

Universidad Academia de Humanismo Cristiano

Facultad de Ciencias Sociales

Escuela de Historia

Licenciatura en Historia

**El movimiento de los trabajadores de la salud.**

**Memoria histórica de su organización y luchas (1950-2000)**

Tesina para optar al grado de Licenciada en Historia

Con mención en historia del tiempo presente.

Lidia Andrea Osorio Osorio

Profesor guía: Igor Goicovic Donoso

Santiago, diciembre del 2018



## INDICE

Agradecimientos.....	
Introducción.....	Pág. 5
Problema de investigación.....	Pág. 7
Objetivos.....	Pág. 8
Marco Conceptual.....	Pág. 8
Marco teórico.....	Pág. 11
Metodología.....	Pág. 14
Hipótesis de trabajo.....	Pág. 15.
Fundamentación.....	Pág. 16
1. Tiempos de esperanza organizativa. Décadas de 1950 y 1960.....	Pág. 18
2. Las luchas y logros como gremio de la salud pública. Décadas de 1960 al 1970.....	Pág. 21
3. El gremio durante la dictadura cívico-militar.....	Pág. 22
4. El Plan Laboral que impulsó la dictadura cívico-militar, nuevas perspectivas y sus alcances.....	Pág. 25
5. El gremio y sus expectativas con la vuelta a la democracia.....	Pág. 27
6. Los primeros gobiernos de la concertación y su relación con las organizaciones de la salud en los años 90 y 2000.....	Pág. 30
7. Luchas durante los inicios de la concertación y demandas por parte de las organizaciones sindicales de la salud.....	Pág. 32
Conclusiones.....	Pág. 35
Entrevistas.....	Pág. 37
Bibliografía.....	Pág. 50

## **AGRADECIMIENTOS**

Son muchas las personas que fueron importantes a la hora de alcanzar el objetivo trazado, el de cerrar este ciclo académico a través de esta tesina de grado. En primer lugar, quiero agradecer a mi profesor guía, por su confianza y aportes, a las profesoras y profesores que contribuyeron en mi formación académica, a mis compañeras y compañeros, por su apoyo incondicional tanto en el proceso formativo, como en la concreción de esta tesina. Quiero agradecer también a mi familia, ya que han sido un apoyo importantísimo en esta aventura que ha sido volver a estudiar y terminar un ciclo.

## **INTRODUCCION**

En Chile se ha escrito y estudiado el sindicalismo desde las diferentes ramas de las ciencias sociales. Pero muy poco acerca de los trabajadores público de la salud y sus organizaciones sindicales. En esta tesina mostraremos sus luchas y logros durante su historia desde los años 50 hasta el 2000 una tarea que hemos catalogado como un camino no exento de dificultades y con grandes luchas sociales por parte de estos

Trabajadores para ser escuchados por las autoridades de la época y sus consecuencias en su vida laboral como política.

La investigación presenta la mirada de sindicalistas de las diferentes épocas que estuvieron a cargo de sus organizaciones hasta hoy. Logros que obtuvieron y derrotas especialmente durante la dictadura cívico-militar.

Y como los gobiernos de la Concertación se enfrentaron a los nuevos desafíos de estos trabajadores y sus organizaciones con una política a la medida de lo posible fuese muy presente en los primeros años de la Concertación.

El sistema neoliberal implementado por la dictadura cívico-militar y rectificado por la concertación no está ajeno a la lucha de cambios que los trabajadores han dado y siguen dando como funcionarios públicos de la salud. Un desafío político que muchos de estos sindicalistas y organizaciones quieren cambiar por la desigualdad y clasismo por parte del Estado con sus funcionarios públicos.

Los partidos de izquierda, especialmente el Partido Comunista ha influido en las posturas políticas de estos sindicalistas en sus luchas y reivindicaciones, la salud en Chile ha tenido cambios que la población también demanda junto con sus trabajadores.

En esta tesina queremos lograr que se abra una ventana al estudio histórico del sindicalismo de la salud pública y toda su complejidad, con los desafíos que nos presenta y proyección hacia una mejor salud pública e integración con la población en su conjunto.

Por otra parte “se ha insistido mucho en que la crisis del sindicalismo estaría determinada por el modelo de acumulación y en la forma del estado”<sup>1</sup>

Por mucho que aváncenos en mejoras del bienestar de los trabajadores y no cambiemos el modelo económico neoliberal. Los sindicatos públicos como privados han tenido una lucha constante con el estado por ser escuchados en sus demandas, los trabajadores de la salud en esto han sido pioneros por la reivindicación como servidores públicos en esta tesina nos entregan sus testimonios muchos de ellos en las diferentes épocas históricas de Chile, la memoria subjetiva juega una labor importante en este trabajo como nos indica Elizabeth Jelin y Susana G. kaufman *“las memorias seleccionan e interpretan el pasado”*<sup>2</sup>

En este trabajo vemos un camino lleno de luchas y persecución política en las organizaciones de la salud por un reconocimiento como trabajadores públicos e insertos en la sociedad y como las crisis políticas y económicas han puesto en jaque al sistema económico neoliberal que a la clase política defiende y acrecienta las desigualdades entre funcionarios públicos con un mismo jefe, el estado por su trato desigual y clasista. Aquí muchos sindicalistas nos presentan este fenómeno una tarea pendiente por parte tanto del poder político central como el de los legisladores que aprueban y desaprueban las leyes.

*“la construcción social de la memoria se inserta en un proceso más general; la construcción del tiempo social”*<sup>3</sup>

Como hemos mencionado los acontecimientos están en un contexto histórico que Chile no ha estado ajeno tanto globalmente como en sus procesos internos como país. En esta tesina lo palpamos por parte de su relato por parte de sus protagonistas.

---

<sup>1</sup> El sindicalismo chileno después del plan laboral autor Jaime Ruiz-Tagle p editores programa de economía del trabajo academia humanismo cristiano pag148.

<sup>2</sup> Subjetividad y figuras de la memoria autores Elizabeth Jelin y Susana G. kaufman editores siglo XXI de esta edición, junio 2006 pág. 19.

<sup>3</sup> Subjetividad y figuras de la memoria autor Elizabeth Jelin y Susana G.kaufman editores siglo XXI de esta edición, junio 2006 pág. 19.

Ojalá que en este trabajo se valore el legado de los trabajadores de la salud y sus organizaciones en un mundo tan globalizado que nos demanda reivindicar la lucha de muchos y de todos por una mayor justicia social.

## **PROBLEMA DE INVESTIGACION**

Creemos que estudiar y conocer la trayectoria histórica y de organización del sector público es importante, ya que de esto depende directamente el país en su conjunto, y en específico el sector público de la salud, ya que siguiendo su trayectoria de organización y lucha tanto a través de la memoria como trabajadores como servidores públicos nos puede entregar muchas herramientas para poder dar cuenta de la realidad actual en cuanto a la importancia del gremio a la hora de plantearnos como país que avanza para alcanzar mejoras para los y las funcionarias del gremio como para la población que accede a los servicios del Estado a través de los servicios de salud. Por otra parte, creemos que es un tema poco estudiado por las diversas ciencias sociales en su especificidad como sector, ya que los estudios que se han hecho, ven al sector público como un total, invisibilizando las distintas realidades de las estructuras públicas de servicios que en la realidad en su concepción y funcionamiento son distintas, y el sector que a nosotros nos parece necesario conocer, el sector de la salud.

Los trabajadores de la salud durante su trayectoria sindical y luchas han pasado por variados y distintos escenarios históricos como movimiento sindical, también dependiendo del contexto participando activamente de movimientos políticos y sociales que involucraron a la población en su conjunto.

La salud pública en Chile es un tema candente y sensible para la población en su conjunto y los trabajadores de la salud no están ajenos a esta problemática actual y desde siempre, por esta razón se han involucrado en las políticas públicas de salud de los diferentes gobiernos

y en periodo de dictadura cívico-militar, políticas públicas que se han implementado con sus aciertos y desaciertos en el funcionamiento a lo largo de nuestra historia como Estado nación.

## **OBJETIVOS**

Objetivo General:

Comprender las dinámicas sindicales de la salud pública.

Objetivos Específicos:

- 1.- Conocer cómo se conforman las organizaciones sindicales de la salud.
- 2.- Conocer cuáles fueron las principales demandas en el tiempo histórico estudiado.
- 3.- Conocer su relación con los usuarios del servicio de salud público.

## **MARCO CONCEPTUAL**

Que entendemos por organización sindical: las organizaciones sindicales fueron fuertes antes del golpe de estado y tuvieron grandes movilizaciones que enfrentaron a los gobiernos de turno con sus luchas y reivindicaciones sociales como trabajadores en Chile, lamentablemente después de la dictadura cambió todo el mundo sindical con el sistema económico neoliberal que impuso la dictadura en su totalidad.

Según el historiador Rodrigo Araya las organizaciones sindicales sufren un gran cambio durante la dictadura haciendo un llamado a la población para luchar contra la dictadura y su legado.



*“Los temas que han sido más cuestionados por la ciudadanía corresponden a los de salud, educación y previsión, mientras que las demandas del movimiento sindical han tenido menor acogida, aunque debe señalar que las reivindicaciones sociales abarcan también la exigencia de cambios en el ámbito de los derechos laborales.”<sup>4</sup>*

El sistema económico neoliberal y la segregación de las organizaciones sindicales han implementado que no se hagan cambios fundamentales a la herencia de la dictadura en el ámbito laboral y el plan laboral ideado por el exministro del trabajo de la dictadura José Piñera, hermano del presidente actual. Las organizaciones sindicales han sufrido los embates del sistema económico actual, lamentablemente los gobiernos de la concertación no han hecho cambios radicales por los derechos laborales de los trabajadores, como el sistema permite que se creen varias organizaciones sindicales de una misma empresa así el dueño de esta negocia con el que esté a favor de lo que ofrece a los dirigentes que representan, por esta razón han perdido importancia a nivel social y sindical.

La CUT como organización sindical nacional más importante ya no tiene el poder sindical y de convocatoria que tenía el movimiento sindical antes del golpe de estado de 1973. Esto ha llevado que muchos trabajadores no se sindicalicen en su empresa para la lucha de sus derechos. Fue un trabajo muy bien hecho por la dictadura que lamentablemente perdura hasta hoy.

Que entendemos por lucha social y lucha política: para Salazar la lucha social y política tiene como eje conductor la marginalidad de toma de decisiones por parte de la gran mayoría de los chilenos por esto él les llama “bajo pueblo” o “sujeto social”. Y en esto no han estado fuera las organizaciones sindicales.

---

<sup>4</sup> Movimiento sindical en dictadura, pag15. autor, Rodrigo Araya, año2015

Salazar propone una explicación “desde abajo y desde dentro”. En ella, para el historiador, la autonomía popular sería una práctica de más de cuatro siglos, y que ha generado una historicidad que se hace incompatible con el modo de vida actual, es decir, capitalista, pinochetista y centralista autoritario. Así las cosas, las luchas sociales vendrían siendo la expresión misma de la irresolubilidad de tales problemas en la imposibilidad del Chile neoliberal. Para Salazar, los movimientos sociales que conllevan la lucha política y social son la prueba siempre presente, siempre en autoconstrucción, de la fractura endémica de nuestra sociedad entre algunos pocos millonarios y los desplazados de su propia humanidad.<sup>5</sup>

Que es la memoria: para Elizabeth Jelin la memoria y las memorias. Primero, entender las memorias como procesos subjetivos y materiales. Segundo, reconocer a las memorias como objeto de disputa, conflictos y luchas, lo cual apunta a prestar atención al rol activo y productor de sentido de los participantes en esas luchas, enmarcados en relaciones de poder. Tercero, “historizar” las memorias,, o sea, reconocer que existen cambios históricos en el sentido del pasado, así como en el lugar asignado a las memorias en diferentes sociedades, climas culturales, espacios de lucha política e ideológica.<sup>6</sup>

Al mencionar a Jelin nos damos cuenta que la memoria es importante en la lucha de los trabajadores de la salud y sus organizaciones en el transcurso del tiempo aquí hacemos mención a varios y varias entrevistas que realizamos a dirigentes de la salud de varias generaciones y épocas con sus miradas y como dice Jelin es una lucha política e ideológica que está muy marcada en los entrevistados.

---

<sup>5</sup> [www.redseca.cl/author/luis2/](http://www.redseca.cl/author/luis2/)

<sup>6</sup> Los trabajos de la memoria, pag2, autor, Elizabeth Jelin, año1998

## MARCO TEORICO

Las organizaciones sindicales de la salud pública

1-Como hemos mencionado entre las décadas de los años 50 y 2000 es nuestra investigación hemos citado varios autores referente al tema uno de ellos es el del académico Rodrigo Araya Gómez, en su libro *“Movimiento Sindical en dictadura”* nos presenta el mundo sindical, no nos habla directamente del tema investigado pero nos presenta el mundo sindical de la época.

