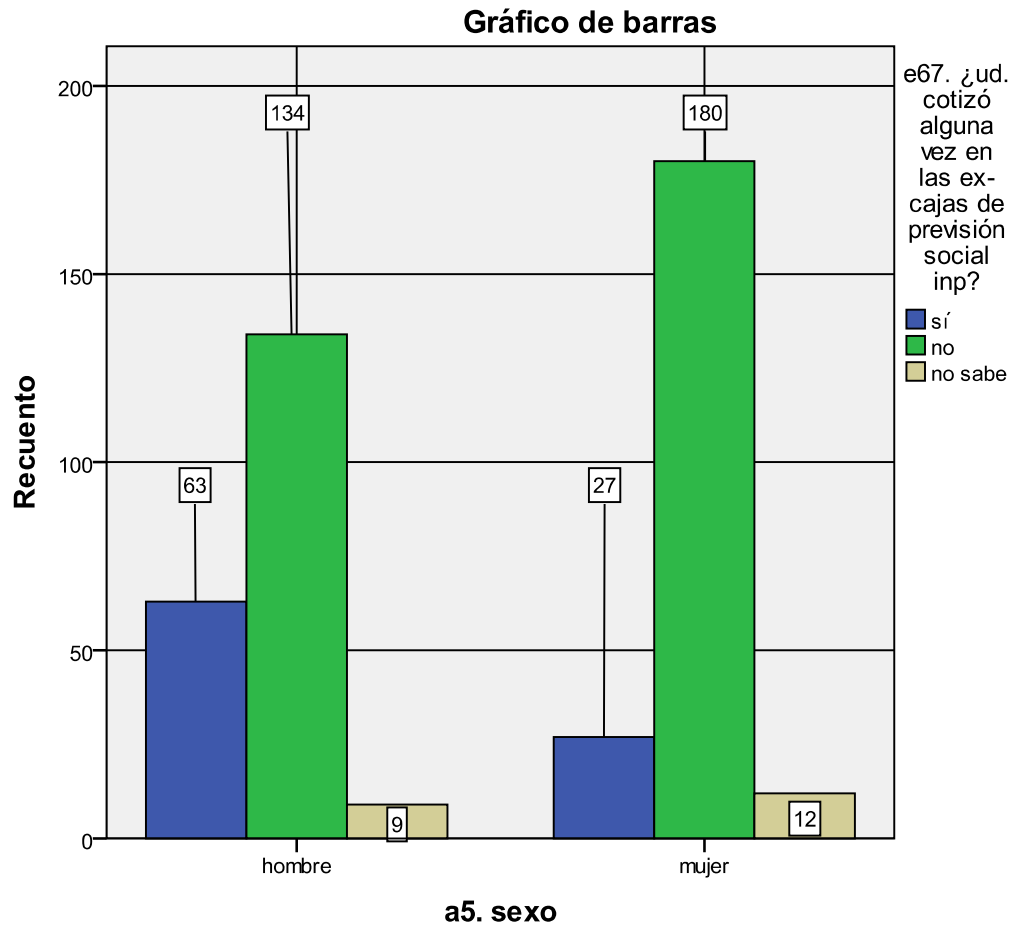
## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

% dentro de e67. ¿Ud. cotizó alguna vez en las ex-cajas de previsión social inp?	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
% del total	21,2%	73,9%	4,9%	100,0%

El grafico 14, muestra que existe una notable relevancia de encuestados validos para este fin que no cotizaron en las ex cajas previsionales; lo que reflejan que gran porcentaje de la población trabajadora se quedó fuera del resguardo previsional, con el sistema antiguo.

### Grafico 14.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional



### 3.1.2.2 Análisis de trabajadores independientes que no cotizan; que cotizaron en las ex cajas de previsión, según edad.

Este análisis corresponde al 77,2% de valides del total de personas que respondieron esta encuesta para este fin, correspondiente a 125 datos perdidos, que equivalen al 22,7% del total encuestado para este fin, de un total de 550 encuestados.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

**Cuadro 13.**

**Tabla de contingencia edad\_9 \* e67. ¿Ud. cotizó alguna vez en las ex-cajas de previsión social inp?**

			e67. ¿Ud. cotizó alguna vez en las ex-cajas de previsión social inp?			Total
			Sí	no	no sabe	
edad_9	16-23	Recuento	0	29	2	31
		% dentro de edad_9	,0%	93,5%	6,5%	100,0%
		% dentro de e67. ¿Ud. cotizó alguna vez en las ex-cajas de previsión social inp?	,0%	9,2%	9,5%	7,3%
		% del total	,0%	6,8%	,5%	7,3%
	24-31	Recuento	0	76	6	82
	% dentro de edad_9	,0%	92,7%	7,3%	100,0%	
	% dentro de e67. ¿Ud. cotizó alguna vez en las ex-cajas de previsión social inp?	,0%	24,2%	28,6%	19,3%	
	% del total	,0%	17,9%	1,4%	19,3%	
32-39	Recuento	2	86	4	92	
	% dentro de edad_9	2,2%	93,5%	4,3%	100,0%	
	% dentro de e67. ¿Ud. cotizó alguna vez en las ex-cajas de previsión social inp?	2,2%	27,4%	19,0%	21,6%	
	% del total	,5%	20,2%	,9%	21,6%	
	40-47	Recuento	15	60	1	76
	% dentro de edad_9	19,7%	78,9%	1,3%	100,0%	
	% dentro de e67. ¿Ud. cotizó alguna vez en las ex-cajas de previsión social inp?	16,7%	19,1%	4,8%	17,9%	
	% del total	3,5%	14,1%	,2%	17,9%	
48-55	Recuento	23	30	5	58	

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

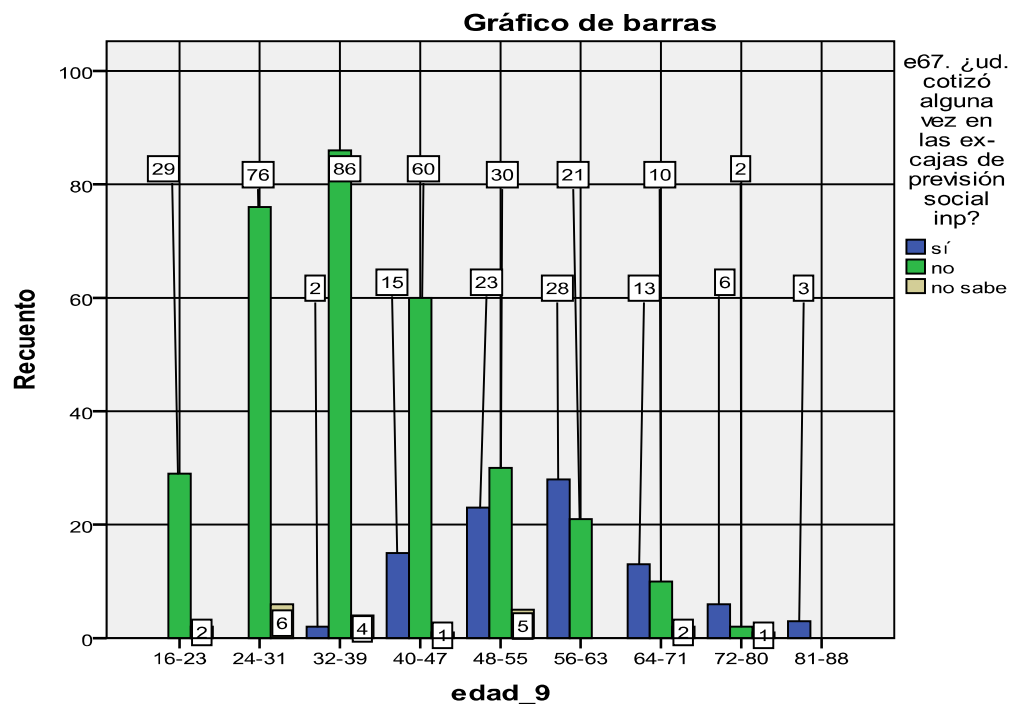
	% dentro de edad_9	39,7%	51,7%	8,6%	100,0%
	% dentro de e67. ¿Ud. cotizó alguna vez en las excajas de previsión social inp?	25,6%	9,6%	23,8%	13,6%
	% del total	5,4%	7,1%	1,2%	13,6%
56-63	Recuento	28	21	0	49
	% dentro de edad_9	57,1%	42,9%	,0%	100,0%
	% dentro de e67. ¿Ud. cotizó alguna vez en las excajas de previsión social inp?	31,1%	6,7%	,0%	11,5%
	% del total	6,6%	4,9%	,0%	11,5%
64-71	Recuento	13	10	2	25
	% dentro de edad_9	52,0%	40,0%	8,0%	100,0%
	% dentro de e67. ¿Ud. cotizó alguna vez en las excajas de previsión social inp?	14,4%	3,2%	9,5%	5,9%
	% del total	3,1%	2,4%	,5%	5,9%
72-80	Recuento	6	2	1	9
	% dentro de edad_9	66,7%	22,2%	11,1%	100,0%
	% dentro de e67. ¿Ud. cotizó alguna vez en las excajas de previsión social inp?	6,7%	,6%	4,8%	2,1%
	% del total	1,4%	,5%	,2%	2,1%
81-88	Recuento	3	0	0	3
	% dentro de edad_9	100,0%	,0%	,0%	100,0%
	% dentro de e67. ¿Ud. cotizó alguna vez en las excajas de previsión social inp?	3,3%	,0%	,0%	,7%
	% del total	,7%	,0%	,0%	,7%

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

Total	Recuento	90	314	21	425
	% dentro de edad_9	21,2%	73,9%	4,9%	100,0%
	% dentro de e67. ¿Ud. cotizó alguna vez en las cajas de previsión social inp?	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
	% del total	21,2%	73,9%	4,9%	100,0%

El gráfico 15, refleja por muy amplio margen, que mientras más joven la persona menor es la probabilidad de que se conozca siquiera las cajas de previsión social, en cambio por el contrario; mientras más alta la edad esta probabilidad va aumentando, cosa que se reafirma con el gráfico.

**Gráfico 15.**



## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

### 3.1.3.0 Análisis de trabajadores independientes que no cotizan, por oficios, según la EPS 2004.

#### 3.1.3.1 Análisis de trabajadores independientes que no cotizan, por oficios; según género.

El cuadro 14, muestra que son las trabajadoras por cuenta propia y no cotizan que trabajan como operarias; quienes poseen la segunda mayor frecuencia de 86 encuestadas validas de un total de 550 encuestadas validas para este fin, equivalente al 15,6% del total de encuestadas validas para este fin.

Las frecuencias de los hombres disminuye a 72 encuestados validos de un total también de 550 encuestados validos para este fin, equivalente al 13,1% de encuestados validos con este fin.

Se observa que las mujeres que trabajan independientes , sin cotizar y trabajan como operarias; son más vulnerables que los hombres, ya que son quienes necesitan más y mejor tiempo, para dedicarlo a sus hogares ; y es así como muchas veces no reclaman sus derechos.

Este análisis corresponde al 100% de valides del total de personas que respondieron esta encuesta para este fin.