2- el Partido Comunista: por lo investigado con las entrevistas a los sindicalistas ideológicamente es este el partido político de los entrevistados, algunos de ellos sin militancia política pero ideológicamente de izquierda. Algunos sindicalistas son de ideología de derecha pero no hubo entrevistas.

Históricamente el sindicalismo en Chile está compuesto por personas de partidos de izquierda, como nos menciona una de las organizaciones de la salud pública CONFENAT como nos menciona en su historia *“no obstante a esta gran posibilidad, en el inicio la organización de trabajadores fue de trámite lento y basado solamente en la asociabilidad, pero alrededor de los 60, impulsados por una apuesta política mas que por una acción gremial los trabajadores van convirtiendo su organización en un referente de carácter sindical y social. La importancia de esta conducta decisiva del movimiento obrero en Chile, significo, la presencia de dirigentes con una marcada definición política, lo que incluso llevo a que en muchos casos estos fueran puestos por los propios partidos políticos a los cuales pertenecían”*.

Esto nos indica que la ideología política estaba definida en ellos para formar las organizaciones de la salud en sus primeros años.

¿Tradicionalmente en Chile para ser sindicalista de cualquiera organización sindical se tiene que tener una postura política?

Una pregunta que nos hacemos en esta investigación a nuestro parecer no tendría que ser así porque los líderes sociales no todos tienen posturas políticas sino que luchan por el bien común y una mayor justicia social, aunque tampoco se debe menospreciar las posturas políticas de los sindicalistas de las organizaciones en estudio.

Las organizaciones sindicales también están atrapadas en partidos políticos, especialmente las del sector público por muchos años por los mismo sindicalistas ideologizados que no dan cabida a otros.

3. las organizaciones sindicales: hemos estudiado varias organizaciones de la salud las nombraremos alguna de ellas FENAT, FENPRUSS, FENTESS etc.

Todas luchan por el bienestar de sus afiliados, es importante mencionar que existe una organización que las agrupa que es la MULTIGREMIAL. No estudiamos esta agrupación pero a nuestro parecer las organizaciones sindicales hospitalarias se unen para el bien común de sus trabajadores en su totalidad cuando hay un problema que afecta a sus trabajadores.

Nuestra investigación ha descubierto que también existen otro tipo de trabajadores en el área que hemos estudiado los trabajadores del Estado que están a honorarios en los hospitales muchos de ellos se están organizando en las mismas organizaciones sindicales o han formado una agrupación sindical de honorarios, ellos son funcionarios administrativos, técnicos, profesionales, etc.

Una tarea que a nuestro parecer por parte del Estado ha aumentado la desigualdad entre los mismos funcionarios de la salud pública existiendo funcionarios de primera y segunda categoría.

4 reflexiones:

Uno de los factores a nuestro parecer, es el sistema económico neoliberal que existe en nuestro país actualmente que permite que el trabajo lo regule el mercado y no en función del bienestar del trabajador y sus organizaciones sindicales por esta razón a nuestro parecer funciona bajo la lógica *“hay que dividir para gobernar”*.

En esta investigación no hemos encontrado bibliografía referente al tema que nos convoca sólo lo que hemos encontrado es la historia de los hospitales públicos escrito por médicos, economistas, también historiados pero enfocado a la historia para el bicentenario como exposiciones para museos de la salud en Chile y en las universidades.

Nuestra investigación esta enfocada en las organizaciones de la salud pública en su totalidad hemos usado bibliografía de la universidad, bibliotecas municipales y no hemos encontrado investigación referente al tema que nos convoca.

Se ha escrito mucho del sindicalismo en Chile, pero no referente al tema que estamos estudiando que son las organizaciones sindicales de la salud sus luchas han sido en el transcurso de su historia de pérdidas y ganancias. A nuestro parecer las organizaciones sindicales se deben adecuar a los tiempos históricos que se viven aceptando las diferencias de sus miembros y unificando el bien común para sus trabajadores y por qué no decirlo, de la población que es usuaria de la salud pública una tarea, que seguirá en el sector publico de la salud, sus organizaciones sindicales que todavía luchan por el bienestar de sus trabajadores expuestos a que un Estado no se ha hecho cargo de la falta de hospitales en nuestro país y de profesionales de la salud en todos los ámbitos, una tarea del Estado que está pendiente que acrecienta la desigualdad por el lugar donde se nace y donde te atiendes.

Si el Estado es desigual con sus trabajadores en cada ministerio no seremos un país desarrollado como muchos políticos desean.

Pero hay leyes que han avanzado en el sector público, junto con sus trabajadores, la salud de la población y sus trabajadores es un tema sensible que nos convoca a todos como país.

Las organizaciones de la salud y sus trabajadores están en un cambio permanente y sus luchas seguirán mientras exista como hemos mencionado la desigualdad.

## **METODOLOGIA**

En la presente investigación, hemos utilizado el método cualitativo de las ciencias sociales, ya que de esta manera entendemos lograremos conocer, comparar, analizar y comprender el sujeto estudiado en la época estudiada. Por lo tanto, las fuentes utilizadas, tanto primarias, audio-visuales, visuales, textos históricos, historiográficos y de prensa, nos aportaran para un mejor análisis.

La tesina estará basada en entrevistas hechas a dirigentes de la salud y sus experiencias en los periodos que estuvieron ejerciendo su labor. Y como las organizaciones que estuvieron a su cargo fueron sufriendo cambios en todas sus índoles a través del tiempo y gobiernos en Chile.

Tiene una mirada de dirigentes de hospitales de la región metropolitana. Como enfrentaron sus luchas y derrotas en su tarea sindical. También con documentos escritos como bibliografía referente al tema y periodo histórico mencionado.

Como es un tema poco estudiado muchas veces se cree que los trabajadores públicos son un todo en el aparato estatal. Hay diferencias muy marcadas al ser dirigente de la salud y dirigente del ministerio de obras públicas.

Por otra parte, es importante la mirada generacional de los entrevistados y de los que ejercen el poder en la actualidad por esto en la tesina se verá cómo influye y por lo que se lucha y las diferencias, de pensamientos en las situaciones que enfrentaron los dirigentes en su actuar, veremos también como estos sujetos tiene una mirada bastante ideologizada en su postura de dirigentes.

Otro punto importante que estudiaremos en esta investigación es la militancia de los dirigentes y como se enfrentan al poder del estado cuando estos los enfrentan a crisis en los hospitales y por otra parte en el reajuste que cada año el gobierno de turno entrega a los trabajadores públicos.

Veremos cómo las organizaciones sindicales de la salud se han enfrentado con sus pares y porque se han creado tantas siendo que cumple la misma labor, representar a sus miembros, aunque tengan diferentes labores en los hospitales, la segregación que estas produjeron en la comunidad hospitalaria un ejemplo de ellos es la disputa entre los universitarios y técnicos y también sus acercamientos especialmente en lo ideológico y luchas.

También mencionaremos como algunos dirigentes gracias a su labor han conseguido puestos importantes en la política como por ejemplo de concejales y directores de establecimientos hospitalarios primarios. Será una tesina basada en lo empírico, pero también en la historia social que nos lleva a reflexionar qué valor tienen las organizaciones sindicales de salud en la actualidad y como se plantean hacia futuro.

## **HIPOTESIS DE TRABAJO**

La división de las organizaciones sindicales, hay muchas organizaciones en los gremios de la salud por el hecho que el código del trabajo lo permite, es esta una de las razones que los trabajadores de la salud luchan separadamente por sus reivindicaciones.

Es sabido que la dictadura cívico-militar produjo este cambio que empobreció al gremio que fue creado en los años 50 como hemos mencionado. Solo se organizan y unen para el reajuste de fin de año donde participan el resto de los empleados públicos, con esto queremos ver cuál es la problemática que se llevó a cabo para pasado por este proceso lamentable para muchos y para otros útiles.

Históricamente los movimientos sociales en Chile han tenido un auge importantísimo a nivel de convocatoria antes de la dictadura cívico-militar, una de las teorías que hemos escuchado a través de esta investigación es el cambio cultural que produjo la dictadura cívico-militar en las mentalidades de las personas, ya que este sistema económico uno de

los puntos que nos presenta es el exitismo personal no así el que involucra a personas que tengan un mismo objetivo como por ejemplo, los problemas en un hospital no son los mismos de un técnico que un universitario y eso que trabajan con el mismo fin mejorar la salud de la población que pertenece al sector.

Otro punto que es importante mencionar en esta división es la gran brecha que existe en los sueldos de un funcionario universitario y técnico; es sabido que estudiar una carrera universitaria no es lo mismo que una carrera técnica, pero esto es uno de los puntos que muchos dirigentes nos mencionaron porque tanta diferencia.

Muchos de los entrevistados nos mencionaron que si existiera la única organización sindical del gremio otra cosa sería. Por lo que hemos visto las organizaciones de la salud antes del golpe militar consiguieron muchas cosas a su favor, en estos tiempos si se volviera a una o dos organizaciones quien sabe que pasaría es una interrogante que seguirá presente en muchos dirigentes y funcionarios.

## **Fundamentación**

La CONFENAT, es la continuadora legal de la FENAT nacional, organización que representa y ha representado a lo largo de su historia a los trabajadores de la Salud; de los estamentos universitario y no universitario a través de un sistema de afiliación voluntaria mediante el cual se adquiere la condición de socio de la organización base FENAT existente en cada uno de los hospitales públicos a lo largo del país.

La historia de nuestra organización se remonta a los años 1952 que por ley 1383 se crea el Servicio Nacional de Salud (SNS); entidad que da vida a la organización de los trabajadores al interior de los establecimientos hospitalarios. No obstante, a esta gran posibilidad, en el inicio la organización de trabajadores fue de trámite lento y basado solamente en la asociatividad, pero alrededor de los 60, impulsados por una apuesta política más que por una acción gremial los trabajadores van convirtiendo su organización en un referente de carácter sindical y social. La importancia de esta conducta decisiva del movimiento obrero chileno, significativo, la presencia; como una forma de ganar espacios; pensando en que los



trabajadores tarde o temprano llegarían al poder. En conclusión; los trabajadores de la salud organizados gremialmente estábamos ajenos a la lucha reivindicativa ni a la apuesta política que se daba en los distintos sectores de trabajadores sindicalizados en las distintas ramas de la producción.

El reconocimiento que se ganaron los trabajadores de la salud a través de la organización tanto de autoridades como de los demás trabajadores, dio paso a una importante lucha reivindicativa salarial, produciéndose a fines de los 60 las mayores movilizaciones de su historia, lo que permitió importantes avances que se concretarían más adelante durante el gobierno del Dr. Salvador Allende; logros en los que se encuentran la asignación trienal, reconocimientos de escalafones por especialidad, goce de grado superior, jubilación perseguidora entre otros, que fueron conculcados posteriormente a partir del año 1973 con la instauración de la dictadura cívico-militar.

La etapa oscura que empieza a vivir el movimiento sindical chileno a partir de la dictadura cívico-militar; no deja al margen a la organización de los trabajadores de la salud, que sufrió el exilio y la desaparición de muchos de sus dirigentes y la exoneración de otros tantos trabajadores; el estancamiento y retroceso en todas sus conquistas laborales y seguridad social. Casualmente y por una importante iniciativa de los dirigentes de la época en la adquisición del bien raíz que cobija a nuestra organización superior se utilizó la figura de una corporación de derecho privado, lo que permitió mantener el bien raíz adquirido el cual no fue requisado, ya que legalmente su propietario no era el gremio sino la corporación llamada FENAT.<sup>7</sup>

Los gobiernos de la concertación (1990-2000) lo único que han hecho es seguir con el mismo sistema instaurado por la dictadura cívico-militar especialmente con el cambio que se hizo al código del trabajo donde también se sumó a los empleados públicos en su totalidad, estos gobiernos como es sabido se realizaron cambios a la medida de lo posible como lo dijo el expresidente Aylwin un ejemplo es lo realizado por el presidente mencionado creando una ley específica para el sector público que ha atomizado los gremios de la salud. Por otra parte, la segregación que se produjo con los gremios de la salud ha

---

<sup>7</sup> Confederación nacional de los trabajadores de la salud

permitido que algunos de ellos se beneficien y otros queden al margen esto se ve en los hospitales en forma particular por gremios que son diferentes como por ejemplo la FENPRUS y la FENAT, ya que una agrupa a los universitarios y otra a los técnicos y no van por el mismo carril para defender sus reivindicaciones. Las organizaciones de la salud están en constante disputa por el poder a nivel nacional en sus problemáticas actuales una tarea que impone muchas veces interrogantes en su desarrollo desde la dictadura cívico-militar hasta hoy.