#### Cuadro14

Tabla de contingencia oficios\_11 \* a5. Sexo

			a5. Sexo		Total
			hombre	mujer	
oficios_11	Empleados	Recuento	97	78	175
		% dentro de oficios_11	55,4%	44,6%	100,0%
		% dentro de a5. sexo	35,4%	28,3%	31,8%
		% del total	17,6%	14,2%	31,8%
	Agropecuarios	Recuento	39	28	67
		% dentro de oficios_11	58,2%	41,8%	100,0%
		% dentro de a5. sexo	14,2%	10,1%	12,2%

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

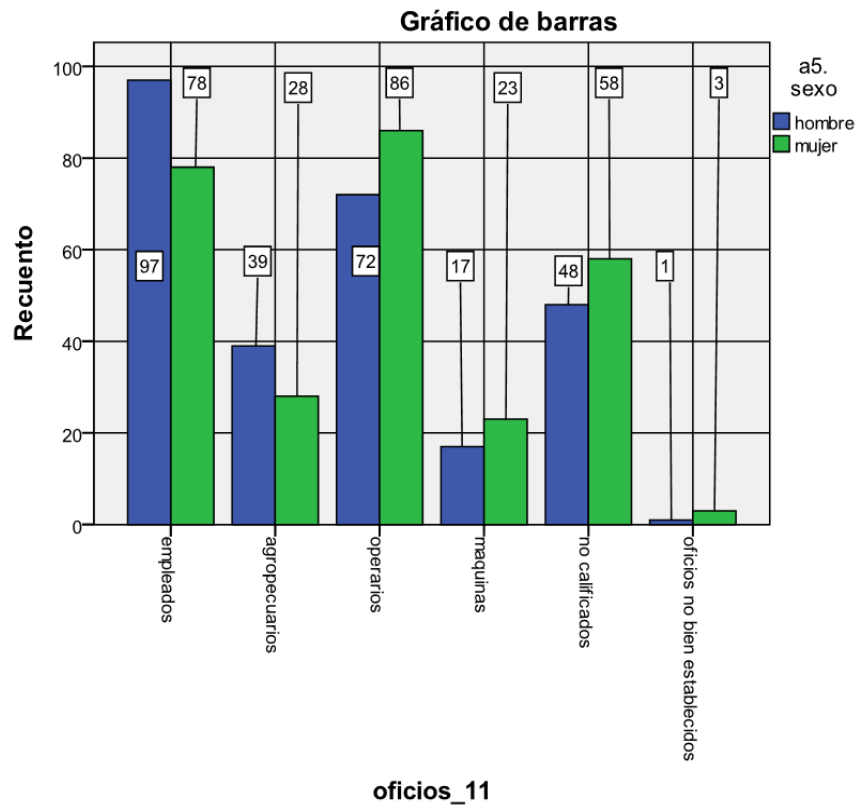
	% del total	7,1%	5,1%	12,2%
Operarios	Recuento	72	86	158
	% dentro de oficios_11	45,6%	54,4%	100,0%
	% dentro de a5. sexo	26,3%	31,2%	28,7%
	% del total	13,1%	15,6%	28,7%
Maquinas	Recuento	17	23	40
	% dentro de oficios_11	42,5%	57,5%	100,0%
	% dentro de a5. sexo	6,2%	8,3%	7,3%
	% del total	3,1%	4,2%	7,3%
no calificados	Recuento	48	58	106
	% dentro de oficios_11	45,3%	54,7%	100,0%
	% dentro de a5. sexo	17,5%	21,0%	19,3%
	% del total	8,7%	10,5%	19,3%
oficios no bien establecidos	Recuento	1	3	4
	% dentro de oficios_11	25,0%	75,0%	100,0%
	% dentro de a5. sexo	,4%	1,1%	,7%
	% del total	,2%	,5%	,7%
Total	Recuento	274	276	550
	% dentro de oficios_11	49,8%	50,2%	100,0%
	% dentro de a5. sexo	100,0%	100,0%	100,0%
	% del total	49,8%	50,2%	100,0%

El grafico 16, muestra claramente que los trabajadores independientes, que no cotizan; con mayores frecuencias son los operarios y los empleados no calificados; son aquellos que están más vulnerables frente a los empresarios corruptos que tan solo desean incrementar rápidamente sus capitales; gracias a sus trabajadores menos capacitados, sin alegar derecho alguno.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

Grafico

16



### 3.1.4.0 Análisis de trabajadores independientes que no cotizan, por grupo o actividad económica, según la EPS 2004.

#### 3.1.4.1 Análisis de trabajadores independientes que no cotizan, por grupo o actividad económica; según género.

El cuadro 15, muestra que los trabajadores independientes que no cotizan de por si poseen una mayor vulnerabilidad de protección ante el pago de sus obligaciones previsional, en especial el área de agricultura, caza, silvicultura y pesca con una mayor frecuencia de 52 para los hombres y 46 para las mujeres, de un total de 550 trabajadores

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

encuestados validos con este fin, equivalentes a un 17,8% en conjunto del total de los encuestados validos para este fin.

El hecho de que se reconozca este grupo económico como el más vulnerable, quiere decir que este sector está fuera de cercanía a autoridades validas.

Este análisis corresponde al 100% de valides del total de personas que respondieron la encuesta para este fin.

### Cuadro15.

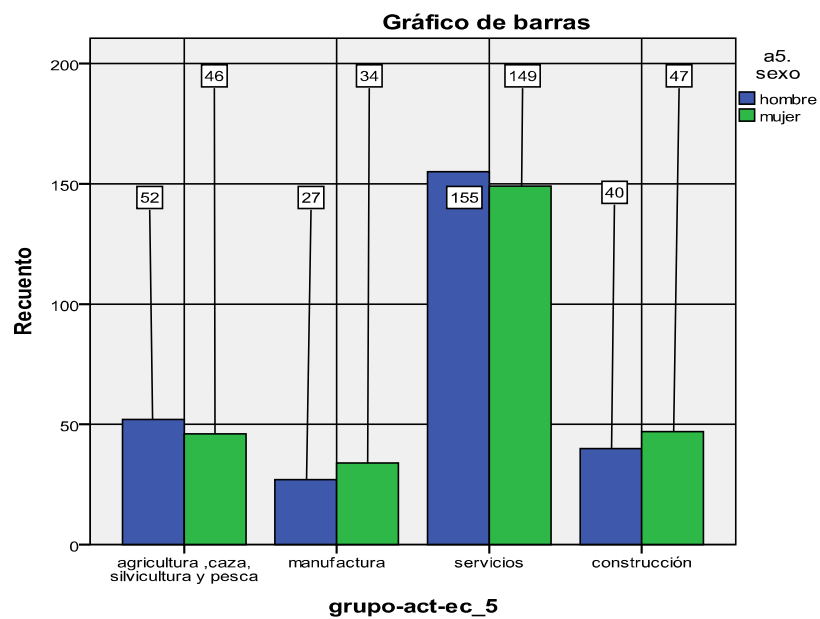
Tabla de contingencia grupo-act-ec\_5 \* a5. Sexo

			a5. sexo		Total
			hombre	mujer	
grupo-act-ec_5	agricultura ,caza, silvicultura y pesca	Recuento	52	46	98
		% dentro de grupo-act-ec_5	53,1%	46,9%	100,0%
		% dentro de a5. Sexo	19,0%	16,7%	17,8%
		% del total	9,5%	8,4%	17,8%
Manufactura		Recuento	27	34	61
		% dentro de grupo-act-ec_5	44,3%	55,7%	100,0%
		% dentro de a5. Sexo	9,9%	12,3%	11,1%
		% del total	4,9%	6,2%	11,1%
Servicios		Recuento	155	149	304
		% dentro de grupo-act-ec_5	51,0%	49,0%	100,0%
		% dentro de a5. Sexo	56,6%	54,0%	55,3%
		% del total	28,2%	27,1%	55,3%
Construcción		Recuento	40	47	87
		% dentro de grupo-act-ec_5	46,0%	54,0%	100,0%
		% dentro de a5. Sexo	14,6%	17,0%	15,8%
		% del total	7,3%	8,5%	15,8%
Total		Recuento	274	276	550
		% dentro de grupo-act-ec_5	49,8%	50,2%	100,0%
		% dentro de a5. Sexo	100,0%	100,0%	100,0%
		% del total	49,8%	50,2%	100,0%

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

El gráfico 17, clarifica que la mayor cantidad de trabajadores independientes que no cotizan en estos grupos de actividad económica son hombres, de los cuales, no se salvan de tener peligro de perder sus trabajos, y de estar dispuestos a aguantar cualquier cosa por mantener dicho trabajo.

**Gráfico 17**



## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

### **3.2.1.0 Análisis de Razones de no cotización de los trabajadores Independientes, según la EPS 2009.**

#### **3.2.1.1 Análisis de Razones de no cotización de los trabajadores independientes, según sexo.**

Según la EPS 2009, en el cuadro 16, las mujeres independientes que no cotizan, no lo hacen debido a que no se les obliga, situación que se corrobora con el siguiente cuadro que muestra a 152 mujeres frente a un total encuestado de 403 personas válidas encuestadas para este fin, lo que equivale a un 37,7 del total de los encuestados válidos.

Por otro lado los hombres que trabajan por cuenta propia y no cotizan no lo hacen en su mayoría ya que no se les obliga a cotizar, siendo una frecuencia menor de las mujeres que es de 115 personas encuestadas de un total de 403 personas encuestadas válidas con este fin; equivalente a un 28,5% del total encuestado válido para este fin.

Entre hombres y mujeres, se ve un total válido de 66,3% del total encuestado válido para este fin.

La segunda mayoría se la llevan las empresas que no les pagan las cotizaciones a sus trabajadores por problemas financieros; lo que manifiesta un lucro excesivo por parte del sector privado; en donde el 22% de las personas encuestadas para este fin, no cotizan en el sistema de capitalización individual ya que no pueden hacerlo, ya que empresas de mayor tamaño dejan de cumplir con sus obligaciones.

Este análisis corresponde al 79,3% de válidos del total de personas que respondieron la encuesta para este fin, correspondiente a 105 datos perdidos, que equivalen al 20,6% del total encuestado para este fin, de un total de 508 encuestados.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

**Cuadro16.**

**Tabla de contingencia cotizantes\_4 ¿por qué no cotizó? \* a8. Sexo**

			a8. Sexo		Total
			Hombre	Mujer	
cotizantes_4 ¿por qué no cotizó?	Acuerdo con el empleador	Recuento	5	7	12
		% dentro de cotizantes_4	41,7%	58,3%	100,0%
		¿porque no cotizó?			
		% dentro de a8. sexo	2,8%	3,1%	3,0%
ns/nr		Recuento	16	19	35
		% dentro de cotizantes_4	45,7%	54,3%	100,0%
		¿porque no cotizó?			
		% dentro de a8. sexo	8,9%	8,5%	8,7%
Por problemas financieros de la empresa		Recuento	43	46	89
		% dentro de cotizantes_4	48,3%	51,7%	100,0%
		¿porque no cotizó?			
		% dentro de a8. sexo	24,0%	20,5%	22,1%
Por iniciativa personal ( no tiene obligación de cotizar)		Recuento	115	152	267
		% dentro de cotizantes_4	43,1%	56,9%	100,0%
		¿porque no cotizó?			
		% dentro de a8. sexo	64,2%	67,9%	66,3%
Total		Recuento	179	224	403
		% dentro de cotizantes_4	44,4%	55,6%	100,0%
		¿porque no cotizó?			
		% dentro de a8. sexo	100,0%	100,0%	100,0%
			44,4%	55,6%	100,0%

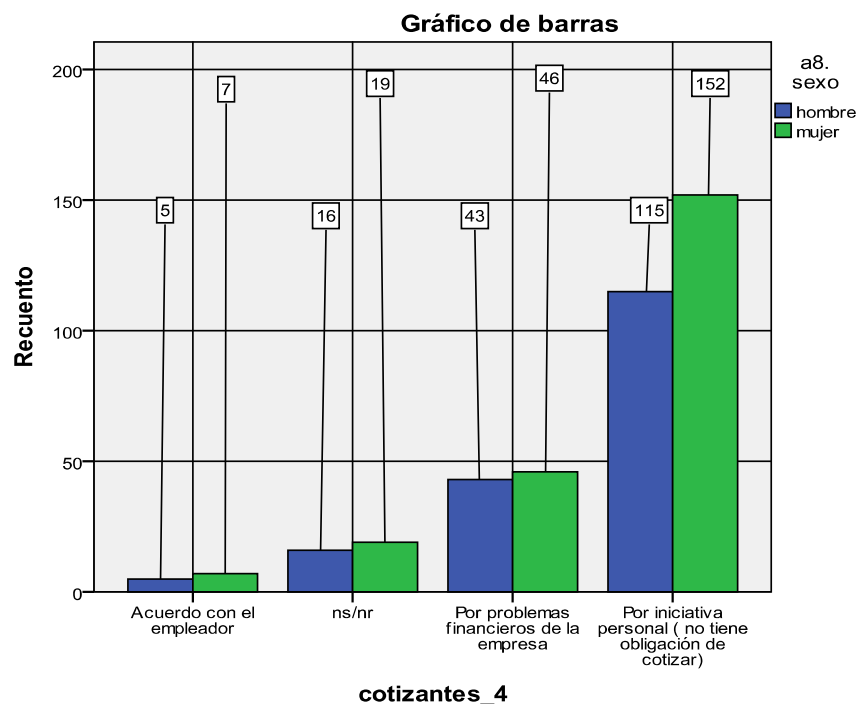
El grafico 18, a continuación muestra muy claramente que la mayor cantidad de personas o se las obliga que trabajan por cuenta propia no

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

cotiza, ya que no se les obliga a cotizar en el sistema de capitalización individual; mostrando en todas las opción, una mayor frecuencia para las mujeres quienes tienden a pensar más en el consumo presente, que en el consumo futuro.