### **1. Tiempos de esperanza organizativa. Décadas de 1950 y 1960.**

En esta década recién se habían formado la organización sindical de los trabajadores de la salud se remonta al año 1952 que por ley 1.383 se crea el servicio nacional; entidad que da vida a la organización de los trabajadores al interior de los establecimientos hospitalarios. No obstante, a esta gran posibilidad en el inicio la organización de trabajadores fue de trámite lento y basado solamente en la sociabilidad, pero alrededor de los años 60, impulsados por una apuesta política más que por una acción gremial los trabajadores van convirtiendo su organización en un referente de carácter sindical y social. La importancia de esta conducta decisiva del movimiento obrero chileno, significativo, la presencia de dirigentes con una marcada definición política, lo que incluso llevó a que en muchos casos estos fueran puestos por los propios partidos políticos a los cuales pertenecían; como una forma de ganar espacios; pensando en que los trabajadores tarde o temprano llegarían al poder. En conclusión; los trabajadores de la salud organizados gremialmente estaban ajenos

a la lucha reivindicativa ni a la apuesta política que se daba en los distintos sectores de trabajadores sindicalizados en las distintas ramas de la producción.

El reconocimiento que se ganaron los trabajadores de la salud a través de la organización tanto de autoridades como de los demás trabajadores, dio paso a una importante lucha reivindicativa salarial.<sup>i 8</sup>

La CONFENATS, es la continuadora legal de la FENATS nacional, organización que representa y ha representado a lo largo de su historia a los trabajadores de la salud; de los estamentos profesionales y no profesionales a través de un sistema de afiliación voluntaria mediante el cual se adquiere la condición de socio de la organización base FENATS existente en cada uno de los hospitales públicos a lo largo del país.

Durante el segundo gobierno de Ibáñez, en marzo de 1954 la política económica aplicada, incapaz de enfrentar el alza constante de la vida, debió enfrentar una serie de movimientos huelguísticos. El gobierno aplicó las disposiciones de la ley de defensa de la democracia, culpando a los comunistas como organizadores de los conflictos. En 1954 la CUT organizó su primera huelga general. Sus objetivos fueron luchar por mejores salarios, por la inamovilidad en el empleo y contra la ley de defensa de la democracia.<sup>9</sup>

Se extendió la sensación de una crisis económica sin solución y resurgieron las presiones para aplicar programas estabilizadores, que contuvieron la inflación reduciendo los salarios.

*“Resulta que yo viví una etapa muy importante de la implementación del servicio de salud que salió en el año 52, la creación del servicio agrupo a un montón de organismos que creaban la función para crear el servicio de salud, entre ellos la beneficencia, que juega un rol importante.... La casa de menores, el instituto bacteriológico, y hay dos organizaciones más una parte del servicio social, en que se creó el servicio nacional de salud, lo que trae*

---

<sup>8</sup> Confederación nacional de los trabajadores de la salud. CONFENATS

<sup>9</sup> Material docente sobre historia de Chile programa FLACSO-Santiago de Chile n 2 enero 1986. el gobierno de Ibáñez 1952-1958. autor. tomas Moulian. Pag30.

*es un problema más o menos complejo de agrupar a todos estos trabajadores regidos por diferentes reglamentos, leyes y normas... entre ellos podríamos mencionar con claridad la beneficencia, quienes eran?...”<sup>10</sup>*

¿Cómo terminó la década del 60?

Afines de los años 50 “se inicia una nueva etapa en la historia electoral de Chile, reforzada en 1962 por las disposiciones que impusieron la obligatoriedad del voto. En 1953 y 1963, el número de inscritos había crecido en casi un millón quinientas mil personas, cifra que representaba un porcentaje superior al ciento veinte por ciento en diez años”<sup>11</sup>.

Con estos cambios producidos en el país los dirigentes sindicales de la salud y sus organizaciones no estaba ajena a los procesos que vivía el país tanto en el plano civil como ministerial el empoderamiento de los funcionarios públicos y especialmente los de la salud con militancias políticas bien marcadas y sus luchas sociales definidas. Las movilizaciones sociales estaban en su mayor auge una de ellas fue la protesta por el alza de la locomoción colectiva y el reajuste del sector público esto sucedía a fines de la década del 50 al 60 esto llevó al sector público y en especial las organizaciones de la salud estaban demandando mejoras en su trabajo que fueron acogidas pero con huelgas y luchas que no dejaron indiferente al poder político que estaba pasando por uno de sus peores momentos (gobierno de Ibáñez).

Por ende, las elecciones que dio por ganador al presidente de derecha Jorge Alessandri tuvieron varias consecuencias en el ámbito político, social y administrativo especialmente en el sector público como privado.

Las organizaciones de la salud y sus sindicalistas estuvieron gran importancia y empoderamiento en el ámbito social como público con propuestas políticas contundentes y militancias definidas y con demandas y derechos fortalecidos por la lucha política como

---

<sup>10</sup> Entrevista a Mario Merino, dirigente sindical de la salud y militante del Partido Comunista.

<sup>11</sup> Material docente sobre historia de Chile programa Flacso-Santiago de Chile número 2, enero 1986 el gobierno de Ibáñez. 1952-1958 autor Tomás Moulian. Pág. 44-45.

gremial ante el poder político central (presidente y parlamento) fortalecidos como trabajadores del Estado tenían mucho por qué luchar.

Se estaba formando con gran fuerza y unificado una sola y gran organización sindical de los trabajadores de la salud pública.

## **2. Las luchas y logros como gremio de la salud pública. Décadas del 1960 al 1970.**

Las décadas de 1960 al 1970 están marcadas por la lucha social y gremial, consiguiendo ganar terreno y alcanzando demandas...

Uno de los logros importantes como lo hemos referido anteriormente es la ley 1383 que crea el servicio nacional de salud. (SNS) que dio pie a la formación de las organizaciones sindicales de la salud una de ellas la CONFENATS.

Los trabajadores de la salud también lograron adjudicarse como funcionarios del sector público fue una lucha ardua y no exenta de problema políticos entre los dirigentes, pero se logró.

El reconocimiento de una carrera funcionaria que agrupara a todos los trabajadores de la salud pública, que fueron fusionados, organismos para formar el SNS como por ejemplo el instituto bacteriológico etc.

Profesionalizar la carrera funcionaria como trabajadores de la salud pública uno de estos estamentos fueron los paramédicos y ahí se fueron creando otras profesiones ligadas a la salud

La participación de los funcionarios de la salud y sus dirigentes en los programas de salud que favorecían a la población

Mejoramiento en los lugares de trabajo y capacitación constante hacia los trabajadores y su entorno laboral. Todas estas luchas y demandas se lograron con grandes movilizaciones en la historia del país entre la década del 60 y 70.

*“Lo que permitió importantes avances que se concretarían más adelante, durante el gobierno del Dr. Salvador Allende; logros en los que se encuentran la asignación trienal, reconocimiento de escalafones por especialidad, goce de grado superior, jubilación perseguidora entre otros, que fueron conculcados posteriormente a partir del año 1973 con la instauración de la dictadura cívico-militar”<sup>12</sup>*

### **3. El gremio durante la dictadura cívico-militar.**

*“la etapa oscura que empieza a vivir el movimiento sindical chileno a partir de la dictadura cívico-militar; no deja margen a la organización de los trabajadores de la salud, qué sufrió el exilio y la desaparición de muchos de sus dirigentes y la exoneración de otros tantos trabajadores; el estancamiento y retroceso en todas sus conquistas laborales y seguridad social. Casualmente y por una importante iniciativa de los dirigentes de la época en la adquisición del bien raíz que cobija a nuestra organización superior se utilizó la figura de una corporación de derecho privado, lo que permitió mantener el bien raíz adquirido el cual no fue requisado, ya que legalmente su propietario no era el gremio sino la corporación llamada FENAT”<sup>13</sup>*

Durante la dictadura cívico-militar, como hemos mencionado la persecución política fue de una gran magnitud, especialmente a dirigentes de partidos de izquierda de todas las organizaciones sindicales tanto pública como privadas y a dirigentes políticos que ejercían cargos del poder estatal. (Diputados, senadores, ministros etc.).

---

<sup>12</sup> CONFENATS confederación nacional de los trabajadores de la salud.

<sup>13</sup> CONFENATS confederación nacional de los trabajadores de la salud.

Los dirigentes de la salud no fueron la excepción con los cambios que impuso la dictadura cívico-militar en todos los ámbitos del poder social, económico, político y cultural con sus reformas. Que afectaron lo ganado como gremio y trabajadores de la salud pública.

*“bueno cuando yo entre a trabajar al hospital san José, en el año 1974 , obviamente organizaciones sindicales no existían, para nada, conversábamos entre compañeras y compañeros de trabajo, pero aparte de eso no hacíamos nada, cuando volvimos a organizarnos o a re organizarnos fue entre el año 1988 o 1990, por ahí, en la FENATS, luego de eso la organización volvió a funcionar, funcionábamos con la pura FENATS por muchos año, hasta que llegó el momento de egos personales y algunos compañeros que no salieron elegidos entre ellos organizaron otra FENATS, además había en ese minuto se armaron los sindicatos no médicos, que ahí nació la FENPRUS, no tengo recuerdos de más organizaciones”.*<sup>14</sup>

Como hemos mencionado la prohibición de las organizaciones sindicales por parte de la dictadura fue fuerte y divisionista para el gremio de la salud con los cambios laborales, uno de ellos el plan laboral del ministro del trabajo de Pinochet José Piñera hermano del actual presidente Sebastián Piñera. Con estos cambios que introdujo la dictadura lo ganado por los trabajadores de la salud y públicos se perdió con las reformas, ya que los cambios fueron tanto para la empresa privada como el sector público.

*“en síntesis, los documentos que presentamos en esta recopilación permiten comprender la evolución del movimiento sindical durante los años de la dictadura, proceso complejo por la diversidad de actores y las condiciones propias de un régimen autoritario que unidas a la aplicación del modelo neoliberal, hacia aún más difíciles las condiciones para el desarrollo de la acción sindical. Así, la lectura de los documentos publicados puede ayudar al análisis de un aspecto poco estudiado de la dictadura como es el desarrollo del movimiento sindical y, como señalábamos en párrafos anteriores, la comprensión de la*

---

<sup>14</sup> Entrevista dirigente sindical del hospital san José Polonia Cortes Romero

*trayectoria del sindicalismo en dictadura permite explicar la acción sindical, especialmente de la CUT”.*<sup>15</sup>

Los trabajadores de la salud tuvieron mucho temor a organizarse y exigir sus derechos por el temor a ser despedidos o perseguidos políticamente, ya que esta era una dictadura cívico-militar de derecha. Después de la gran crisis económica de fines de los 70 y comienzos de los 80 las movilizaciones sociales se hicieron sentir en el país por la gran cantidad de cesantes y pérdida de derechos laborales con las reformas del régimen y la creación de un nuevo sistema de pensiones, que también perjudicó a los trabajadores de la salud y trabajadores públicos en general.

Las movilizaciones sociales por parte de la población fueron a gran escala en todo el país que involucró a estudiantes, pobladores, trabajadores públicos y privados etc. Otro factor que influyó a parte de lo económico fue el asesinato de muchos líderes políticos tanto sindicales, estudiantiles, pobladores etc. Que organizaron las movilizaciones contra la dictadura cívico-militar. También fallecieron personas que participaban de las marchas y algunos de ellos niños.

Cuando la comunidad internacional vio las violaciones a los derechos humanos que ejercía la dictadura con la ayuda de los políticos de oposición de esa época fueron ejerciendo presión frente al régimen. Una de las razones que Pinochet fue perdiendo poder y adhesión frente a la población, porque había una gran porcentaje de la población que lo apoyaba.

*“ yo creo que lo más importante era conocernos y saber que todos o casi todos los que estábamos teníamos el mismo objetivo, no teníamos en ese minuto... creo que no nos daban almuerzo, empezaron a darnos nuestro almuerzos, en alguna oportunidad consiguieron zapatos u otros uniformes, nos hacían actividades para el día del hospital, en los turnos la gente tenía más... nos pagaban las horas que hacíamos para que no tuviéramos problemas, porque la oficina de recursos humanos generalmente no trabajaba muy bien, por eso mismo había problemas, y seguramente para otras cosa más pero que no recuerdo en este momento. Bueno los trabajadores siempre han sido sometidos a malos tratos,*

---

<sup>15</sup> Movimiento sindical en dictadura. Fuentes para una historia del sindicalismo en Chile 1973-1990. autor Rodrigo Araya Gómez. Ediciones universidad Alberto Hurtado. primera edición enero 2015. pag 42.



*discriminación porque desgraciadamente en este país, yo no conozco otros países, siempre la lucha es casi con el compañero, con el profesional no médico, entonces había que defenderse de malos tratos de muchos abusos, de parte de los jefes hacia nosotros, entonces con nuestros dirigentes nos sentíamos más apoyados, los trabajadores también se sentían apoyados”<sup>16</sup>*

Una de las causales de las divisiones del mundo sindical tanto en el ámbito privado como público fue la reforma sindical que hizo la dictadura con una cierta cantidad de socios se puede formar un sindicato en una misma empresa y muchas veces negocian con el empleados en forma separada produciendo la rivalidad entre sindicalistas y trabajadores de la misma empresa. Estas reformas también produjeron efectos en el sector público y a las organizaciones de la salud, se crearon nuevos sindicatos del gremio uno de ellos son los universitarios de la salud que es la FENPRUS, la CONFUSAN estos últimos son los trabajadores de la salud municipal, ya que la administración de los recursos en salud lo manejan las municipalidades, este fue otro cambio que impuso la dictadura, ya que antes la salud primaria dependía directamente del ministerio de salud.