La mujer es quien se preocupa de la estabilidad del hogar, y muchas veces posee algún tipo de comercio informal para complementar los ingresos del hogar sin perder de vista el quehacer del hogar y el crecimiento de los hijos.

**Grafico 18.**



### 3.2.1.2 Análisis de Razones de no cotización de los trabajadores independientes, según edad.

La EPS 2009, en el cuadro 17, muestra que las personas que trabajan por cuenta propia y que no cotizan; no lo hacen más entre los 44 y 52 años, ya que no se les obliga a cotizar; con una frecuencia de 65

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

personas encuestadas validas de un total de 403 personas encuestadas validas con este fin equivalentes a un 16,1%.

Los trabajadores que se encuentran en este rango de edad; poseen grandes responsabilidades en sus empresas como para estar preocupados de cotizar en el sistema de capitalización individual y no lo hacen ya que nadie los obliga.

Este análisis corresponde al 79,3% de valides del total de personas que respondieron esta encuesta para este fin, correspondiente a 105 datos perdidos, que equivalen al 20,6% del total encuestado para este fin, de un total de 508 encuestados.

### Cuadro 17.

Tabla de contingencia edad 9 \* cotización 4¿Por que no ha cotizado?

			cotización 4¿Por que no ha cotizado?				Total
			acuerdo con el empleador	ns/nr	Por problemas financieros de la empresa	Por iniciativa personal (no tiene obligación de cotizar)	
edad_9	16-25	Recuento	0	2	2	4	8
		% dentro de edad_9	,0%	25,0%	25,0%	50,0%	100,0%
		% dentro de cotización_4¿Por que no ha cotizado?	,0%	5,7%	2,2%	1,5%	2,0%
		% del total	,0%	,5%	,5%	1,0%	2,0%
26-34		Recuento	2	3	14	38	57
		% dentro de edad_9	3,5%	5,3%	24,6%	66,7%	100,0%
		% dentro de cotización_4¿Por que no ha cotizado?	16,7%	8,6%	15,7%	14,2%	14,1%
		% del total	,5%	,7%	3,5%	9,4%	14,1%
35-43		Recuento	1	7	10	34	52
		% dentro de edad_9	1,9%	13,5%	19,2%	65,4%	100,0%

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

	% dentro de cotización_4 ¿Por que no ha cotizado?	8,3%	20,0%	11,2%	12,7%	12,9%
	% del total	,2%	1,7%	2,5%	8,4%	12,9%
44-52	Recuento	5	8	21	65	99
	% dentro de edad_9	5,1%	8,1%	21,2%	65,7%	100,0%
	% dentro de cotización_4 ¿Por que no ha cotizado?	41,7%	22,9%	23,6%	24,3%	24,6%
	% del total	1,2%	2,0%	5,2%	16,1%	24,6%
53-62	Recuento	2	4	19	52	77
	% dentro de edad_9	2,6%	5,2%	24,7%	67,5%	100,0%
	% dentro de cotización_4 ¿Por que no ha cotizado?	16,7%	11,4%	21,3%	19,5%	19,1%
	% del total	,5%	1,0%	4,7%	12,9%	19,1%
63-71	Recuento	2	4	12	42	60
	% dentro de edad_9	3,3%	6,7%	20,0%	70,0%	100,0%
	% dentro de cotización_4 ¿Por que no ha cotizado?	16,7%	11,4%	13,5%	15,7%	14,9%
	% del total	,5%	1,0%	3,0%	10,4%	14,9%
72-80	Recuento	0	3	7	21	31
	% dentro de edad_9	,0%	9,7%	22,6%	67,7%	100,0%
	% dentro de cotización_4 ¿Por que no ha cotizado?	,0%	8,6%	7,9%	7,9%	7,7%
	% del total	,0%	,7%	1,7%	5,2%	7,7%
81-89	Recuento	0	4	4	9	17
	% dentro de edad_9	,0%	23,5%	23,5%	52,9%	100,0%
	% dentro de cotización_4 ¿Por que no ha cotizado?	,0%	11,4%	4,5%	3,4%	4,2%
	% del total	,0%	1,0%	1,0%	2,2%	4,2%

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

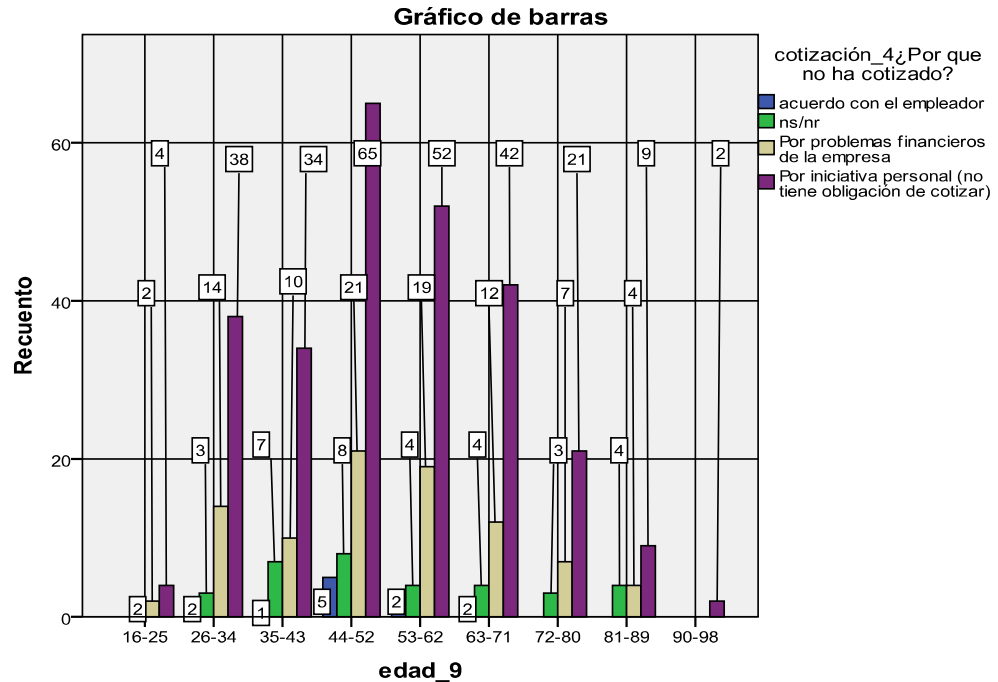
90-98	Recuento	0	0	0	2	2
	% dentro de edad_9	,0%	,0%	,0%	100,0%	100,0%
	% dentro de	,0%	,0%	,0%	,7%	,5%
	cotización_4¿Por que no ha cotizado?					
	% del total	,0%	,0%	,0%	,5%	,5%
Total	Recuento	12	35	89	267	403
	% dentro de edad_9	3,0%	8,7%	22,1%	66,3%	100,0%
	% dentro de	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
	cotización_4¿Por que no ha cotizado?					
	% del total	3,0%	8,7%	22,1%	66,3%	100,0%

El siguiente grafico 19, muestra que las personas en todas las edades prefieren no cotizar por iniciativa personal, ya que no se les obliga a cotizar; con una mayor frecuencia entre los 44 y 52 años, edad en la cual los trabajadores necesitan más y mejor tiempo para invertir en sus propios negocios, dejando de lado el ahorro previsional en el sistema de capitalización individual .

Hoy en día entre los 44 y 71 años es la edad productiva de un trabajador Chileno, lo que quiere decir que debe dejar un porcentaje de su ingreso actual.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

**Gráfico 19.**



### 3.2.1.3 Análisis de Razones de no cotización de los trabajadores independientes, según Región de Residencia.

Según la EPS 2009, en el cuadro 18, la región metropolitana existen la mayor cantidad de trabajadores por cuenta propia del país que no cotiza ; con una mayor frecuencia de 99 encuestados validos de un total de 401 encuestados validos con este fin , correspondiente a un 24,7 % del total de los encuestados validos con este fin .

Santiago de Chile también muestra la segunda mayor frecuencia en problemas financieros de las empresas, con una frecuencia de 33 encuestados válidos, correspondiente al 8,2% del total de los encuestados validos con este fin .

Santiago no es Chile pero es donde siempre tenemos mayores frecuencias y es porque donde existe más gente viviendo, aproximadamente el 50 % de la población total del país, lo que da

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

rienda suelta a los empresarios para hacer y deshacer con la gran demanda de trabajadores postulantes a un cierto trabajo.

Este análisis corresponde al 79,3% de valides del total de personas que respondieron esta encuesta para este fin, correspondiente a 105 datos perdidos , que equivalen al 20,6% del total encuestado para este fin , de un total de 508 encuestados.

### Cuadro 18

**Tabla de contingencia región \* cotización\_4 ¿Por que no ha cotizado?**

		cotización_4 ¿Por que no ha cotizado?				Total	
		acuerdo con el empleador	ns/nr	Por problemas financieros de la empresa	Por iniciativa personal (no tiene obligación de cotizar)		
r e g i ó n	Cuarta y quinta región	Recuento	3	8	6	41	58
	% dentro de región	5,2%	13,8%	10,3%	70,7%	100,0%	
	% dentro de cotización_4	25,0%	22,9%	6,7%	15,4%	14,4%	
	¿Por que no ha cotizado?						
	% del total	,7%	2,0%	1,5%	10,2%	14,4%	
s e x t a y s é p t i m a r e g i ó n	sexta y séptima región	Recuento	1	3	16	37	57
	% dentro de región	1,8%	5,3%	28,1%	64,9%	100,0%	
	% dentro de cotización_4	8,3%	8,6%	18,0%	13,9%	14,1%	
	¿Por que no ha cotizado?						
	% del total	,2%	,7%	4,0%	9,2%	14,1%	
O c t a v a r e g i ó n	Octava región	Recuento	2	3	12	39	56
	% dentro de región	3,6%	5,4%	21,4%	69,6%	100,0%	
	% dentro de cotización_4	16,7%	8,6%	13,5%	14,6%	13,9%	
	¿Por que no ha cotizado?						
	% del total	,5%	,7%	3,0%	9,7%	13,9%	
N o v e n a R e g i ó n	Novena Región	Recuento	0	1	6	10	17
	% dentro de región	,0%	5,9%	35,3%	58,8%	100,0%	

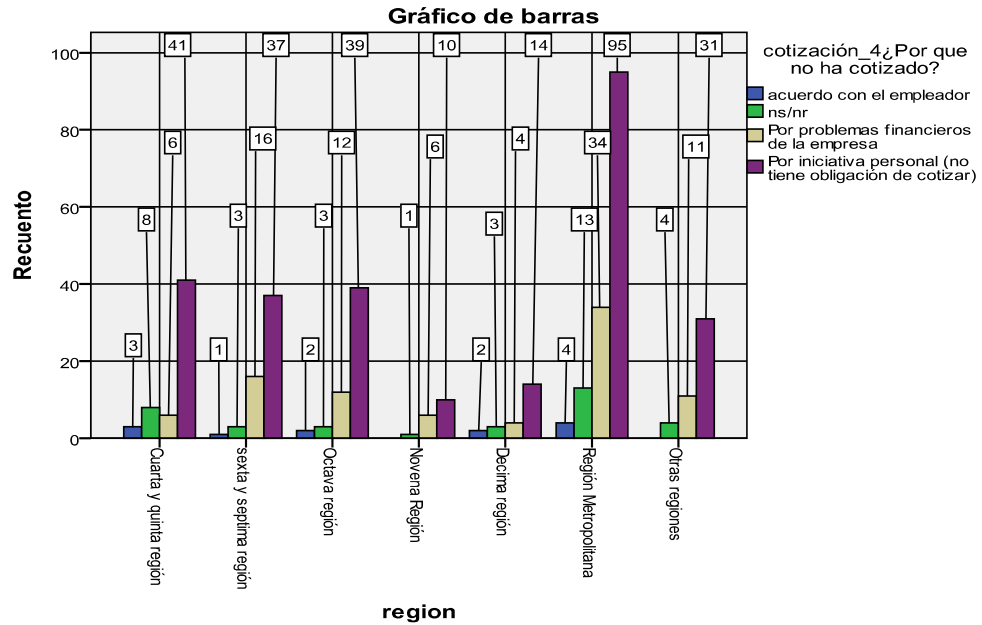
## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

	% dentro de cotización_4	,0%	2,9%	6,7%	3,7%	4,2%
	¿Por que no ha cotizado?					
	% del total	,0%	,2%	1,5%	2,5%	4,2%
Decima región	Recuento	2	3	4	14	23
	% dentro de región	8,7%	13,0%	17,4%	60,9%	100,0%
	% dentro de cotización_4	16,7%	8,6%	4,5%	5,2%	5,7%
	¿Por que no ha cotizado?					
	% del total	,5%	,7%	1,0%	3,5%	5,7%
Región Metropolitana	Recuento	4	13	34	95	146
	% dentro de región	2,7%	8,9%	23,3%	65,1%	100,0%
	% dentro de cotización_4	33,3%	37,1%	38,2%	35,6%	36,2%
	¿Por que no ha cotizado?					
	% del total	1,0%	3,2%	8,4%	23,6%	36,2%
Otras regiones	Recuento	0	4	11	31	46
	% dentro de región	,0%	8,7%	23,9%	67,4%	100,0%
	% dentro de cotización_4	,0%	11,4%	12,4%	11,6%	11,4%
	¿Por que no ha cotizado?					
	% del total	,0%	1,0%	2,7%	7,7%	11,4%
Total	Recuento	12	35	89	267	403
	% dentro de región	3,0%	8,7%	22,1%	66,3%	100,0%
	% dentro de cotización_4	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
	¿Por que no ha cotizado?					
	% del total	3,0%	8,7%	22,1%	66,3%	100,0%

El grafico 20, muestra que en todas las regiones; que los trabajadores independientes no desean hacerlo ya que en su gran mayoría no se les ha obligado a cotizar en el sistema de capitalización individual, lo que se refleja con las frecuencias a nivel regional; en donde las 3 mayores frecuencias las tienen, Santiago, Viña y Concepción; siendo estas 3 regiones grandes ciudades del país; cada una de ellas con usos y abusos de los trabajadores independientes que no cotizan.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

**Gráfico 20.**



### 3.2.2.0 Análisis de voluntariedad a cotizar de los trabajadores independientes que no cotizan, según la EPS 2009

#### 3.2.2.1 Análisis de voluntariedad a cotizar de los trabajadores independientes que no cotizan por género.

El cuadro 19, muestra que las mujeres que trabajan por cuenta propia y no cotizan, están dispuestas en mayor medida que los hombres a cotizar en el sistema de capitalización individual, con una mayor frecuencia de 161, de un total de 508 encuestados; equivalente al 31,7% del total de trabajadoras encuestadas válidas para este fin.

Los trabajadores por cuenta propia que no cotizan, están de acuerdo en cotizar voluntariamente en un 53,7%; un 22% por parte de los hombres un 31,7% por parte de las mujeres.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

Mientras que los trabajadores por cuenta propia que no cotizan y no piensan en cotizar voluntariamente son un 46,3%; con un 23,4% por parte de los hombres y un 22,8% por parte de las mujeres

### Cuadro 19.

**Tabla de contingencia a8. Sexo \* e.35--si Ud. pudiera elegir voluntariamente si cotizar o no en el sistema de pensiones, cotizaría?**

			e.35--si Ud. pudiera elegir voluntariamente si cotizar o no en el sistema de pensiones, cotizaría?		Total
			Sí	no	
a8. Sexo	Hombre	Recuento	112	119	231
		% dentro de a8. Sexo	48,5%	51,5%	100,0%
		% dentro de e.35--si Ud. pudiera elegir voluntariamente si cotizar o no en el sistema de pensiones, cotizaría?	41,0%	50,6%	45,5%
		% del total	22,0%	23,4%	45,5%
	Mujer	Recuento	161	116	277
		% dentro de a8. Sexo	58,1%	41,9%	100,0%
		% dentro de e.35--si Ud. pudiera elegir voluntariamente si cotizar o no en el sistema de pensiones, cotizaría?	59,0%	49,4%	54,5%
		% del total	31,7%	22,8%	54,5%
Total		Recuento	273	235	508
		% dentro de a8. Sexo	53,7%	46,3%	100,0%

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

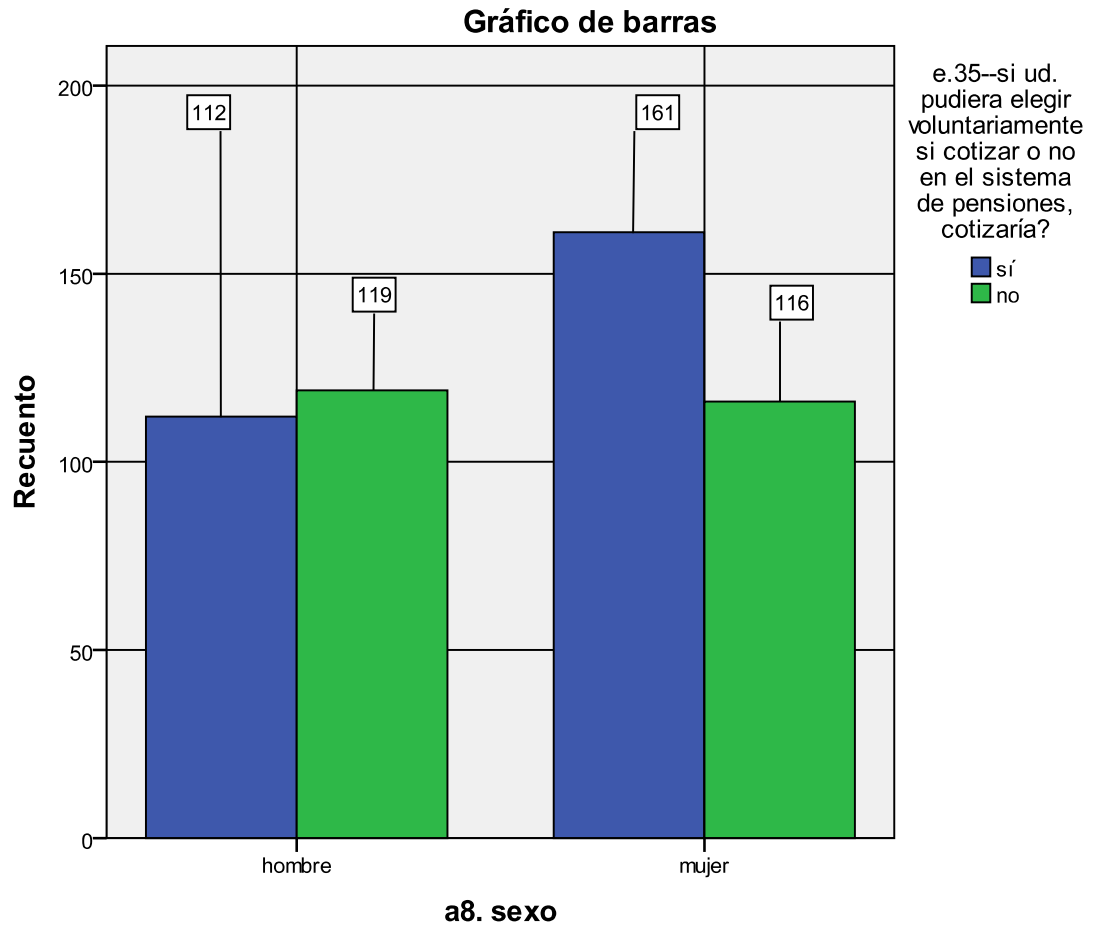
% dentro de e.35--si Ud. pudiera elegir voluntariamente si cotizar o no en el sistema de pensiones, cotizaría?	100,0%	100,0%	100,0%
% del total	53,7%	46,3%	100,0%

El grafico 21, muestra claramente que los trabajadores por cuenta propia que no cotizan ,son mujeres, quienes prefieren cotizan voluntariamente , ante que se las obligue a cotizar en el sistema de capitalización individual.

Los hombres muestran una menor frecuencia de 112 frente a 161 de un totalde 508 rncuestados validos para este fin

**Grafico 21.**

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional



## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

### **3.2.3.0 Análisis de trabajadores independientes que no cotizan, afirmación o rechazo, según la EPS 2009.**

#### ***3.2.3.1 Análisis de trabajadores independientes que no cotizan, afirmación o rechazo, por género***

El cuadro 20, muestra que las mujeres que trabajan por cuenta propia y no cotizan, piensan en un 46,5% que no se les debe obligar a cotizar en el sistema de capitalización individual, equivalente a 205 encuestadas validas de un total de 508 encuestados válidos para este fin.

Las mujeres que trabajan independientes y no cotizan; en su gran mayoría no quieren que se les obligue a cotizar en el sistema de capitalización individual.

Los trabajadores por cuenta propia no desean que se les obligue a cotizar en un 86,8 % de un total de 508 personas encuestadas válidas para este fin.

Este análisis corresponde al 100% de valides del total de personas que respondieron esta encuesta para este fin.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

### Cuadro 20.

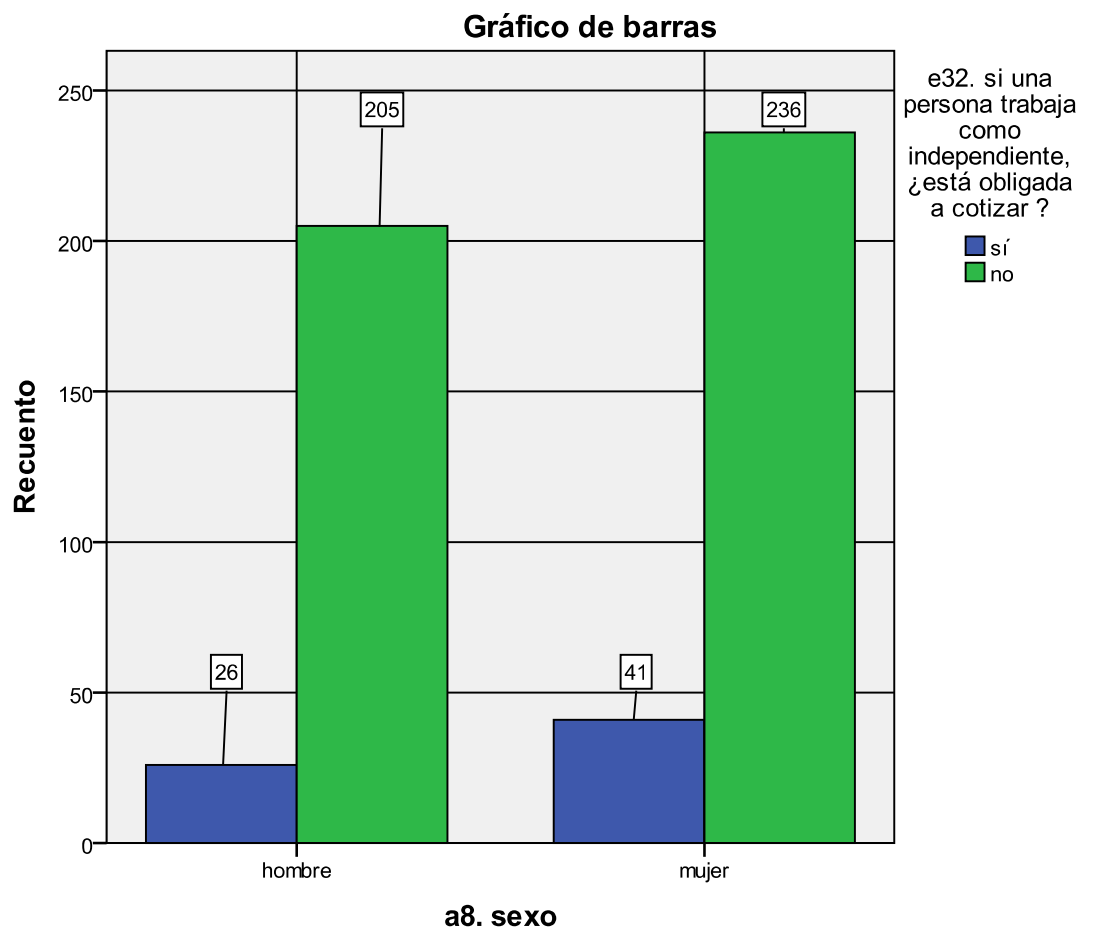
**Tabla de contingencia a8. Sexo \* e32. Si una persona trabaja como independiente, ¿está obligada a cotizar ?**

			e32. si una persona trabaja como independiente, ¿está obligada a cotizar ?		Total
			Sí	No	
a8. Sexo	Hombre	Recuento	26	205	231
		% dentro de a8. sexo	11,3%	88,7%	100,0%
		% dentro de e32. Si una persona trabaja como independiente, ¿está obligada a cotizar?	38,8%	46,5%	45,5%
		% del total	5,1%	40,4%	45,5%
	Mujer	Recuento	41	236	277
		% dentro de a8. sexo	14,8%	85,2%	100,0%
		% dentro de e32. Si una persona trabaja como independiente, ¿está obligada a cotizar?	61,2%	53,5%	54,5%
		% del total	8,1%	46,5%	54,5%
Total		Recuento	67	441	508
		% dentro de a8. sexo	13,2%	86,8%	100,0%
		% dentro de e32. Si una persona trabaja como independiente, ¿está obligada a cotizar?	100,0%	100,0%	100,0%
		% del total	13,2%	86,8%	100,0%

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

El grafico 22, muestra claramente que la mayor cantidad de trabajadores encuestados con este fin ; no les interesa que los obliguen a cotizar en el sistema de capitalización individual , por las falencias del sistema.