Reformas que hasta hoy existen, han habido algunos cambios pero queda mucho por hacer tanto en los derechos y deberes de los trabajadores de la salud y sus organizaciones junto a la población que se atiende en el sector publico una tarea que involucra tanto al poder político como el ciudadano y sus trabajadores públicos.

#### **4. El Plan Laboral que impulsó la Dictadura cívico-militar, nuevas perspectivas y sus alcances.**

Para comprender el surgimiento de las nuevas políticas económicas instaladas por la dictadura cívico-militar, debemos saber que existió un grupo de economistas chilenos formados tanto en la Universidad Católica como la Universidad de Chile que siguieron sus estudios de post grados en la Universidad de Chicago, de ahí su denominación. Esto se

---

<sup>16</sup> Entrevista a Polonia Cortes Romero dirigente sindical del hospital San José.

generó por un convenio que tenían estas casas de estudio<sup>17</sup> la historiografía chilena ha sido contundente al esclarecer el importantísimo papel que jugaron muchos civiles economistas y políticos, por otra parte, para las reformas económicas y sociales que se instauraron bajo el alero de la dictadura cívico-militar de Augusto Pinochet.

Si bien el desmantelamiento del Estado a través de las nuevas políticas neo-liberales, abrieron paso a una desprotección social no antes vista, lo que caló hondo, hasta nuestros días, fue El Plan Laboral, políticas económicas que vinieron a definir las nuevas formas de relaciones entre empresarios y trabajadores, desde ese momento, Chile comenzó a vivir con una nueva realidad en cuanto a derechos laborales.

Sergio de Castro, es el reconocido ideólogo de El Ladrillo, que no es más que un cuaderno con notas y apreciaciones devenidas de charlas y conversaciones con otros economistas y conferencias, en las cuales se delinearon los fundamentos de las nuevas políticas económicas para nuestro país, De Castro fue Ministro de Economía y luego de Hacienda.

Los alcances de esta nueva política económica laboral, fueron amplias *“con la llegada de los militares al poder, el movimiento sindical experimenta un quiebre que lo llevaría hasta sus momentos más críticos, sobre todo por la represión que sufrieron dirigentes y militantes políticos cercanos al sindicalismo...”*<sup>18</sup> Asencio indica que el debilitamiento se debe a un conjunto de factores propios de un estado de crisis provocado por la dictadura cívico-militar y su característica como por ejemplo; la proscripción de partidos políticos, la persecución de todo aquel sujeto que pudiese articular de alguna manera una resistencia a las nuevas formas represivas, el gran desempleo que se fue generando de manera gradual, coronado por la crisis de comienzos de la década de 1980. El desmembramiento del trabajo de manufactura.

En cuanto a la capacidad de negociación de parte de los sindicatos y de sus acciones solidarias entre sindicatos a la hora de negociar con las empresas, el Plan Laboral mermó para siempre el marco de acción de los trabajadores “ a) a diferencia de los países

---

<sup>17</sup> <http://www.memoriachilena.cl/602/w3-article-98015.html>

<sup>18</sup> Felipe Asencio. “El movimiento sindical en dictadura: Plan Laboral y Derechos Humanos”. 2015. Pág. 7

desarrollados, el plan laboral permitió la negociación colectiva sólo al interior de la empresa, esto anulaba la acción de los sindicatos inter empresa, los cuales fueron limitados a la ayuda mutua, representación y educación. Lo mismo sucedió con las grandes Federaciones, las cuales no pueden intervenir legalmente en las negociaciones colectivas. b) la ley restringió drásticamente las materias que pueden ser objeto de negociaciones colectivas. c) se establecieron límites legales para la huelga, máximo 60 días y durante la huelga, el empleador puede contratar los reemplazantes que considere necesarios. D) en 1981 se disolvieron los juzgados de trabajo, y las causas relacionadas con este se trataron en un juzgado civil.<sup>19</sup>

Podemos observar rápidamente que el Plan Laboral, instauró una lógica de desprotección para el mundo de los trabajadores, lo que permitió que las políticas económicas neo liberales pudiesen consolidarse, convirtiendo al sujeto histórico con más fuerza, el obrero y el trabajador manufacturero, en una masa de trabajadores sin respaldo legal ni organizacional, permitiendo un sinnúmero de abusos de parte de los empresarios, que no tienen que ver siempre con el abuso en el trabajo mismo, si no que tiene que ver también con la inestabilidad laboral, la nula capacidad para exigir mejoras, la alta cesantía, etc.

El Plan Laboral, permitió que hasta nuestros días los trabajadores hayan perdido su capacidad organizacional, y de que las fuerzas políticas y sindicales no hayan tenido la capacidad para instalar la necesidad de una organización de trabajadores fuerte.

## **5. El gremio y sus expectativas con la vuelta a la democracia**

En los primeros años de la concertación los trabajadores de la salud y sus organizaciones sindicales dejaron en manos de los políticos de la concertación las grandes luchas que se

---

<sup>19</sup> Felipe Asencio. "El movimiento sindical en dictadura: Plan Laboral y Derechos Humanos". 2015. Pág. 9

dieron durante la dictadura cívica –militar y confiaron en ellos todas sus demandas políticas, económicas y sociales.

*“Por otra parte, los documentos recopilados contribuyen a rescatar la memoria de las principales organizaciones sindicales del periodo y que tuvieron un papel, en muchos casos no reconocido en la lucha por la recuperación de la democracia. En este sentido, el dar a conocer documentos de la central democrática de trabajadores, la coordinadora nacional sindical o el comando nacional de trabajadores, puede constituir el inicio de investigaciones sobre estas organizaciones en cuanto actores políticos –sociales o, en el caso del comité exterior de la central única de trabajadores, comprender la relevancia de esta organización en la solidaridad internacional por la causa de la democracia en Chile. Esperamos que la lectura de estos documentos contribuya a futuras investigaciones sobre el mundo del trabajo, temática de gran relevancia, especialmente en momentos en que se están discutiendo las bases del modelo laboral por parte de diversos actores de la sociedad civil”<sup>20</sup>*

Como hemos mencionado la frase memorable del presidente Aylwin gobernaremos a la medida de lo posible, es decir en otras palabras una democracia pactada con los militares y los civiles que estuvieron con la dictadura cívico- militar.

*“en que se lucha en el congreso de Coquimbo para constituir legalmente los sindicatos como tales y sale la ley 19.926, sobre organizaciones de la administración pública que rige a las organizaciones de los sindicatos. Y la primera elección a nivel nacional, me acuerdo que fue en el estadio nacional, ahí se concentró la mesa para elegir los dirigentes nacionales, y fue la primera votación que tuve en el ámbito sindical, porque yo entre en el año 1990 a la administración pública, entonces ya venía operando en la administración pública la ley 19.926 y esta ley por una parte ganan los trabajadores al ser reconocidos pero a la vez trae intrínsecamente un elemento que después va matar a la acción sindical y que es el artículo que permite que 25 personas puedan formar un sindicato y organización, y eso va a llevar a que por ambición muchos formen sindicatos. Entonces lo*

---

<sup>20</sup> Movimiento sindical en dictadura fuentes para una historia del sindicalismo en Chile. 1973-1990 autor Rodrigo Araya Gómez pág. 42 ediciones universidad Alberto Hurtado impreso en Santiago de Chile primera edición de 300 ejemplares enero de 2015.

*que conocíamos como FENAT que estaba constituido por auxiliares, técnicos, etc. Y a veces inclusive había médicos, y entonces con esto se empezaron a dividir, los paramédicos formaron sus sindicatos, los profesionales formaron su propia asociación y obviamente los médicos tienen su propia asociación y eso se suma a que las divisiones internas de esos mismos grupos que se formaron, ahora la organización que antes era única, ahora puedes encontrar hasta 5 o 6 sindicatos distintos en un mismo hospital y eso debilitó la fuerza de los trabajadores, entonces por una parte era beneficioso para los trabajadores pero a la vez venía inserta el asesinato de la unidad de los trabajadores, y eso lamentablemente ha hecho mella con la división y esa misma ley, bueno yo a contar del año 93 aparezco como dirigente, como director, ya en el año 95 si no me equivoco salgo electo como presidente y de ahí a la fecha he tenido una sola interrupción cuando empatamos en la primera vuelta con Orlando Ferrada que era jefe de la unidad, pero ellos se constituyeron como directorio, de acuerdo a la ley que les permite a los directores elegidos designarse los cargos, independientemente de la votación que obtuviste en la urna y eso también juega en contra de lo que quieren los trabajadores en definitiva, entonces no es el que obtiene la mayoría de los votos es el que efectivamente asume el directorio y así sucesivamente, entonces... yo de aquella época a hoy he mantenido la presidencia excepto esa, pucha la constitución de la FENAT, antes del golpe, era toda una, todos juntos, y por tanto tenía mucha más fuerza a nivel nacional, porque estaba constituida a nivel base, federación y confederación, pero siempre fue una sola FENAT, como representante de los trabajadores y la CONFUSAN que aglutina a los trabajadores digamos del área administrativa de los gobiernos, como de los ministerios, etc.”<sup>21</sup>*

Los gremios de la salud y la administración pública se adormecieron, en la lucha por sus derechos, dejando en manos de los políticos de la concertación que solo han hecho maquillaje al sistema impuesto en la dictadura- cívico militar que los perjudicó en todas sus áreas.

Las expectativas no se cumplieron, ya que las organizaciones y sus dirigentes querían cambios radicales que beneficiaran a los trabajadores tanto públicos como privados. El

---

<sup>21</sup> Entrevista al dirigente sindical del hospital san José Luis Morales militante del partido comunista.

sistema económico neoliberal se impuso en todos los ámbitos si hacer los cambios que requerían los trabajadores y sindicatos.

*“se legitima el modelo económico de la dictadura”*<sup>22</sup> con esto la lucha sindical no prospera y los dirigentes como todos los trabajadores no son llamados a ser parte de los cambios que la ciudadanía demandaba.

## **6. los primeros gobiernos de la concertación y su relación con las organizaciones de la salud en los años 90 y 2000.**

Las organizaciones sindicales confiaron en las nuevas autoridades con la vuelta a la democracia, pero al ver que se afianzaba el modelo neoliberal la desilusión fue generalizada por parte de los sindicalistas y trabajadores de la salud y el sector público. En esos años solo se maquillo el modelo económico, social y político las nuevas autoridades trabajaron solo por los números económicos con crecimientos que a Chile lo admiraron muchos países llamándolo el jaguar de América Latina, la concertación se olvidó de los que lucharon por derrocar a la dictadura “el pueblo” y se perpetuaron en el poder por 20 años, lo que se le puede reconocer es reducción de la pobreza.

En lo netamente sindical siguió el modelo neoliberal y el mismo plan laboral de José Piñera con algunos ajustes, lamentablemente los líderes sindicales se adormecieron creyendo que la tarea estaba cumplida con la derrota de Pinochet en las urnas. Son la generación olvidada por los políticos de la vuelta a la democracia, después de ciertos años fue la ciudadanía manifestándose ya que no llegaban los cambios anhelados por la gran mayoría de la población. El sindicalismo público fue tomando forma más crítica a fines del gobierno de

---

<sup>22</sup> Veinte años de política económica de la concertación autor Hugo Fazio Magaly para LOM ediciones facultad de ciencias sociales, universidad de Chile primera edición, 2010 pág. 7.

Frei Ruiz Tagle con las crisis económicas a nivel mundial que afectaron a Chile por su economía abierta al mundo y la globalización.

Las movilizaciones empiezan a surgir por un mejor bienestar social de la población. Los trabajadores públicos y de la salud no estuvieron ajenos a este movimiento. Los pocos logros conseguidos por los trabajadores de la salud reconocimiento de la carrera funcionaria y los trienios que fue una lucha de los trabajadores de antaño. Pero en las demandas concretas no hubo avances significativos.

*“el sindicalismo ha sido y sigue siendo uno de los sucesos históricos más importantes para el progreso del mundo y el desarrollo de sociedades más democráticas y atentas al bienestar de todos sus miembros. En estos tiempos de extrema deshumanización, particularmente para los trabajadores y los más pobres, no es posible vislumbrar una salida sin el movimiento de los trabajadores organizados”<sup>23</sup>*

*“nosotros nos constituimos el 24 de mayo de 1996, nos constituimos como APRUS, que es la asociación de profesionales del hospital San José y luego nos federamos en el año 1998 y bueno dentro de los logros como FEMPRUS, participamos de la ley del desempeño individual y colectivo que tiene el área de la salud, que eso va a través de los bonos, se ganó a través de la negociación con la mesa del MINSAL... también el tema de la asignación de la responsabilidad que también tienen los profesionales que ocupan cargos de jefatura, presupuesto para capacitación y otras más.... Ahora los hitos o las luchas que vienen son por ejemplo el encasillamiento que va en tres periodos que comienza este año y*

---

<sup>23</sup> Trabajo y sindicalismo en los nuevos tiempos autor Juan Carlos Zambrano oficina internacional del trabajo (OIT) central unitaria de trabajadores de Chile (CUT) pág. 3 primera edición 2003 OIT.