**Grafico 22.**



## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

### 3.2.4.0 Análisis de trabajadores independientes que no han cotizado, sobre conocimiento de la reforma previsional, según la EPS 2009.

#### 3.2.4.1 Análisis de trabajadores independientes que no han cotizado, sobre conocimiento de la reforma previsional, según genero.

El cuadro 21, muestra que tanto los hombres como las mujeres; que trabajan por cuenta propia y que no cotizan en el sistema de capitalización individual; no han escuchado hablar de la reforma previsional 2008; con una frecuencia para las mujeres de 199 encuestados válidos, equivalente al 37,4% de encuestados válidos y las mujeres con una frecuencia de 195 encuestadas validas, equivalentes al 38,4% del total encuestado valido para este fin.

Con esta Encuesta de Protección Social se corrobora que hace falta mayor educación a la población sobre la reforma Previsional.

Este análisis corresponde al 100% de valides del total de personas que respondieron esta encuesta para este fin.

#### Cuadro 21.

Tabla de contingencia a8. Sexo \* e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?

			e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?		Total
			Sí	No	
a8. Sexo	Hombre	Recuento	41	190	231
		% dentro de a8. Sexo	17,7%	82,3%	100,0%
		% dentro de e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?	33,3%	49,4%	45,5%
		% del total	8,1%	37,4%	45,5%
	Mujer	Recuento	82	195	277

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

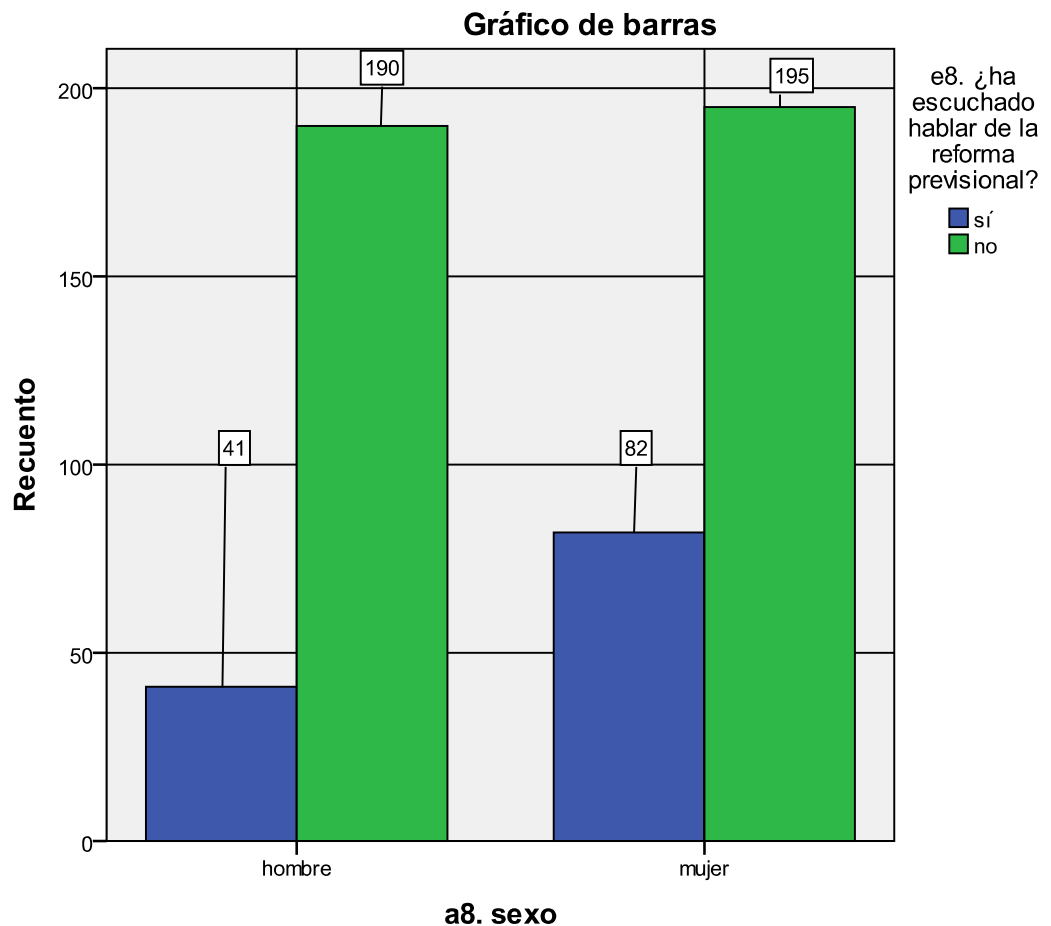
	% dentro de a8. Sexo	29,6%	70,4%	100,0%
	% dentro de e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?	66,7%	50,6%	54,5%
	% del total	16,1%	38,4%	54,5%
Total	Recuento	123	385	508
	% dentro de a8. Sexo	24,2%	75,8%	100,0%
	% dentro de e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?	100,0%	100,0%	100,0%
	% del total	24,2%	75,8%	100,0%

El grafico 23, muestra muy claramente que tanto hombres y mujeres que trabajan por cuenta propia y no cotizan en el sistema de capitalización individual; ni siquiera han escuchado hablar de la reforma previsional, con lo cual no saben de lo que se trata.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

### Grafico

23.



### 3.2.4.2 Análisis de trabajadores independientes que no han cotizado, sobre conocimiento de la reforma previsional, por edad.

El cuadro 22, muestra que los trabajadores por cuenta propia que no cotizan; no conocen de la reforma previsional, contando con una mayor frecuencia en aquellos trabajadores que se encuentran entre los 44 y 52 años; con una frecuencia de 93 encuestados válidos, de un total de 508

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

encuestados válidos para este fin, correspondiente al 18,3% del total encuestado para este fin,

En segunda mayoría se encuentran los trabajadores que se encuentran entre los 53 y 62 años quienes también no conocen la reforma previsional, en ninguna de sus formas, con una frecuencia de 64 encuesta dos válidos, correspondiente al 12,6% de los encuestados válidos para este fin.

Este análisis corresponde al 100% de valides del total de personas que respondieron esta encuesta para este fin.

### Cuadro 22.

**Tabla de contingencia edad 9 \* e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?**

			e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?		Total
			Sí	No	
edad_9	16-25	Recuento	3	6	9
		% dentro de edad_9	33,3%	66,7%	100,0%
		% dentro de e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?	2,4%	1,6%	1,8%
		% del total	,6%	1,2%	1,8%
26-34		Recuento	18	50	68
		% dentro de edad_9	26,5%	73,5%	100,0%
		% dentro de e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?	14,6%	13,0%	13,4%
		% del total	3,5%	9,8%	13,4%
35-43		Recuento	16	54	70
		% dentro de edad_9	22,9%	77,1%	100,0%
		% dentro de e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?	13,0%	14,0%	13,8%
		% del total			

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

	% del total	3,1%	10,6%	13,8%
44-52	Recuento	27	93	120
	% dentro de edad_9	22,5%	77,5%	100,0%
	% dentro de e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?	22,0%	24,2%	23,6%
	% del total	5,3%	18,3%	23,6%
53-62	Recuento	31	64	95
	% dentro de edad_9	32,6%	67,4%	100,0%
	% dentro de e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?	25,2%	16,6%	18,7%
	% del total	6,1%	12,6%	18,7%
63-71	Recuento	17	61	78
	% dentro de edad_9	21,8%	78,2%	100,0%
	% dentro de e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?	13,8%	15,8%	15,4%
	% del total	3,3%	12,0%	15,4%
72-80	Recuento	8	33	41
	% dentro de edad_9	19,5%	80,5%	100,0%
	% dentro de e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?	6,5%	8,6%	8,1%
	% del total	1,6%	6,5%	8,1%
81-89	Recuento	3	21	24
	% dentro de edad_9	12,5%	87,5%	100,0%
	% dentro de e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?	2,4%	5,5%	4,7%
	% del total	,6%	4,1%	4,7%
90-98	Recuento	0	3	3
	% dentro de edad_9	,0%	100,0%	100,0%

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

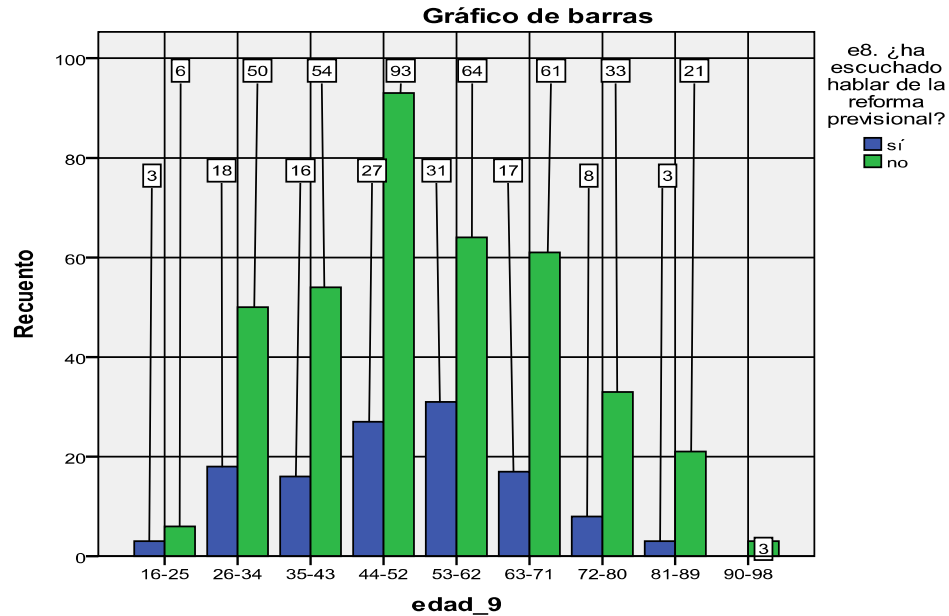
	% dentro de e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?	,0%	,8%	,6%
	% del total	,0%	,6%	,6%
Total	Recuento	123	385	508
	% dentro de edad_9	24,2%	75,8%	100,0%
	% dentro de e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?	100,0%	100,0%	100,0%
	% del total	24,2%	75,8%	100,0%

El gráfico 24, muestra claramente que en ninguna de las edades, los trabajadores independientes que no cotizan; no saben de la reforma previsional.

Estas son las edades productivas, entre los 44 y 71 años edades en las cuales, les interesa saber menos de reformas previsionales, tan solo les interesa trabajar y como llevar el máximo sustento a sus hogares.

Siendo muy importante para la totalidad de la población la verdad es que muy poca gente sabe sobre la reforma previsional.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional



### 3.2.4.3 Análisis de trabajadores independientes que no han cotizado, sobre conocimiento de la reforma previsional, por región de residencia.

El cuadro 23, muestra que los trabajadores independientes que no cotizan; en su mayoría no conocen la reforma previsional y esto se clarifica fundamentalmente en la región metropolitana con una mayor frecuencia de 144 frente a un total de 506 encuestados validos para este fin, equivalente al 28,5% del total de encuestados. Este análisis corresponde al 100% de valides del total de personas que respondieron esta encuesta para este fin.

Las ciudades más grandes muestran un mayor desinterés sobre la reforma previsional, y sobre cualquier cosa que disminuya el ingreso disponible de los compatriotas.

No se le da interés hasta que la devolución de impuesto venga con menos dinero.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

**Cuadro 23.**

**Tabla de contingencia región \* e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?**

		e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?		Total	
		sí	no		
Región	Cuarta y quinta región	Recuento	18	56	74
		% dentro de región	24,3%	75,7%	100,0%
		% dentro de e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?	14,6%	14,5%	14,6%
		% del total	3,5%	11,0%	14,6%
	sexta y séptima región	Recuento	13	60	73
		% dentro de región	17,8%	82,2%	100,0%
		% dentro de e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?	10,6%	15,6%	14,4%
		% del total	2,6%	11,8%	14,4%
	Octava región	Recuento	17	52	69
		% dentro de región	24,6%	75,4%	100,0%
		% dentro de e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?	13,8%	13,5%	13,6%
		% del total	3,3%	10,2%	13,6%
	Novena Región	Recuento	5	20	25
		% dentro de región	20,0%	80,0%	100,0%
		% dentro de e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?	4,1%	5,2%	4,9%
		% del total	1,0%	3,9%	4,9%
	Decima región	Recuento	9	17	26
		% dentro de región	34,6%	65,4%	100,0%
		% dentro de e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?	7,3%	4,4%	5,1%

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

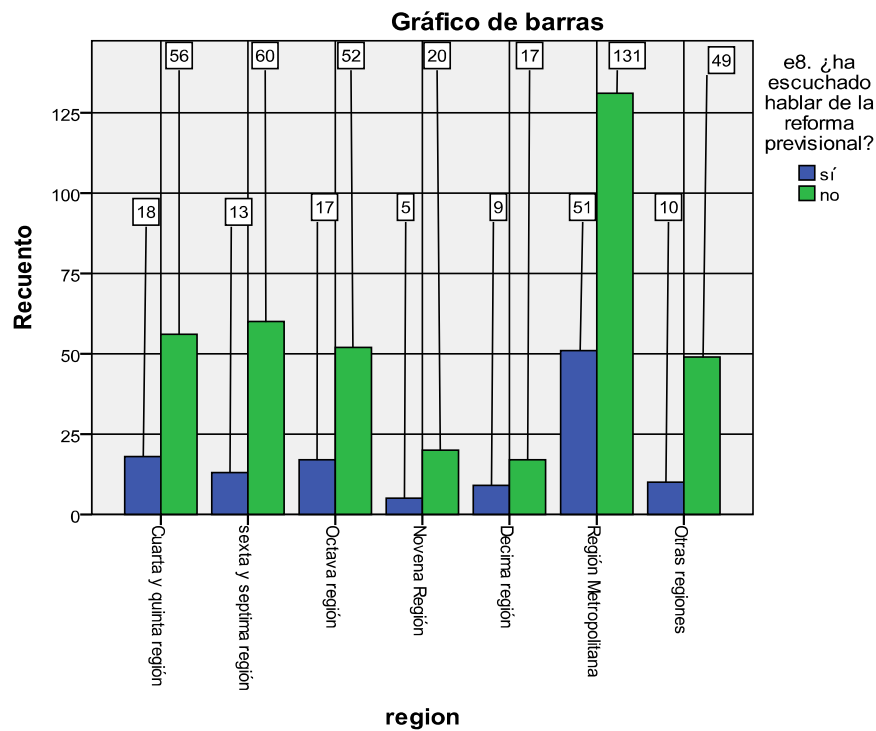
	% del total	1,8%	3,3%	5,1%
Región Metropolitana	Recuento	51	131	182
	% dentro de región	28,0%	72,0%	100,0%
	% dentro de e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?	41,5%	34,0%	35,8%
	% del total	10,0%	25,8%	35,8%
Otras regiones	Recuento	10	49	59
	% dentro de región	16,9%	83,1%	100,0%
	% dentro de e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?	8,1%	12,7%	11,6%
	% del total	2,0%	9,6%	11,6%
Total	Recuento	123	385	508
	% dentro de región	24,2%	75,8%	100,0%
	% dentro de e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional?	100,0%	100,0%	100,0%
	% del total	24,2%	75,8%	100,0%

El gráfico 24, clarifica que la mayoría de las personas encuestadas válidamente, conocen la reforma previsional en ninguna de sus formas y esto se corrobora ya que en todas las regiones las frecuencias mayores están con los trabajadores independientes que no cotizan y no conocen la reforma previsional.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

### Gráfico

24.



**3.2.5.0 Análisis de trabajadores independientes y que no cotizan, por obligoriedad cotizacional, en la reforma previsional, según la EPS 2009.**

**3.2.5.1 Análisis de trabajadores independientes y que no cotizan, por obligoriedad cotizacional, según genero**

El cuadro 24, muestra las mujeres se ven menos obligadas a cotizar, con una mayor frecuencia de 232 encuestadas validas, equivalentes a un 39,6% del total encuestados validos de 508 encuestados totales validos para este fin.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

Las mujeres, en su mayoría; siempre preocupadas de cosas más realistas que los hombres, solo tratan de salir adelante con lo que se tiene y no luchan por sus derechos laborales; dejando de lado sus verdaderos derechos, y cumpliendo siempre con sus deberes laborales. Este análisis corresponde al 100% de valides del total de personas que respondieron esta encuesta para este fin.

### Cuadro 24.

**Tabla de contingencia a8. Sexo \* e33. ¿La reforma previsional obliga a cotizar a los trabajadores independientes?**

			e33. ¿La reforma previsional obliga a cotizar a los trabajadores independientes?		Total
			Sí	no	
a8. Sexo	Hombre	Recuento	30	201	231
		% dentro de a8. Sexo	13,0%	87,0%	100,0%
		% dentro de e33. ¿La reforma previsional obliga a cotizar a los trabajadores independientes?	40,0%	46,4%	45,5%
		% del total	5,9%	39,6%	45,5%
	Mujer	Recuento	45	232	277
		% dentro de a8. Sexo	16,2%	83,8%	100,0%
		% dentro de e33. ¿La reforma previsional obliga a cotizar a los trabajadores independientes?	60,0%	53,6%	54,5%
		% del total	8,9%	45,7%	54,5%
Total		Recuento	75	433	508
		% dentro de a8. Sexo	14,8%	85,2%	100,0%
		% dentro de e33. ¿La reforma previsional obliga a cotizar a los trabajadores independientes?	100,0%	100,0%	100,0%

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

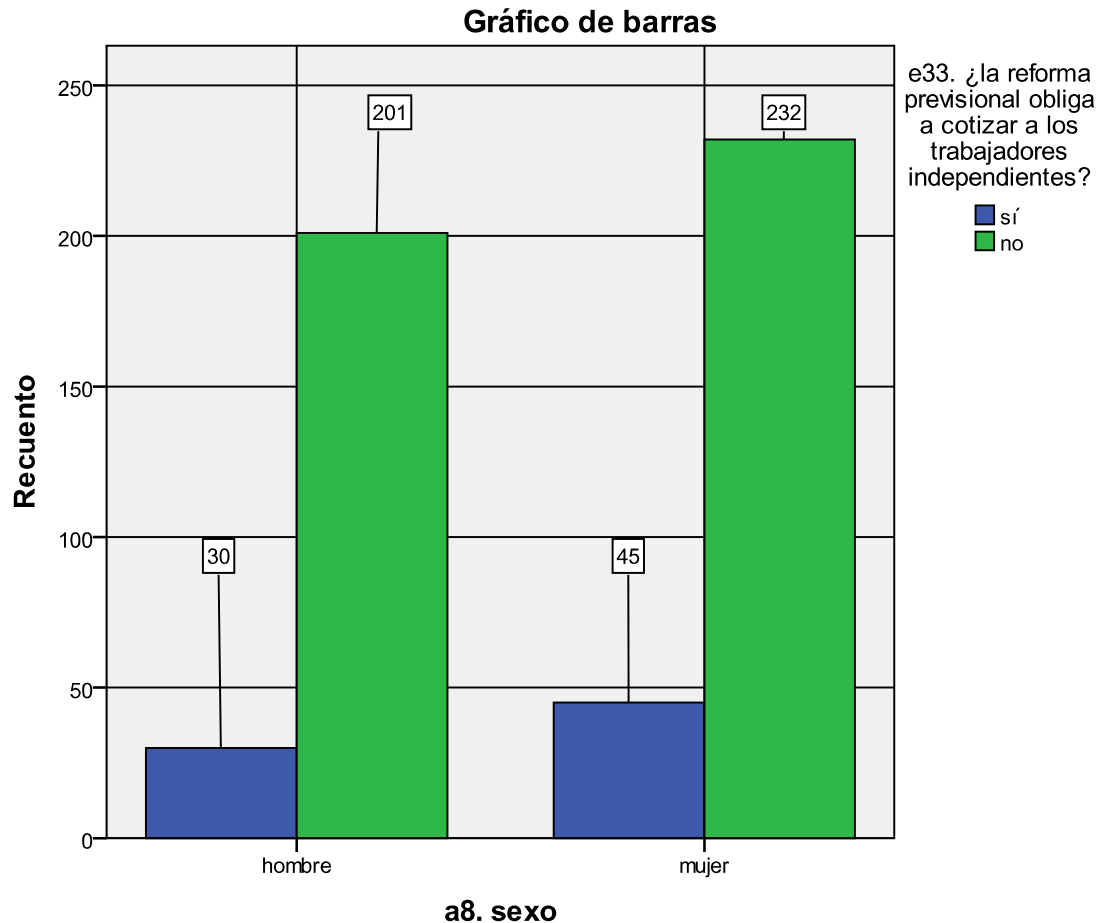
**Tabla de contingencia a8. Sexo \* e33. ¿La reforma previsional obliga a cotizar a los trabajadores independientes?**

			e33. ¿La reforma previsional obliga a cotizar a los trabajadores independientes?		Total
			Sí	no	
a8. Sexo	Hombre	Recuento	30	201	231
		% dentro de a8. Sexo	13,0%	87,0%	100,0%
		% dentro de e33. ¿La reforma previsional obliga a cotizar a los trabajadores independientes?	40,0%	46,4%	45,5%
		% del total	5,9%	39,6%	45,5%
	Mujer	Recuento	45	232	277
		% dentro de a8. Sexo	16,2%	83,8%	100,0%
		% dentro de e33. ¿La reforma previsional obliga a cotizar a los trabajadores independientes?	60,0%	53,6%	54,5%
		% del total	8,9%	45,7%	54,5%
Total		Recuento	75	433	508
		% dentro de a8. Sexo	14,8%	85,2%	100,0%
		% dentro de e33. ¿La reforma previsional obliga a cotizar a los trabajadores independientes?	100,0%	100,0%	100,0%
		% del total	14,8%	85,2%	100,0%

El grafico 26, muestra una notable inclinación por la mayoría de los trabajadores independientes que no cotizan; por no interesarse en cotizar aunque les entreguen beneficios

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

**Grafico26.**



### 3.2.5.2 Análisis de trabajadores independientes y que no cotizan, por obligatoriedad cotizacional, según edad.

El cuadro 25, muestra que los trabajadores independientes que no cotizan, se ven interesados en ahorrar previsionalmente en otras áreas que no son el sistema de capitalización individual.

La mayor frecuencia se encuentra entre los 44 y 52 años con 108 trabajadores encuestados validos de un total de 508 encuestados

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

validos para este fin ; correspondiendo al 21,3% del total de encuestados validos para este fin.

Este análisis corresponde al 100% de valides del total de personas que respondieron esta encuesta para este fin.