*lo otro es la ley de.... Del traspaso del espejo que ese sería pal 2019 y bueno todos los años hemos participado de la mesa del sector público por temas del reajuste del sector”<sup>24</sup>*

Se fue avanzando pero con el sistema neoliberal en su mejor momento, por esto la desigualdad en los gremios de la salud y sus trabajadores está latente en la división de los gremios de la salud una tarea pendiente entre los trabajadores públicos y sus organizaciones por el hecho que el estado es desigual con sus trabajadores, empezando por los sueldos y beneficios sociales hasta hoy.

## **7 luchas durante los inicios de la Concertación y demandas por parte de las organizaciones de la salud.**

Los trabajadores de la salud se mantuvieron firme en lo ganado en los gobiernos antes del golpe de estado y reivindicados en algunos aspectos con los gobiernos de la concertación y luchando por lo perdido con la dictadura cívico – militar.

*“yo te dije recién algunas cosas, la alimentación gratis aun esta, el derecho a uniforme una vez al año, se ganó la mejoría en las horas extraordinarias, hoy si vale la pena hacer un turno, porque mi experiencia personal... yo a veces trabajaba 46 o 48 horas y eso me significaba a mi poco más de 5 mil pesos, ahora es de 25 a 30 mil pesos, o sea hay una mejora sustancial, hemos logrado mejorar algunos puentes comunicacionales, por ejemplo, en el gobierno de Aylwin, fuimos capaces de negociar un reajuste para el sector público de un 20% que nunca en la historia se había dado tanta plata a los trabajadores,*

---

<sup>24</sup> Entrevista a la dirigente de la FENPRUS del hospital san José flor María Muñoz Toledo.



*en su conjunto a todos los del sector público . Después en los posteriores, en todos los gobiernos de la nueva mayoría.... Este último ha sido muy difícil mejorar las condiciones laborales, es por esto que hoy se está viendo.... El gobierno no quiere soltar nada, entonces resumimos... Colación gratis, derecho a uniforme, defensa en todas las instancias que sean atingentes al personal, mejoría en las horas extraordinarias, entonces creo que eso no es menor, pudiendo haber sido mucho más”<sup>25</sup>*

Se lograron beneficios en los gobiernos de la concertación con luchas que tuvieron que dar los dirigentes y sus trabajadores que una deuda pendiente que hasta hoy es la gran lucha por los sindicatos de la salud y el sector público “emparejar la cancha” con los trabajadores del estado.

*“tampoco existe seguridad social. Lo que hay es una suma de cuentas individuales. Y con respecto a las pensiones, a los trabajadores se les obliga acumular fondos para financiarse su propia jubilación, mientras alguien lucra con estos fondos”<sup>26</sup>*

Una de las demandas que se instaló durante los gobiernos de la concertación fue el sistema de jubilación que instauró la dictadura cívico- militar, los trabajadores de la salud y el sector público demandaba un cambio radical por las precarias pensiones de sus funcionarios, lamentablemente la concertación no realizó cambios que beneficiarían a sus funcionarios.

---

<sup>25</sup> Entrevista a Germán Rodríguez Basualto ex dirigente nacional del gremio de la salud y ex funcionario del hospital de neurocirugía ex militante del partido comunista.

<sup>26</sup> Trabajo y sindicalismo en los nuevos tiempos autor Juan Carlos Zambrano pag10 OIT oficina internacional del trabajo CUT central unitaria de trabajadores de Chile primera edición 2003.

Antes del golpe militar los funcionarios públicos cumplían 20 o 25 años de servicio y jubilaban bien y jóvenes, no como hoy enfermos y con jubilaciones de miseria una demanda pendiente y muy presente, solo se mantuvo en antiguo sistema a las fuerzas armadas otra desigualdad por parte del estado con sus funcionarios públicos y otros ministerios del sector público en los sueldos desiguales.

Las demandas estarán siempre pendientes junto con las luchas de los sindicatos de la salud y sus trabajadores mientras exista el clasismo con los trabajadores del estado y sus desigualdades tan profundas entre ministerios y sus funcionarios. La división ha logrado que muchas veces no se avance como gremio.

Logros importantes es la integración de la población del sector público de salud, con los funcionarios, en las demandas de las patologías auge y los derechos del paciente queda mucho por hacer pero se avanza por una mejor atención y oportuna atención al usuario de la salud. Todavía queda mucho por hacer y reconocer la labor fundamental de los trabajadores de la salud en Chile, tienen mucho que decir y aportar a la sociedad en su conjunto. Ahí estarán para seguir luchando por los usuarios y trabajadores de la salud en Chile.

## CONCLUSIONES

Las organizaciones de la salud y sus trabajadores han hecho una gran labor en lograr que sean escuchados por las autoridades durante su vida como sindicatos fuertes dentro del sistema público del estado.

También han tenido sus pérdidas como trabajadores durante la dictadura cívico-militar, pero esto no amaino sus ganas de organizarse y luchar por sus derechos, el partido comunista ha sido el gran ideólogo de sus sindicalistas. Con este estudio nos enfrentamos a que todos los trabajadores o la gran parte de ellos han luchado por la reivindicación de la salud pública y sus trabajadores.

Lo que queda claro y en deuda es la división de estas organizaciones por el cambio del plan laboral por parte de la dictadura cívico-militar y pavimentado por la concertación una tarea pendiente que muchos sindicalistas quieren revertir y lograr una sola y gran organización que los represente en el futuro. La división solo favorece al estado como lo indica una gran frase “dividir para gobernar”.

Otro factor que influye en esta mirada es el sistema económico neoliberal que perjudico a los trabajadores de la salud en los derechos y deberes logrados antes del golpe militar. Pero los grandes desafíos que presentas estas organizaciones es la lucha en su carrera funcionaria y la participación de la población en las políticas públicas de salud un camino que de apoco se está logrando.

El uso de la política para el bienestar de la población y sus trabajadores una tarea pendiente por parte del estado, el camino es largo, pero todavía queda mucho por luchar con la unidad por parte de los trabajadores del estado y privados.

Con el trabajo presentado nos hemos dado cuenta que la politización es uno de los factores que más agradece el poder central para gobernar a sus anchas viendo la división en las organizaciones sindicales que pertenecen al estado, una de las grandes dificultades que presenta hoy el sindicalismo chileno tanto en lo público como lo privado, pero queda la esperanza que se sigue luchando por un mejor bienestar laboral.

Otro punto que nos deja este trabajo es el individualismo que es el rey del sistema neoliberal que solo persigue el éxito económico personal olvidándose del otro, pero nos deja una luz de esperanza que con los trabajadores de la salud y sus organizaciones sindicales unidos se pueden lograr cosas tanto para la población que es usuaria de la salud pública en mejoras justas y un derecho humano fundamental que es la salud física y mental de la población de un país.

Los partidos de izquierda han sido fundamentales en la preparación de los sindicalistas y sus organizaciones en su actuar frente al poder central este trabajo lo refleja con gran claridad, otro es la CUT que fue una de las precursoras de que se organizaran los sindicatos del sector público en los años 50 y como ejercer su poder frente al gobierno de turno, hemos visto también que las disputas del poder por parte de algunos sindicalistas han dividido a las organizaciones de la salud, pero una de las grandes enseñanzas que nos dejó este trabajo es buscar la unión para lograr mejoras tanto en la carrera funcionaria como laboral, con sus grandes movilizaciones que tuvieron efecto en los años 60 y 70 y también porque no decirlo con los gobiernos de la concertación como lo menciona un entrevistado, queda mucho por mejorar. Queda mucho por lograr, pero siento que este trabajo nos deja en parte satisfecho porque la gran mayoría de sus trabajadores estar sindicalizados y con posturas políticas muy bien demarcadas en favor de sus trabajadores y su población que es la usuaria del sistema público de salud.

Chile si pretende ser un país desarrollado tiene que empezar por igualar la cancha con los trabajadores del estado, dando el ejemplo y no exigiendo que otros lo hagan y romper el círculo de las políticas, muchas de ellas que caen en el populismo por tener una cantidad de votos, el servicio público es un burócrata que requiere cambios fundamentales que presten un buen servicio al país y su gente.

## ENTREVISTAS

*Seré bastante claro y puede que mis opciones le molesten a alguna gente, entonces mis opiniones van a tener un contenido de subjetividad como yo las veo*

**Cuénteme, cuál es su nombre.**

Mario merino arenas

**Yo quisiera saber sobre el proceso del inicio de los sindicatos, como se crearon, sus causas y como usted ejerció el poder en el sindicato de la salud**

*Bueno primero definir... desde qué ángulo voy a enfocar la entrevista, y no puede ser otro que la estructura misma del servicio de salud.*

*Resulta que resulta que yo viví una etapa muy importante de la implementación del servicio de salud que salió en el año 52, la creación del servicio agrupo a un montón de organismos que creaban la función para crear el servicio de salud, entre ellos la beneficencia, que juega un rol importante... la casa de menores, el instituto bacteriológico, y hay dos organismos más una parte del servicio social, en que se crea el servicio nacional de salud, lo que trae es un problema más o menos complejo de agrupar a todos estos trabajadores regidos por diferentes reglamentos leyes y normas, ... entre ellos podríamos mencionar con claridad la beneficencia, que es el principal que crea el SNS, y la beneficencia estaba marcada fundamentalmente por un organismo de caridad, en esto fundamentalmente las monjas y en ellos están incluidos una característica sindical también que componía la beneficencia, quienes eran? Primeros las chateras, eran los que hoy son los paramédicos y estas tenían un organismo muy dependiente de las monjitas que pagaban lo que querían y muchos de estos trabajadores Vivian en los hospitales, porque eran niñas huérfanas, y se les pagaba una miseria, otra parte componente de esto, de los trabajadores de la salud, entre las chateras había que aclarar que hay un grupo que destaca por un desarrollo profesional como técnico los que son los paramédicos hoy, que se les denomina los practicantes, un organismo muy potente que tenía un montón de características que tenían un edificio, las otras son las chateras, este es una parte de lo que es beneficencia, hay otra parte que es muy particular que viene del instituto bacteriológico que tenía entre 500 y 600 funcionarios que tenía la característica de ser un organismo de investigación de estudios pero también producía un montón de medicamentos este instituto tenía un carácter de estudio y tenía afiliado una organización de los laboratorios que había en Chile. Destacar la importancia de las vacunas, penicilina, estudio de la TBC y además agrupaba a otra gente especial, que era la escuela de salubridad, porque el instituto funcionaba también el instituto bacteriológico y la esc. De salubridad, estos tenían otra característica, porque eran empleados particulares, que estaban afectos a la caja de empleados particulares, y el resto del personal de salud, es allí donde yo entro en el año 57.... Y al final la fusión del SNS, nos hace incorporarnos a la FENATS que es un organismo pequeño que está en función de la CUT, características muy particulares, pero sacar a la gente del bacteriológico del punto de vista sindical fue un problema complejo porque esa gente tenía un montón de normas que la dirigían por el camino de la Caja de Empleados Particulares y se ganaban sueldos muy superiores a estos, pero el bacteriológico empieza a cambiar y se una a la FENATS, otro organismo que... de los trabajadores de salud que es la Casa de Menores que depende del Ministerio de Justicia, y agrupaba al politécnico de San Bernardo..., a la Casa de Menores, que tenía otro tipo de normas legales, que el resto de los trabajadores, y otro son los de beneficencia... dentro de la esta gente había hasta el servicio de pompa fúnebre y el servicio de salud tenía incluso caballos gente que ... y pertenecían al organismo de beneficencia, de estos, en cada uno surgen líderes destacadísimos, por ejemplo Nazario Salinas, es el primer presidente de*

la Confederación De Trabajadores de Beneficencia, es complejo hablar de Nazario, porque comienza siendo independiente, luego es socialista luego es conservador, y el vende el gremio en montones de parte y una tercera parte de los funcionarios de la salud pasa a ser del SNS, las estructuras, los puestos... que funcionaba con mucha influencia del Partido Radical, en aquel tiempo que formaba parte del gobierno de Alessandri... silencio, tose, y se crea la Federación Democrática de los Trabajadores de la Salud, con otros caudillos con las características de radical, vía administrativo de un nuevo organismo que surge y forma parte de un gobierno derechista (pausa) Omar Venegas que tiene... entonces tenemos dos organismos... y el tercero que es la FENATS que son un montón de trabajadores que no tienen... ningún norma legal que los rija, ni tienen carrera funcionaria, ni tienen el sueldo, entonces se llamaba a jornal, la estabilidad era muy poca en el empleo, no tenían carrera funcionaria y por ejemplo en el bacteriológico la gente que venía del antiguo bacteriológico independiente y autónomo del servicio de salud dieron la practica al trabajo de ayudante químicos, entonces en el bacteriológico un ayudante químico que hacia la misma función que hacia yo cuando llegue a trabajar, ganaba 4 y 5 veces más que mi por el mismo trabajo, pero en torno a estos administrativos sin carrera funcionaria que ya se agregaban en diferentes hospitales surge un organismo bastante potente pero muy reducido dirigido por un gremialista Luis Freire Jiménez, entonces tenemos tres, que cumplen un rol sindicalista, gente que venía de los diferentes servicios, los que estaban regidos por el estatuto del Ministerio de Justicia; LA Casa de Menores, y que no eran pocas en Chile, porque estaban los asilos, se cumplió un problema judicial los niños abandonados, la casa de menores, ahora estos dirigentes marcan este plan ex b, confederación que dirigían Omar Venegas y Nazario Salinas, y primero que nada se plantea el reconocimiento a las auxiliares de enfermería y a las auxiliares de enfermería el Gobierno siempre trata de separarlas del resto de trabajadores y tratan de crear la Asociación Nacional De Auxiliares de Enfermería que no da nunca resultado porque la FENATS surge muy potente y esta gente lo que es hoy la FENTES, era un órgano divisionista y marginado del resto de los trabajadores de la salud, el proceso de unidad del gremio está marcada por estas características, las chateras independientes las monjas y todo lo demás, los radicales que llegan al problema de la dirección del SNS, en carácter administrativo, central de abastecimiento, un montón de organismos.... De la casa de menores de Nazario Salinas, habían destacado dirigentes que habían sido niños que habían vivido en el orfanato de la Casa de Menores y entran a trabajar, la otra la componen la gente que traen del campo los directores de hospitales, médicos y todos estos, los traen a trabajar de cuidadores, guardias, entonces es muy complejo el problema de moverse entre las tres corrientes, lo más marcado es la FENTES lo que es hoy en día es la FENTES, pero nunca llego a tener un organismo de tal manera que esos en una fusión en una pelea por encasillamiento, por una escala única para los trabajadores de la salud, mejorar la situación de desmedro que tenía la salud con el resto de la administración pública que es un proceso bastante difícil, en primer lugar en Santa Rosa a la altura del 240, existía la Federación... no perdón, la Confederación de Nazario Salinas, con su gente y Nazario era un cabrillo querido pero vendido y traidor pero así pero absoluto. Omar Venegas tiene otras características y se agrupan en torno a lo que es la COPEDEN, la cooperativa del servicio de beneficencia y una cooperativa inmensa y creo que hasta el día de hoy tienen problemas, porque creo que tienen una sede en santa rosa, la segunda cuadra en pleno centro un edificio inmenso y la gente comenzó a salir del COPEDENE, entonces la gente empezó a decir que quien se queda con los bienes de CPEDENE, EL EDIFICIO QUE VALE una fortuna, que corresponde a los últimos afiliados que queden, existe también una sede que tenían los empleados de los practicantes, que eran los antiguos y venían y habían adquirido la práctica para ejercer como técnico paramédico, les llamaban los médicos de los pobres, y todos tenían su consulta y todos se ganaban sus pesos ahí, colocaban inyecciones, tomaban la presión tenían un local y también se lo peleaban, en calle Teatinos entre rosa y san pablo, destaca entre ellos una fusión donde tiene gran peso el Partido Socialista y el PC que es la FENATS, y la FENATS, levanta un dirigente muy destacado que ejerció por un periodo de 5 u 8 años Luis Freire Jiménez que se lo menciones que era un hombre muy culto, un buen orador, la unidad socialista y

comunista, el proceso de cómo se llama ¿..... en el proceso de Alessandri en adelante, pero Luis Freire dirige el gremio pero muy apolítico, muy alejado de los trabajadores y de la CUT pero participa en la fundación de la CUT, tengo entendido que Nazario Salinas también, que siempre decían que era la Confederación de Nazario, la FENATS y la Federación democrática, yo entro en ese tiempo y aparezco muy joven ahí, y empezamos a trabajar un proceso de unidad de gremio, que era muy grande...

**Quiero detenerme un segundo ahí, ¿por qué se hicieron las huelgas? Las demandas que reivindicaron los trabajadores para dar comienzo a las huelgas?**

Bueno, las reivindicaciones fundamentales era el plazo a la planta, pertenecer a la planta, al estatuto administrativo, porque antes se regía por el código del trabajo mostró que en el caso del bacteriológico se regía por la ley de la caja de empleados particulares, y los otros pertenecían al Ministerio de Justicia, se trataba de crear una planta única y con encasillamiento del personal y eso significaba costos y diferencias que había entre algunos y otros, exigía un reconocimiento profesional, ya ahí se planteaba con fuerza el problema que había se había tratado de levantar un tiempo, el de las auxiliares de enfermería, que posteriormente pasaron a ser paramédicos también el sistema previsional, porque había gente que .... (Interrupción, llaman por teléfono al entrevistado....)

**No hay problema, está interesante lo que me está contando...**

Surge muy potente, esta FENATS, parte por establecer una pieza que le prestaba la CUT, que estaba en alameda frente a la iglesia de san francisco, una casa de dos pisos, ahí parte reuniéndose la FENATS, semanalmente, en torno a estos problemas, el encasillamiento, el paso a la planta, el regirse por el estatuto administrativo, por unificar toda esta gama de cosas que habían, quien tenían características, por ejemplo la gente que la componían, la historia de las chateras, el problema de los pacos que había en el politécnico de San Bernardo, le llamaban pacos' y de esos aparecen cabrillos de todos lados pero la FENATS, posteriormente se traslada a Arturo Prat 764, recuerdo hasta el día de hoy que estaba el local de los suplementeros y ahí nos prestaban una pieza a nosotros, el proceso de unidad del gremio, se marca en las huelgas, porque habiendo tres organizaciones diferentes se unían todos en torno a un problema determinado, la gente era arrastrada a eso, y empieza a marcar fuerza la muerte de Luis Armando Becerra en una huelga,

**Me puede contar ¿quién es ese señor?**

Era un dirigente de la Confederación de Nazario Salinas, de orientación DC, muy potente y en una huelga en la calle Bandera que salía hacia al sur, frente al Banco del Estado, le echan un camión, un guanaco encima y lo atropellan, este fue uno de los funerales más grandes que se hace en Chile, que se ve en el local de los suplementeros y sale el desfile, esto fue en el 57, hacia el cementerio y se paraliza todo Chile, el movimiento sindical la CUT, se afilia a esto, todavía no llegaba al cementerio general el desfile,, y todavía iba saliendo gente de Arturo Prat, más de 25 cuadras de gente, eso marca, da un impulso unitario, se hacen dos o tres congresos , y se crea una coordinadora para dirigir las huelgas de 5 dirigentes de cada una de las tres Confederaciones, 5 DE Omar, cinco de salinas y cinco de Freire, los marco con los nombre porque tenían características a ellos, en ese proceso yo aparezco como gente juvenil y dos años después... A una de las cosas características eran los congresos y en los congresos que se hace en el hospital psiquiátrico, sale elegida la lista que se elige el presidente de la confederación que soy yo, que era muy joven por ahí ya estamos entre el 64 y 65, en donde aparece otro elemento que conflictúa la situación que además de las características, Freire socialista, masón, Nazario Salinas, oportunista, fresco y Omar Venegas que se derrumbaba y ya empezaban los primeros arreglos para transformas los organismos sindicales en mutuales,

las mutuales sabe usted las características que tienen? CAPREDENA es una mutual, pero posteriormente cuando empiezan a dar créditos, convenios, empieza un proceso de descomposición de muchos dirigentes que reciben platas por los descuentos por esto por lo otro..... en ese proceso... al término de la huelga que duro, bueno usted anteriormente me preguntó por el encasillamiento, cual era el escalafón que tenían las auxiliares de enfermería, cuál era el escalafón de los administrativos, de los especializados y los que no, otro gremio que toma fuerza y llega a la salud, es la central de talleres, la central de talleres, primero había un taller que arreglaba los muebles para todo el país, una buena cantidad de trabajadores, la imprenta que era otro grande, la maestranza que muestran características de obreros ya muy marcadas, que ya no son empleados públicos, son obreros, trabajadores de empresas desarrolladas, donde se destacan dirigentes fuertes, donde nombraría a uno solo, que fue un maestro para mí, Julio René Contreras, Becerra por parte de la gente de Nazario Salinas... Omar Venegas... o sea.... No recuerdo.... Yo recordaría cuando alguien hablaba del "curco" González, que se conoció poco, era un dirigente que era jorobado, era que había vivido en la Casa de Menores, formaba parte de Nazario de la Confederación, y este un personaje de una labor... extraordinario, y el gremio no lo conoció mucho porque venía de la parte de Nazario, estuvo un tiempo muy corto de la FENATS que se creaba o re creaba.... Una de las cosas importantes que toma estructura que dirijo yo, que nace con una huelga, y la FENATS logra comprar la... AH!! Los suplementeros nos presta una pieza que estaba debajo de la escala, los quince quedamos justitos en la ANEF, allí en los empleados públicos la FENATS, pesaba mucho y había no poco conflictos con..... Uy este dirigente... mmm... Tucapel Jiménez... muchos Celos con la FENATS porque se hablaba del comando de trabajadores del Estado, pero el comando querían dirigirlo ellos y dejar a un lado a la FENATS, y la FENATS, aparecía con mucha fuerza representativa, mas aguerrida en la lucha sindical y las peleas no eran pocas y los celos eran esto, si se hacía una concentración en el Caupolicán del comando de trabajadores del Estado, más o menos en esta fecha ... bueno pa' discutir el problema del reajuste, lo hacia el comando, pero resulta que habían diez o doce gremios que formaban el comando, la FENATS , LA ANEF, empleados .... El seguro social, LAN, eran... 15, Profesores, pero siempre Nazario, perdón, Tucapel Jiménez trataba de imponer su criterio y eso nos creaba conflicto y más que nos prestaban una sala en la ANEF, y esos eran, parecían... ellos no hacen mucha huelga, llegan todos a la negociación y el gremio de salud era otra cosa, de allí surge una FENATS más consolidada, logramos comprar la sede de la FENATS, no sé si usted conoce la sede?

---

Entrevista a Polonia cortes romero

**¿Cuántos años llevas trabajando en la salud pública, en el Hospital San José?**

42 años

**Me gustaría conocer cómo ha sido tu experiencia sindical durante el ejercicio de tu trabajo.**

Bueno cuando yo llegué a trabajar al hospital San José, en el año 74 y obviamente organizaciones sindicales no existían, para nada, conversábamos entre compañeras y compañeros de trabajo, pero aparte de eso no hacíamos nada, cuando volvimos a organizarnos o a re organizarnos fue entre el año 88 o 90, por ahí, en al FENATS, luego de eso la organización volvió a funcionar, funcionábamos con la pura FENATS por muchos años, hasta que llegó el momento de egos personales y algunos compañeros que no salieron elegidos entre ellos, ellos organizaron entre ellos otra FENATS, además había en ese minuto, se organizaron, se armaron los sindicatos no médicos, que ahí nació la FRENPRUS, no tengo recuerdos de más organizaciones.