### Cuadro 25.

**Tabla de contingencia edad\_9 \* e33. ¿La reforma previsional obliga a cotizar a los trabajadores independientes?**

			e33. ¿La reforma previsional obliga a cotizar a los trabajadores independientes?		Total
			Sí	no	
edad_9	16-25	Recuento	3	6	9
		% dentro de edad_9	33,3%	66,7%	100,0%
		% dentro de e33. ¿La reforma previsional obliga a cotizar a los trabajadores independientes?	4,0%	1,4%	1,8%
		% del total	,6%	1,2%	1,8%
26-34		Recuento	7	61	68
		% dentro de edad_9	10,3%	89,7%	100,0%
		% dentro de e33. ¿La reforma previsional obliga a cotizar a los trabajadores independientes?	9,3%	14,1%	13,4%
		% del total	1,4%	12,0%	13,4%
35-43		Recuento	14	56	70
		% dentro de edad_9	20,0%	80,0%	100,0%
		% dentro de e33. ¿La reforma previsional obliga a cotizar a los trabajadores independientes?	18,7%	12,9%	13,8%
		% del total	2,8%	11,0%	13,8%
44-52		Recuento	12	108	120

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

	% dentro de edad_9	10,0%	90,0%	100,0%
	% dentro de e33. ¿La reforma previsional obliga a cotizar a los trabajadores independientes?	16,0%	24,9%	23,6%
	% del total	2,4%	21,3%	23,6%
53-62	Recuento	18	77	95
	% dentro de edad_9	18,9%	81,1%	100,0%
	% dentro de e33. ¿La reforma previsional obliga a cotizar a los trabajadores independientes?	24,0%	17,8%	18,7%
	% del total	3,5%	15,2%	18,7%
63-71	Recuento	13	65	78
	% dentro de edad_9	16,7%	83,3%	100,0%
	% dentro de e33. ¿La reforma previsional obliga a cotizar a los trabajadores independientes?	17,3%	15,0%	15,4%
	% del total	2,6%	12,8%	15,4%
72-80	Recuento	5	36	41
	% dentro de edad_9	12,2%	87,8%	100,0%
	% dentro de e33. ¿La reforma previsional obliga a cotizar a los trabajadores independientes?	6,7%	8,3%	8,1%
	% del total	1,0%	7,1%	8,1%
81-89	Recuento	3	21	24
	% dentro de edad_9	12,5%	87,5%	100,0%
	% dentro de e33. ¿La reforma previsional obliga a cotizar a los trabajadores independientes?	4,0%	4,8%	4,7%
	% del total	,6%	4,1%	4,7%

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

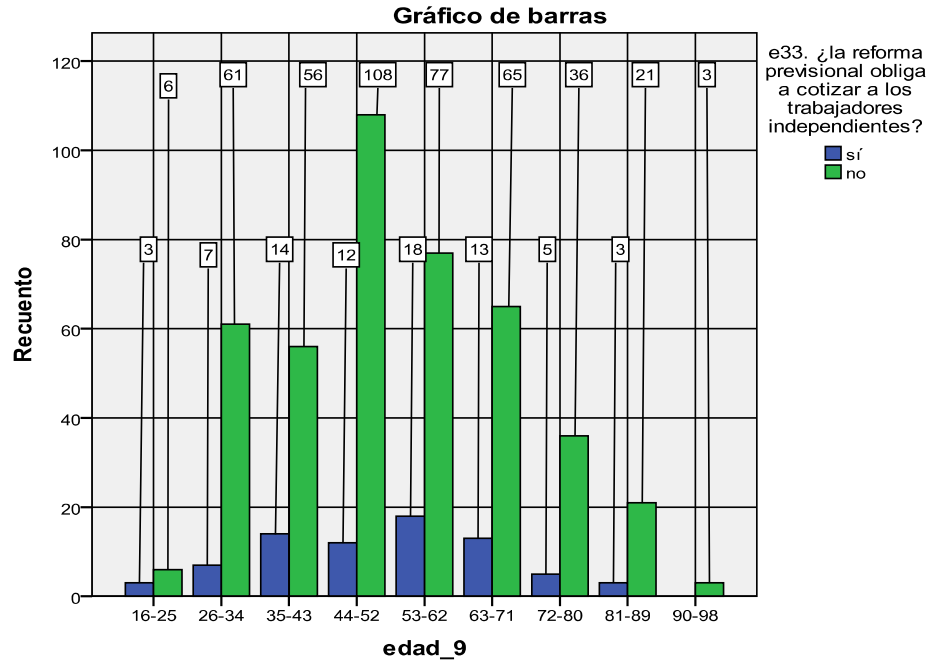
90-98	Recuento	0	3	3
	% dentro de edad_9	,0%	100,0%	100,0%
	% dentro de e33. ¿La reforma previsional obliga a cotizar a los trabajadores independientes?	,0%	,7%	,6%
	% del total	,0%	,6%	,6%
Total	Recuento	75	433	508
	% dentro de edad_9	14,8%	85,2%	100,0%
	% dentro de e33. ¿La reforma previsional obliga a cotizar a los trabajadores independientes?	100,0%	100,0%	100,0%
	% del total	14,8%	85,2%	100,0%

El grafico 27, muestra claramente que la mayor cantidad de trabajadores independientes que no cotiza en todas y cada una de las edades prefiere no cotizar en el sistema de capitalización individual, por diversas razones en importancia y clasificación.

Siendo la edad de mayor frecuencia entre los 44 y 55 años , edad activa de trabajo y participación en el sistema , pero son trabajadores independientes que menos se interesan en cotizar en el sistema de capitalización individual .

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

**Gráfico 27.**



## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

### 3.3.0.0 Comparación EPS 2004 y 2009

#### 3.3.1.0 Comparación General.

Primera Encuesta:	2002	con	30.687	encuestados
Segunda Encuesta:	2004	con	21.674	encuestados
Tercera Encuesta:	2006	con	19.882	encuestados
Cuarta Encuesta:	2009	con	19.512	encuestados

La EPS Se crea en la importancia de obtener información: Universidad de Pensilvania en combinación con la Universidad de Michigan ,en donde se dan cuenta de la :

- 1.- Historia Laboral
- 2.- Capacidad Laboral
- 3.- Patrimonio y Activos
- 4.- Información sobre el hogar

#### Distribución de la Muestra EPS2009

Muestra EPS 2009	19,512	100
Sólo EPS 2004	438	2.2
EPS 2004 y 2006	3,329	17.1
Sólo EPS 2002	1,278	6.6
EPS 2002 y 2006	1,747	9.0
EPS 2002 y 2004	1,353	6.9
EPS 2002, 2004 y 2006	11,3	58.3

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

### Aspectos de Análisis en EPS

**Primera parte:** Información general, aquí se caracteriza al entrevistado y miembros del hogar en términos de variables básicas (sexo, condición del jefe del hogar, edad) .

**Segunda Parte:** Ingresos familiares .Esta parte es de refiere a los ingresos de los entrevistados y del grupo familiar y tiene como objetivo caracterizar la situación ocupacional de los miembros del hogar en edad de trabajar, el monto de remuneración líquida en la ocupación principal y el total de ingresos del hogar.

Se les analizará en conjunto con la Reforma Previsional que cambia tan solo un 1.4% del PIB, el docto de la OIT por el min- de presupuestos y cia.

Lo que separa ambas encuestas, es la Reforma Previsional, por lo cual en este análisis verifica si se cumplen las demandas del público general y a la vez, si estas demandas están bien satisfechas por el estado.

#### 3.3.2.1 Razones de no cotización de trabajadores independientes por orden de importancias 2004 y 2009.-

Ambas encuestas muestran resultados, con mayorías en trabajadores independientes que no cotizan, ya que no le interesa cotizar, estas encuestas reflejan la mayor tendencia a que el gobierno tome la decisión a obligarles a cotizar.

El año 2009, cae el interés en no cotizar, en 10,9 puntos porcentuales; situación que refleja un incremento en la preocupación, por informarse sobre el ahorro previsional.

El año 2009 aumenta La clase trabajadora que no cotiza por problemas financieros de la empresa.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

El año 2009 disminuyen los trabajadores independientes que no cotizan; que dejan de cotizar por acuerdos con las empresas.

Razones	2004	2009
Por iniciativa personal (no tenía obligación a cotizar)	77,2%,	66,3%
Problemas financieros de la empresa	22,0%	22,1%
Mutuo acuerdo con el empleador	17,7%	3,0%

- **Según género Femenino**

El año 2009 disminuye en 9,7 puntos porcentuales comparando al año 2004, en trabajadoras independientes que no cotizan; ya que no les interesa cotizar.

Han aumentado los problemas financieros de la empresa en pagar las cotizaciones a las mujeres.

Existe una notable disminución en la dejación de cotizar por mutuo acuerdo con el empleador.

En general las mujeres esperan aportar a la sociedad, con trabajo arduo y así favorecer a su propia familia; incorporándose cada vez más al mundo laboral, y hoy en día encontramos a muchas microempresarias y mujeres muy notables en nuestra sociedad.

Razones	2004	2009
Por iniciativa personal (no tenía obligación a cotizar)	37,1%	28,5%
Problemas financieros de la empresa	10,5%	10,7%
Mutuo acuerdo con el empleador	37,1%	1,2%

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

- **Según género Masculino:**

Los hombres que trabajan independientes y no cotizan; reflejan un aumento en interés por cotizar en el sistema de capitalización individual, ya que las 3 razones van en notable disminución.

El Hombre siempre se ha sentido el proveedor del hogar y por lo mismo sabe que debe generar recursos para llevar a su familia o luchar con algún fin en particular.

<b>Razones</b>	<b>2004</b>	<b>2009</b>
Por iniciativa personal (no tenía obligación a cotizar)	40,1%	37,7%
Problemas financieros de la empresa	17,7%	11,4%
Mutuo acuerdo con el empleador	3,0%	1,7%

### **3.3.2.2 Rangos de Edades por mayor desmotivación a cotizar por iniciativa personal, ósea que no se les obliga a cotizar en el sistema de cotización individual.**

Se nota un aumento en las edades analizadas, dado que las personas encuestadas son las mismas, pero cinco años mayores.

Tan solo el segundo rango de edades se ven con notable cambio de opinión en no cotizar por que no quieren, igualmente para ambos años, claro que para el año 2004 es la época cuando se empieza a cotizar y para el 2009, cuando se termina de cotizar.

El primer rango de edad es la de mayor disposición a trabajar y la de hacer recursos, con fines privados para favorecer a la sociedad; edades en las cuales se piensa en el consumo actual más que en el consumo

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

futuro; no se le encuentra importante el hecho de pensionarse, se cree que siempre se va a ser joven y con salud.

Rangos de Edades	2004	2009
Primer Rango	32-39	44-52
Segundo Rango	24-31	53-62
Tercer Rango	48-55	63-71

### 3.3.2.3 Regiones de mayor desmotivación a cotizar en el sistema de capitalización individual.

#### a. No cotizan porque no quieren

Se observa que han aumentado el interés en cotizar en el sistema de capitalización individual, por el hecho de que los trabajadores independientes que no cotizan, han disminuido su disposición a dejar de cotizar en el sistema de capitalización individual.

Santiago ha ido creciendo, tanto geográficamente, como en empresas, a causa de la gran inmigración de fuerza laboral de los campos, como del extranjero, con Peruanos, y ahora la inmigración Española, producto de su crisis Económica.

Regiones	2004	2009
Región Metropolitana	25,4%	23,6%
Octava Región	10,7%	9,7%
Quinta Región	14,5%	10,2%
Sexta y séptima Región	11,2%	9,2%

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

### **b. Mutuo acuerdo con el empleador**

Todas las regiones han mejorado el interés de trabajadores independientes que no cotizan en cotizar en el sistema de capitalización individual menos la octava región, en donde tanto el empleador como el trabajador no son tan fiscalizados, teniendo la oportunidad de hacer acuerdos.

Las empresas que van quedando en regiones tienden a ejercer autoridad; debido a la poca oferta de empleo existente en esos lugares, dado esta situación los trabajadores emigran hacia Santiago.

<b>Regiones</b>	<b>2004</b>	<b>2009</b>
Región Metropolitana	2,3%	1,0%
Octava Región	0,2%	0,5%
Quinta Región	1,4%	0,7%
Sexta y séptima Región	0,5%	4,0%

### **c. El empresario no paga cotizaciones por problemas de la empresa.**

Todas las regiones muestran a trabajadores independientes que no cotizan con interés en cotizar en el sistema de capitalización individual, menos la sexta y la séptima región; lugares geográficos lejanos de autoridades; donde existe muy poca fiscalización de pagos previsionales.

<b>Regiones</b>	<b>2004</b>	<b>2009</b>
Región Metropolitana	5,8%	8,4%
Octava Región	3,0%	3,0%
Quinta Región	1,6%	1,5%
Sexta y séptima Región	1,2%	3,0%

---

### 3.3.3.0 Diferencias entre ambas encuestas 2004 y 2009.

Se observa un avance en el conocimiento de la encuesta, traída desde la universidad de Pensilvania.

Las preguntas del cuestionario 2009, están mucho más enfocadas al resultado deseado.

La EPS 2004 tiende a hacer preguntas más generales que en la EPS 2009; al parecer es una encuesta en constante modificación, de acuerdo a los requerimientos de las respuestas de la encuesta anterior.

La EPS 2009 Hace preguntas sobre la reforma previsional, hecha el año 2008; bajo la presidencia de la republica de la Señora Michelle Bachellet Jeria, situación que amplifica la comparación ya que los trabajadores independientes que no cotizan, ahora van a estar obligados a cotizar producto de esta reforma previsional 2008.

Las consideraciones fundamentales son sobre los datos perdidos de ambas encuestas; que no demuestran mucha evolución, y siguen siendo exactamente los mismos del -9 al -1:

- 9. Falta en el sistema.
- 8. Error de cálculo Numérico.
- 7. Elementos de respuestas filtradas.
- 6. El usuario se retractó.
- 5. No contesta.
- 4. No sabe/No está seguro.
- 3. No aplicable.
- 2. Saltada por el usuario.
- 1. No se pregunto.