**¿Cuáles fueron los logros que obtuvieron al organizarse? Que deficiencias tenían también.**



*Yo creo que lo más importante era conocernos y saber que todos o casi todos los que estábamos teníamos el mismo objetivo, no teníamos en ese minuto... creo que no nos daban almuerzo, empezaron a darnos nuestros almuerzos, en alguna oportunidad consiguieron zapatos u otros uniformes, nos hacían actividades para el día del hospital, en los turnos la gente tenía más... nos pagaban las horas que hacíamos para que no tuviéramos problemas, porque la oficina de recursos humanos generalmente no trabajaba muy bien, por eso mismo había problemas, y seguramente para otras cosas más pero que no recuerdo en este momento.*

**Fuera de eso, de tener colación o almuerzos, que otras luchas libraron, o que otro sentido tuvieron**

*Bueno los trabajadores siempre han sido sometidos a malos tratos, de la discriminación porque desgraciadamente en este país, yo no conozco otros países, siempre en este país la lucha es casi con el compañero, con el profesional no médico, entonces había que defenderse de malos tratos de muchos abusos, de parte de los jefes hacia nosotros, entonces con nuestros dirigentes nos sentíamos más apoyados, los trabajadores también se sentían apoyados*

**Quisiera saber si había trabajadores y dirigentes con posturas políticas.**

*Claramente sí, teníamos posturas políticas, y todos los que formábamos la FENATS, los que se fueron y los que quedamos, éramos militantes de partidos de izquierda PS Y PC, siempre ha sido así, difícilmente podría haber alguien de derecha porque la mirada que ellos tienen hacia los trabajadores es diferente, entonces hoy día los dirigentes esconden posturas políticas, pero en aquel entonces todos éramos orgullosos de nuestras posturas*

**Durante la dictadura cívico-militar, ¿cómo fue el trato? Hubo avances, persecuciones... cuéntame sobre eso**

*Avances cero, quieres que te cuente parte de esa historia, avances cero, que había? Mujeres que llegaban a este hospital, ese día, nos hacían correr, que pusiéramos una sábana de una cama a otra, cosa que se viera que la pobreza no existía, porque era el afán de mostrar una cara que no teníamos, siempre hemos sido un país un poco mentiroso, y eso hacía que anduviéramos mintiendo... no teníamos material para trabajar porque las pobrezas eran muy grandes, ahí se conoció lo que era miseria, o sea y persecución, no sé si persecución, pero si nosotros como trabajadores... yo recuerdo de haber participado con un grupo de trabajadores de este hospital, tareas políticas, cumplimos un rol político, ahora estoy hablando del tiempo de la dictadura, si cumplimos un rol político y en ese minuto trabajábamos, en ese minuto era una cosa re importante, trabajábamos médicos, matronas, paramédicos, auxiliares, yo era parte de ellos, trabajábamos en un grupo político tratando de convencer a la gente de que teníamos que cambiar las cosas, porque era la única forma de poder librarnos de la dictadura, de esa tiranía...*

**En esa FENATS estaban agrupados todos?**

*Pero esta historia que te cuento es de antes de tener una FENATS, o sea... yo te mezcle un poco y esto era un trabajo muy bonito, o sea se daba el aviso, 1,2,3 y nos juntábamos, hacíamos protestas hacíamos cosas y luego se desaparecía el grupo, y todavía... yo tengo muchos años de servicio y todavía quedan personas acá en el hospital con las cuales yo trabaje, cosa que me enorgullece muchísimo, muchísimo*

**Con todo lo que me has contado, entiendo que vas a jubilar... que visión tienes ahora, me refiero en que se ha estancado la lucha y cuál es el camino a tomar?**

*Mira, primero que nada, me gustaría que los trabajadores tuviéramos conciencia, conciencia social... por qué conciencia social? Porque nosotros somos la primera cara que recibe a los pacientes, a qué pacientes? A mi mamá, mi hermanas, mis hijos, o sea a todos los pacientes trabajadores de una comuna, de las comunas...no pobres... pero si de clase media mixta, entonces me gustaría también que no tuviéramos que hacer paro todos los años, no sé qué el parlamento,, el Estado inventaran no sé, alguna forma para que los aumentos fueran anuales, pero que la gente no tuviera que parar, porque solo se afecta a nuestros vecinos, a todos los vecinos que piensan como nosotros, a los que combatieron la dictadura, a los que quieren que este país sea mejor.*

#### **Te gustaría hacer algún comentario, te dejo con la libertad de expresarte**

*Contar también que me siento honrada, porque la compañera que me está entrevistando es bastante poco, si bien la conozco poco, pero la he conocido en nuestra organización y felicitarla porque ella es paramédico y va a dejar de ser paramédico o quizás no, pero será historiadora, que eso es una gran cosa... o sea en este país desgraciadamente el Estado no trata muy bien a los humanistas, ni tampoco la gente en general, son como los familiares pobres, yo tengo el privilegio de tener hijos humanistas y estoy muy orgullosa de eso, mi hijo mayor es profesor de historia egresado de la Universidad de Chile, es un tremendo profesor, y siento que un país sin cultura, es un país que se va muriendo de a poco, o sea deberíamos rendirle mucho tributo a esta gente, que es capaz de estudiar profesiones que son tan mal remuneradas desgraciadamente, pero igualmente me alegra mucho porque es gente joven que aun sabiendo que el pago económico es poco, porque el pago del espíritu es más alto, el pago económico no es muy honroso.*

*Y que el Estado se preocupe por las carreras humanistas, para que Chile aprenda a no olvidar, cosas tan importantes, como la dictadura que nos hizo sufrir tanto a todos.*

*Y otra cosa importante, es que hoy en día la gente juega mucho con la democracia, la democracia es una señorita intocable que nos costó mucho recuperar, lo la quiero, la respeto y la cuido, ese es el otro trabajo que deben hacer nuestros historiadores, no significa que pensemos todos igual, la gracia está en que seamos diversos, pero sí que tengamos claro que la democracia cuando se rompió sufrimos muchos, y ahora que la tenemos debemos quererla, cuidarla y respetarla, chao que estén bien.*

---

**Antes que todo, voy a hacer una introducción, esta entrevista se enmarca en una investigación sobre las organizaciones sindicales de la salud, desde el año 1952 al año 1960, entonces me interesa saber tu experiencia como dirigente sindical del Hospital San José y me cuentes la historia de organización.**

#### **¿Cuál es tu nombre?**

*Mi nombre es José Luis Morales, bueno la organizaciones que tienen que ver con salud nacen más o menos en el año 1958, que aparecen como las primeras organizaciones de la salud, posterior a eso viene de en 1970 un golpe militar, muchos dirigentes de la salud como de otras áreas fueron víctimas, muchos detenidos desaparecidos... y viene un quiebre obviamente en toda la historia de los trabajadores a nivel nacional, no solo de la salud. Entonces viene un silenciar de los sindicatos ante un gobierno dictatorial, ya en el año 88 y 89, se re articulan nuevamente las organizaciones, porque estaban prohibidas y las que habían sobrevivido estaban dirigidas por personal designado, por los propios directores de los hospitales, en la dictadura no había votación para elegir democráticamente a nuestros dirigentes, entonces se perdió, el accionar de los sindicatos, estaba restringidos. Se perdió mucho, por ejemplo los reajustes salariales no se dieron en esa*

época, desde 1973 a 1989, no había lucha, entonces ya 1988 hay un despertar y se trata de organizar a los sindicatos con procesos democráticos, pero en la época no había ley de sindicatos, como eran ilegales... y me acuerdo que el primer dirigente entre comillas que fueron más democráticos, si bien ya no fue a dedo pero igual hubo intervención que fue Sergio Rojas, luego Luis López, los dos auxiliares, que fueron los que comandaron la FENATS hasta 1992-1993 más o menos, en que se lucha en el congreso de Coquimbo para constituir legalmente los sindicatos como tales y sale la ley 19.926, sobre organizaciones de la administración pública que rige a las organizaciones de los sindicatos. Y la primera elección a nivel nacional, me acuerdo que fue en el Estadio Nacional, ahí se concentró la mesa para elegir los dirigentes nacionales, y fue la primera votación que tuve en el ámbito sindical, porque yo entre en el año 1990 a la administración pública, entonces ya venía operando en la administración pública la ley 19.926 y esta ley por una parte ganan los trabajadores al ser reconocidos pero a la vez trae intrínsecamente un elemento que después va matar a la acción sindical y que es el artículo que permite que 25 personas puedan formar un sindicato y organización, y eso va a llevar a que por ambición muchos formen sindicatos. Entonces lo que conocíamos como la FENATS que estaba constituido por auxiliares, técnicos, etc. Y a veces inclusive había médicos, y entonces con esto se empezaron a dividir, los paramédicos formaron sus sindicatos, los profesionales formaron su propia asociación y obviamente los médicos tienen su propia asociación y eso se suma a que las divisiones internas de esos mismos grupos que se formaron, ahora la organización que antes era única, ahora puedes encontrar hasta 5 o 6 sindicatos distintos en un mismo hospital y eso debilitó la fuerza de los trabajadores, entonces por una parte era beneficioso para los trabajadores pero a la vez venía inserta el asesinato de la unidad de los trabajadores, y eso lamentablemente ha hecho mella con la división y esa misma ley, bueno yo a contar del año 93 aparezco como dirigente, como director, ya en el 95 si no me equivoco salgo conocido como presidente y de ahí a la fecha he tenido una sola interrupción cuando empatamos en la primera vuelta con Orlando Ferrada que era jefe de la unidad, pero ellos se constituyeron como directorio, de acuerdo a la ley que les permite a los directores elegidos designarse los cargos, independientemente de la votación que obtuviste en la urna y eso también juega en contra de lo que quieren los trabajadores en definitiva, entonces no es el que obtiene la mayoría de los votos es el que efectivamente asume el directorio y así sucesivamente, entonces... yo de aquella época a hoy he mantenido la presidencia excepto esa, pucha la constitución de la FENATS, antes del golpe, era toda una, todos juntos, y por tanto tenía mucha más fuerza a nivel nacional, porque estaba constituida a nivel base, federación y confederación, pero siempre fue una sola FENATS, como representante de los trabajadores y la CONFUSAM que aglutinaba a los trabajadores digamos del área administrativa de los gobiernos, como de los ministerios, etc.

De hecho los consultorios eran dependientes de los hospitales, entonces su organización estaba enraizada en la nuestra, entonces obviamente las luchas eran mucho más potentes, en la época en que yo entre me tocó vivir el primer paro nacional, y me acuerdo que después de 15 días de pelea en que hubo despidos pero después se reintegró a toda la gente a contrata, se lograron reajustar salariales de dos dígitos, o sea sobre 10 % que es muy distinto a las luchas de hoy en día que con suerte obtienen 4,5 con suerte. Antes se hablaba siempre de dos dígitos y los bonos de término de conflicto que eran superiores a los 200 mil pesos, entonces si también, las penas eran mucho más fuertes, los descuentos... por eso 15 días se resentían mucho más fuerte en el bolsillo, y uno negociaba como entrar para que no te aplicaran el descuento de una sola vez, esa era la negociación o a veces cambiar el descuento por algún trabajo voluntario que hiciéramos en el hospital y con eso lográbamos que no nos hicieran el descuento, esas eran como las luchas, pero creo que la de encasillamiento, que significó que muchos compañeros incluyéndome a mi pasáramos a la titularidad de forma automática y eso nos permitió mucha estabilidad laboral, pero de esa época han pasado más de 10 años y no ha habido, no ha existido otro encasillamiento, y eso ha significado que muchos trabajadores estén igual, solo optan a ascensos pero eso no ha generado cambios en las plantas por eso es que existen un 80%

*más o menos de contrata y el porcentaje de 20% titulares, cuando la ley dice que debe ser un 80% titulares y un 20% a contrata y sin contar que hoy en día, que antes no existía que habiendo labores frecuentes que son a honorarios, entonces que tienen una condición de explotación extrema en toda la administración pública que no tienen derecho a nada pero tienen las mismas obligaciones que cualquier funcionario público, entonces en un abuso enorme porque a ellos no les llega el bono de término de conflicto, asignación por navidad, fiestas patrias, etc. Ni siquiera los bonos de desempeños siendo que ellos también participan del proceso productivo, entonces ha cambiado la situación laboral de aquella época a hoy y estamos entre comillas en democracia, entonces perdimos muchas conquistas durante el gobierno militar y durante los gobiernos democráticos también se han seguido perdiendo y no las hemos recuperado*

**Quisiera ahondar en algunas cosas, por lo general los dirigentes de las organizaciones sindicales son militantes de partidos políticos o no? Simpatizantes? O sólo lo haces como trabajador**

*Lo que pasa es que nos ha querido hacer creer a los trabajadores que la política es algo sucio que no debe meterse en el sindicalismo, bueno en la historia del sindicalismo existió el anarco-sindicalismo y hoy en día el sindicalismo existe un pluralismo de ideas en la organización tanto dentro de la dirigencia como en sus trabajadores, porque hoy en día nadie le puede pedir que piense o vea el mundo de una forma, que a lo mejor no es la misma que la tuya, ahora lamentablemente o felizmente la política, como quieras verlo, la política es la que determina las leyes y normativas por las que tú te guías y principalmente los públicos del gobierno que este y ese gobierno puede, estas más en contra de los trabajadores, de sus intereses, entonces los trabajadores, a mi entender por lo menos, no deben estar alejados del análisis político y social, o sea debe hacer un análisis general no puede dejar afuera nada, porque todo eso influye en la realidad y también influye en por lo que estas luchando, para cambiar muchas veces. En mi caso durante la dictadura milité en el Partido Comunista, y ahí me formé en lo que es mi parte ideológica y política y mi ideología siempre fue y ha sido de izquierda, la primera vez que entré tenía 13 años, cuando vuelve la democracia seguí militando en el partido y todo lo que aprendí lo fui entregando en la organización, de crear proyectos, en la forma de formar petitorios, de encausar las luchas y ver cuál era el verdadero enemigo yo prácticamente la aprendí de esas luchas sociales que viví, entonces esas experiencias me han servido para transportarlas a los trabajadores ahora después deje de militar, me aleje del partido durante mucho tiempo hasta ahora que he vuelto a pololear como se dice con el partido, nunca renuncié a mi condición de comunista, me aleje del ejercicio de militante de asistir a reuniones... congresos... Etc. Nunca cambie mi posición, ahora he retomado la militancia, he participado en algunos encuentros y reuniones que tienen que ver con el mundo sindical, pero tan poco estoy tan de lleno como en la dictadura y los 6 primeros años pos dictadura, entonces y ha sido el único partido donde he militado, he tenido conversaciones de todo el mundo desde DC hasta anarquistas, o MIR, con todo el mundo porque estamos combinados en el mundo social, político y sindical, entonces... y de todos siempre hay algo bueno que sacar, como hay cosas que uno no comparte pero hay que ser permisivo y tolerante con los demás*