### **CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

### Conclusiones

- **Capítulo I**
  - Se ha demostrado que las regiones más apartadas del país son sectores sin mayores adelantos, ni oportunidades; por lo cual, las personas tienden a emigrar desde sus lugares de origen hacia Santiago.
  - En el gobierno militar se hizo el cambio de sistema previsional, para hacer cotizar al 100% de los trabajadores dependientes; ahora con la reforma previsional 2008 se hace cotizar al 100% de los trabajadores independientes.
  - El trabajador Chileno es burócrata, ósea que no le gusta moverse del escritorio y les gusta que les entreguen las cosas hechas, cosa que impulsa a crear el sistema que obliga a cotizar.
  - El régimen de capitalización individual asume los costos del ciclo económico mundial, especialmente de países desarrollados; sacando ganancias de las AFP.
  - Las densidades cotizacionales mejoraron notablemente desde 1981, y hoy con la Reforma se crea otro empuje, para el resguardo de los adultos mayores, traspasando la obligación del estado a los trabajadores.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

### Capítulo II

- El Estado debe medir los presupuestos familiares de la clase media, subsidiando asuntos fundamentales para la cotidianeidad.
- El estado no opera de manera paternalista, sino más dictatorial que proteccionista, quiere completar con el 100% de la obligatoriedad a cotizar a trabajadores.
- Los Problemas de las clases sociales más desposeídas son muchos y se cuenta con un bajo nivel de presupuesto para solucionarlos, mientras que la clase alta cuenta con gran fuente de financiamiento para solucionar sus problemas.
- Los trabajadores independientes que no cotizan deben cotizar en el sistema de capitalización individual, para mejorar su nivel de consumo futuro; donde el ser se hace más vulnerables, y necesita de una mano amiga.
- La monopolización del sistema de capitalización individual ,le entrega mayor uniformidad al sistema de reparto, ayudado con el sistema de contribución por parte del estado .

---

### Capítulo III

Cuando cotizan los chilenos es porque se les obliga, y en su mayoría son los trabajadores dependientes, por lo cual habría que obligar a los trabajadores independientes para que cotizaran, pero ante esto siempre van a ver reclamos ya que no se quieren desembolsar ingresos presentes para utilizarlos en el futuro; en el presente, hay problemas que solucionar, y una cosa es cierta todo el mundo tiene problemas, y estos no se solucionan gratuitamente.

Esta actitud de los chilenos se ve reflejada en el sector privado que busca máxima sus ganancias, con la mínima inversión, y por supuesto que minimizando los costo, no dándole valor monetario al capital humano, de hecho en murallones de poblaciones dice: “LOS RICOS EVADEN IMPUESTOS, LOS POBRES EVADEN EL PASAJE”.

Parece que la evasión es parte de la cultura del chileno, y los pobres están cansados en pagar por todo.

Otra conclusión importante es que los privados nunca terminaran de sacar el mayor beneficio del mercado, sacando como siempre ganancias económicas, e intentando coludirse, formando carteles para así estafar a los consumidores con precios excesivos.

Los empresarios de hoy tienden a preferir los autsorcing que son empresas externalizadoras de servicios puntuales a las empresas modernas, que los prefieren ya que así quedan libres de pagar beneficios a sus empleados.

Así como la flexibilidad laboral, que apunta al gobierno a contratar a más personas, solo tiene como tras fondo la explotación de los trabajadores, hacerlos trabajar más en menos tiempo y con menor sueldo, y dentro de lo posible tan solo con boletas sin previsión, ni seguro alguno.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

El Sistema de libre Comercio encabezado por Estados Unidos , no tiene mucho futuro y se está demostrando con las continuas crisis ,que dejan desfondadas la economía mundial , por ser este país un gran mercado a nivel mundial, por su gran cantidad de habitantes ( todos sueñan con ir a probar oportunidades a EE.UU), en donde se privilegia el consumo , todo es desechable, se privilegia la economía chatarra, pero a la vez tienen gran protección social, y nadie tiene que obligarlos a ser potentes desde sus enfermos, viejos y por supuesto los trabajadores .

Todos estamos obligados a ahorrar de una u otra forma, pero no nos gusta pagar comisiones por ello, menos si son excesivas.

A la mujer es a quien más le cuesta cotizar ya que hoy en pleno siglo XXI; aun nos encontramos con el dominio del hombre como clase trabajadora.

Los trabajadores independientes que no cotizan, y que viven en regiones; tienden a emigrar hacia Santiago.

Las mujeres reflejan una gran vulnerabilidad frente a los hombres en la EPS, a pesar de tener una gran participación en el mercado, como excelente en sus tomas de decisiones y mucho más audaces al momento de ahorrar previsionalmente.

**Como conclusión final** se observa según la encuesta de protección social que los trabajadores independientes que no cotizan, no lo hacen porque no quieren.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

- **Recomendaciones:**

En la EPS:

- a) Muchas preguntas quedan sin responder, situación que no se controla bien, a lo largo de la encuesta.
- b) Es una Valiosa herramienta para analizar y cuantificar; en relación a problemáticas sociales, económicas y culturales, dilemas que deben ser escuchados y medibles a lo largo de la historia del país; El único problema es que no pueden ni deben medirse a la vez; ya que en vez de ser una fortaleza , se transforma en una debilidad.
- c) Los datos perdidos deben tener una evolución; cosa que no ha sucedido desde la primera encuesta.

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

### BIBLIOGRAFIA

1. Pagina web de la superintendencia de afp [http://www.safp.cl/sist\\_previsional/index.html](http://www.safp.cl/sist_previsional/index.html) .-les deben
2. Arenas de Masa, Alberto y Marcel 1999.,El sistema de Pensiones Chileno : resultados y desafíos pendientes en encuentro Latinoamericano y Caribeño sobre las personas de edad .Seminario Técnico , en Santiago de Chile , 8 al 10 de septiembre de 1999 FNUAP , CEPAL , OPS.
3. Anuario estadístico del año 2005 del INE. (cifras aplicadas y proyectadas del último censo nacional )
4. Mercado de Capitales en Chile y El papel de los fondos de pensiones, Allan rodríguez Aguilar (julio ,1998)
5. Marcel, Mario y Arenas de Mesa, Alberto ,1992. “ Social security in Chile “ , Inter –American Development Bank , Ocasional Papers, N 5 , Washington , DC
6. Mesa, Lago, Carmelo (1998) “La Reforma Estructural de pensiones en AM. Latina: tipología, comparación de presupuestos y enseñanzas “ Bonilla Alejandro , y Conte Grand Alfredo (comps) . Pensiones en América Latina .Dos décadas de Reformas. Oficina Int. Del trabajo. Lima Perú.
7. El sistema chileno de pensiones, registro de propiedad, inscripción n128.497, de 2002 Santiago CHILE, Quinta edición, noviembre 2002, efectuada por la Superintendencia de AFP.
8. 1981-1997: Superintendencia de AFP (1998) .1998 y 1999: boletín Estadístico de la Superintendencia de AFP,
9. 1981-1985: Banco Central de Chile (1989) .
- 10.1986-1996: INE (1997).

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

11. Alberto Arenas de Mesa dic, 2000 sobre base de antecedentes de INP, SAFP y DIPRECAS), Instituto Nacional de Estadísticas INP (Censo del 2002 )
12. Financiamiento del desarrollo de Larraín año 2000.
13. Costos e Incentivos en la Organización de un sistema de pensiones (serie 98 CEPAL), Santiago de Chile del 2000 ,en un mercado escasamente competitivo.
14. Banco Central de Chile “ Boletín Mensual 2 varios números de la Reforma del Sistema de Pensiones en Chile : Desafíos Pendientes .
15. Historia de la reforma previsional Chilena, una experiencia exitosa de la política pública en democracia por don Alberto Larenas de la Mesa, copia, organización Internacional del trabajo 2010 primera edición 2010.(1).
16. CEPAL, serie de seminarios y conferencias, Envejecimiento de la población y sistemas de pensiones en Am . Latina por Don Jorge Bravo.(2).
17. Serie de Informes Económicos N 167, Del grupo Libertad y Desarrollo por Cristian Larroulet.
18. La Reforma Previsional Chilena ,proyecciones 2009-2025 ,del ministerio de hacienda , dirección de Presupuestos, por Alberto Larenas, Paulina Benavidez.

---

### Anexos

#### Encuesta de Protección Social (EPS) 2004

##### a5. Sexo (2004).

1=hombre

2=Mujer

##### e67. ¿Ud. cotizó alguna vez en las ex-cajas de previsión social inp? (2004).

1. si.

2. no

3. no sabe

##### cotización\_3 (2004).

1 por problemas financieros de la empresa.

2 Iniciativa personal no está obligado a cotizar.

3 Mutuo acuerdo de trabajador y empleador.

##### Región (2004).

1. Región Metropolitana

2. Decima Región

3. Novena Región

4. Octava Región

5. Sexta y Séptima Región

6. Cuarta Región

7. Otras Regiones

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

### **edad\_9 (2004).**

- 1) 16-23
- 2) 24-31
- 3) 32-39
- 4) 40-47
- 5) 48-55
- 6) 56-63
- 7) 64-71
- 8) 72-80
- 9) 81-88

### **Oficios (2004)**

1. Empleados
2. Agropecuarios
3. Operarios
4. Maquinas
5. No calificados
6. Oficios no bien establecidos

### **Grupo-act-ec\_5 (2004).**

1. Agricultura, caza y pesca
2. Minas
3. Manufacturas
4. Servicios
5. Construcción

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

### Encuesta de Protección Social (EPS) 2009

#### a8. Sexo (2009).

1. Hombre
2. Mujer

#### e8. ¿Ha escuchado hablar de la reforma previsional? (2009)

1. SI
2. NO

#### e32. Si una persona trabaja como independiente, ¿está obligada a cotizar? (2009).

1. SI
2. NO

#### e33. ¿La reforma previsional obliga a cotizar a los trabajadores independientes? (2009).

1. SI
2. NO

#### e.35--si Ud. pudiera elegir voluntariamente si cotizar o no en el sistema de pensiones, ¿cotizaría? (2009).

1. SI
2. NO

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

### **Edad\_9 (2009)**

- 1) 16-25
- 2) 26-34
- 3) 35-43
- 4) 44-52
- 5) 53-62
- 6) 63-71
- 7) 72-80
- 8) 81-89
- 9) 90-98

### **cotización\_4 ¿Por que no ha cotizado? (2009)**

1. Acuerdo con el empleador
2. No sabe no responde
3. Por problemas financieros de la empresa
4. Por iniciativa personal, no está obligado a cotizar

### **Región (2009)**

1. Región Metropolitana
2. Decima Región
3. Novena Región
4. Octava Región
5. Sexta y Séptima Región
6. Cuarta Región
7. Otras Regiones

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

### **Datos Perdidos que acompañan las alternativas de respuestas, para ambas encuestas, tanto 2004 como 2009.**

- 9. Falta en el sistema.
- 8. Error de cálculo Numérico.
- 7. Elementos de respuestas filtradas.
- 6. El usuario se retractó.
- 5. No contesta.
- 4. No sabe/No está seguro.
- 3. No aplicable.
- 2. Saltada por el usuario.
- 1. No se pregunto

## Perfil de Trabajadores que no Cotizan en el Sistema Previsional

---

- SIGLAS DE ECUACIONES APS Y PBS

APS:	Aporte Previsional Solidario.
sob:	Pensión de Sobrevivencia (Originadas por Accidentes del trabajo y Enfermedades Profesionales, Ley 16.744.)
na:	No afiliados (Personas que nunca han cotizado)
GEPM:	Garantía Estatal de Pensión Mínima
sobG:	Pensión de sobrevivencia con garantía estatal de pensión mínima.
inv <sub>x,t,s,g</sub> :	La Pensión de Invalidez , según características señaladas
ta <sub>x,t,s,g</sub> :	tasas de aportes, según características señaladas, (Puntaje de Focalización Previsional o porcentaje de contribución por parte del estado).
x:	edad de pensionados
t:	tiempo (con periodos semestrales de análisis para capturar los cambios proyectados)
s:	sexo
g:	Sueldo del Grupo familiar (60% de los más pobres)
PBS:	Pensión Básica Solidaria
na <sub>x,t,s,g</sub> :	No afiliado (Personas que nunca han cotizado en el sistema previsional)
z :	Evolución o aumento de los montos a pagar en pensión ,los cuales son medidos semestralmente.
vejez <sub>x,t,s,g</sub> :	Ppersonas que cumplan con las características señaladas (x,t,s,g).