**Me gustaría saber respecto a las primeras organizaciones sindicales de la salud, ¿cuáles fueron las reivindicaciones? Y luego lo que se perdió con la dictadura.**

*Mira lo que pasa es que los trabajadores siempre se han organizado por una cuestión de clases, volvemos nuevamente a la política... siempre ha habido clases privilegiadas que han sido dueñas de la riqueza, unos pocos, y una gran mayoría que solamente entrega trabajo a la sociedad, no riqueza ni capital, ni negocios, entonces los intereses son distintos, el rico quiere ser más rico y el pobre quiere tener po, pero el más rico no quiere perder, mientras más pueda ganar mejor para ellos, entonces en el proceso productivo de la empresa que sea, incluyendo la salud, mientras más plata mejor sea, pero que no tiene un fin de lucro, de riqueza que*

*busca el que concentra el gran poder financiera de los países, aquí son 5 o 6 familias que concentran toda la riqueza y el poder económico del país y el que manda y determina que hacer y qué no hacer, y nosotros nos vemos afectados, porque aunque tengamos un gobierno, ese gobierno puede ser parte de estas clases dominantes, como también, en el caso del gobierno de Salvador Allende o de Balmaceda, o Aguirre Cerda, incluso Frei Montalva, hubieron avances significativos para la gente, para los trabajadores, no hubo un cambio revolucionario, pero hubo algunas ganancias, y esto se concentra en esta lucha de poder del dueño del capital y el que solo aporta sus fuerzas de trabajo, entonces en aquella época no estaba, antes del 1990 no estuve en la administración pública, pero no quiere decir que estuviera al margen de la historia de los trabajadores públicos, conocí a muchos trabajadores, hasta que jubilaron, otros murieron, y en aquella época por ponerte un ejemplo se jubilaba por años de servicios, no por AFP, la edad no era el requisito para jubilar, por ejemplo con 35 años de servicio podías salir con 40 años de edad jubilada, porque tus años de servicios los completaste, esa es una gran diferencia, ya no existe, que era también había cajas de compensación, donde eran solidarias y tripartitas, por tanto las jubilaciones no eran bajas para nadie porque eran solidarias, al contrario de hoy porque cada una responde a la cuota que tiene en su cuenta particular de AFP, y los años para jubilar son años de edad, antes eran de años de servicios, la gran diferencia es que a los 60 y 65 no es mucha la expectativa de vida, sin embargo con años de servicios sí, porque tienes mucho para entregar, a los militares se les conservo ese régimen, nosotros teníamos el mismo, segundo, al jubilar tu pensión se iba reajustando de la misma forma en que iba subiendo el trabajador activo a eso se le llamaba perseguidora, por ejemplo si nosotros conseguíamos en la calle un 10 o 20% eso repercutía en la pensión de los compañeros jubilados de la administración pública, y a eso se le llamaba la perseguidora... eso se perdió también, el desahucio, que equivale a la cesantía, también existía, entonces también era un aporte del trabajador y el empleador, en este caso el Estado., que cuando te ibas por x motivo tenías acceso a esa cuenta del desahucio, ahora en la administración pública no existe eso, te vai con lo que teni no más, nada. Y que más? La acumulación de las vacaciones por años de servicios... todo lo que nosotros ahora tenemos en gran parte se ganó en esos años, sin embargo más que ganar hemos perdido, porque por ejemplo ya no tenemos nada de lo que te conté, y si dijéramos que lo perdimos para tener algo mejor, no existe eso, empeoramos nuestra situación, si analizas la jubilación si la comparas entre el sistema antiguo al de la AFP, trabajando los mismos años, con el sistema antiguo está sacando poco más de 400 mil pesos, con la AFP, saca 170 mil pesos promedio, entonces nadie del sistema antiguo gana menos de 300, nadie perdía, bueno antes existía que cada 13 años, tu podías en forma automática subías un grado, no importaba si había o no cupo, no como ahora que asciendes solo si hay cupos, en la dictadura no hubo movimiento de la planta, de repente te encontrabas con una persona que había jubilado con grado tope y jubilado otro que no tenía el grado tope, porque aunque no hubiera grupo percibías el mismo sueldo. Todos salíamos ganando, eso hoy no existe, hoy si no hay cupo no te mueves, segundo, tienes que entrar a postular con capacitación, con calificaciones y con... parece que antigüedad, mientras tanto antes necesitabas solo antigüedad.*

### **¿CUAL CREEES QUE ES EL DESAFIO PARA LA ORGANIZACIÓN SINDICAL DE LA SALUD EL DIA HOY?**

*Creo sin duda que es conquistar una calidad laboral como la que había antes, primero que desaparezca las AFP, porque mientras existía la ley 3.500 los trabajadores no tendrán pensiones dignas, por tanto la lucha de no más AFP, y que vuelva a ser un sistema solidario, con aportes fiscales o del empleador y funcionario, es fundamental, lo otro es salud digna y gratuita para todos, esa también es una lucha que debemos seguir dando, no que se meta la mercantilización o privatización dentro del sistema público que en el fondo es para servir, no con el fin de lucrar, entonces los salarios, recuperar el poder adquisitivo de los trabajadores, una verdadera carrera funcionaria que haga justicia con tus años de trabajo, recuperar la estabilidad laboral y el derecho de la salud, porque nosotros que trabajamos en la salud, una vez jubilados cuenta tanto acceder a ella y te va con más pifias, y la mayoría son problemas que se han dado en el proceso productivo.*

---

Mi nombre es Flor María Muñoz Toledo,

**¿Cuál es su lugar de procedencia?**

Yo soy talquina, actualmente vivo en la Comuna de La Reina, Santiago.

**¿A qué se dedica?**

Yo soy ingeniera comercial, trabajamos en control de gestión del Hospital.

**¿A qué gremio pertenece?**

A la FENPRUS del San José.

**¿Cuánto tiempo lleva desempeñando su labor y cuanto tiempo hace que desarrolla labores sindicales?**

En lo profesional llevo más de 30 años y sindical llevo como 7 años

**¿Es militante de algún partido político?**

No.

**¿En qué circunstancias llegó al mundo sindical y a qué edad?**

A ver... como a los 48 años me ofrecieron participar como dirigente de la FENPRUS y acepte.

**Hábleme de las luchas, hitos y logros conseguidos.**

Nosotros nos constituimos el 24 de mayo de 1996, nos constituimos como APRUS, que es la Asociación de Profesionales del Hospital San José y luego nos federamos en el año 1998 y bueno dentro de los logros como FENPRUS, participamos de la ley del desempeño individual y colectivo que tiene el área de la salud, que eso va a través de los bonos, se ganó a través de la negociación con la mesa del MINSAL... también el tema de la asignación de la responsabilidad que también tienen los profesionales que ocupan cargos de jefatura, presupuesto para capacitación y otras mas... ahora los hitos o las luchas que vienen son por ejemplo el encasillamiento que va en tres periodos que comienza este año y lo otro es la ley de... del traspaso del espejo que ese sería pal 2019 y bueno todos los años hemos participado de la mesa del sector público por el tema del reajuste del sector

**¿Cuál cree que es la realidad actual del sindicalismo en el área de la salud?**

Hay mucha división, muchos gremios y con eso se pierde un poco la fuerza a los trabajadores y por el hecho de haber tantos gremios hay muchos problemas de egos personales con lo que al final se pierde el objetivo principal que es la lucha por los derechos que los trabajadores tienen y también existe una agenda política oculta

**¿Qué cree que es necesario fortalecer y por otra parte cambiar en su gremio?**

Yo creo que... o sea el tema político tiene que estar, pero a pesar que ya no es mucha, no corresponde porque nuestra misión no es política, nuestra misión es gremial como dirigentes

### **¿Cómo ve el futuro del movimiento sindical de la salud?**

Noooo, la verdad es que hay muchos intereses particulares que priman sobre los generales, muchos intereses partidarios, está mal, porque uno está para la defensa del trabajador no para el bienestar de la persona que... pero más que todo son personas que sacan... no te puedo decir provecho pero si, mas prima lo particular y nosotros debemos hacer todo lo contrario, nosotros debemos estar al servicio del trabajador cosa que respeten sus derechos.

Nosotros ahora estamos viendo unos temas que son para todo el sector salud, por ejemplo el encasillamiento, van a aumentar las plantas y eso de alguna manera fortalece el trabajo y la estabilidad de los funcionarios, así ya no estás a merced de la persona que esta como jefe si tú te quedas o no, porque se supone que te ubican donde con tus capacidades puedes rendir mas.

---

### **Para comenzar me gustaría que se presente**

*German rodríguez Basualto, fui presidente de la FENATS, del hospital de neurocirugía durante más de 20 años, desde 1987 hasta el 2008, fui presidente de la coordinadora de la FENATS, del servicio de salud oriente, fui dirigente de la Asociación Metropolitana de la Salud, fui vice-presidente nacional del gremio por varios periodos, tuve una carrera muy extensa en la vida sindical y política.*

### **¿Usted tiene militancia política?**

*Fui militante del Partido Comunista, fui toda mi vida de pensamiento comunista, de pensamiento, no militante, hasta que me decidí militar y eso me duro hasta cuando mi partido salió con la Nueva Mayoría y hay muchos militantes que estuvieron de acuerdo, y muchos renunciamos ante el SERVEL, yo siempre doy un ejemplo deportivo, por ejemplo para ser del "Colo", no necesito el carnet, soy del "colo", para ser comunista no necesito el carnet... soy comunista.*

### **Me gustaría saber sus motivaciones para entrar en el mundo sindical**

*Bueno lo primero que salta a la vista es que uno cuando entra en la lucha político sindical, porque nunca hay que dejar de lado nada, es para mejorar las condiciones de vida de cada uno de nosotros, de los trabajadores de la salud en este caso, y esa es la historia del sindicalismo, los dirigentes sindicales no lo son para aspirar a un cargo mayor, o para aspirar a mejoras económicas personales, todo se hace en función del grupo, de que todos los trabajadores disfruten de un mejor estándar de vida. Eso es lo que me impulsó y motivo a entrar a esta cosa, en plena dictadura, en el año 1987, cuando se hizo un congreso en Coquimbo y de ahí se decidió democratizar el gremio porque antes la FENATS nacional, los dirigentes, eran designados por la dictadura, designados a dedo, era una organización de fachada para que se creyera que respetaban los derechos de los trabajadores, cosa que nunca fue así. Entonces nosotros como trabajadores de la salud necesitábamos una organización gremial, fuerte, organizada, luchadora, que defendiera los intereses de todos los trabajadores de la salud sin exclusión, porque el gobierno tiene todo el aparataje jurídico para sancionar a los trabajadores, están las leyes, el estatuto administrativo, etc. Y los trabajadores de la salud lo único que tienen es su gremio.*

## **Quisiera que me comente las diferencias entre ser empleado público de salud en comparación con otros cargos de administración pública**

*Es súper simple, mira, de partida fuimos obligados nosotros, la gran mayoría de los trabajadores y todos los trabajadores a contrata a traspasarnos del antiguo sistema de pensiones a la AFP, y eso nos llevó un desmedro enorme en el tema previsional y que aún hoy se sigue peleando por ello, que tiene que ver con el bono de reconocimiento y el daño previsional, es una palabra que se ha usado mucho, segundo, los trabajadores de la salud no teníamos derecho a la colación, no teníamos uniforme, las horas extras eran ínfimas, no teníamos ningún derecho, entonces chispeaban los dedos y nos despedían, por eso necesitábamos una orgánica fuerte que no permitiera a nosotros defendernos en... todo tipo de organización ya sea de calificación, como Integra y la junta de derecho social, lo que ataña a los trabajadores estamos presentes.*

### **¿Qué reivindicaciones ganadas se han mantenido hasta hoy?**

*Yo te dije recién algunas cosas, la alimentación gratis aún está, el derecho a uniforme una vez al año, se ganó la mejoría en las horas extraordinarias, hoy sí que vale la pena hacer un turno, porque mi experiencia personal... yo a veces trabajaba 46 o 48 horas y eso me significaba a mi poco más de 5 mil pesos, ahora ese turno es 25 a 30 mil pesos, o sea hay una mejora sustancial, hemos logrado mejorar algunos puentes comunicacionales, por ejemplo, en el gobierno de Aylwin, fuimos capaces de renegociar un reajuste para el sector público de un 20%, que nunca en la historia se había dado tanta plata a los trabajadores, en su conjunto a todos los del sector público. Después en las posteriores en todos los gobiernos de la Nueva Mayoría... este último ha sido muy difícil mejorar las condiciones laborales, es por esto que hoy se está viendo... el gobierno no quiere soltar nada, entonces resumimos... colación gratis, derecho a uniforme, defensa en todas las instancias que sean atingentes al personal, mejoría en las horas extraordinarias, entonces creo que eso no es menor, pudiendo haber sido mucho más.*

### **A propósito de la cantidad y diversidad de las organizaciones sindicales existentes, ¿cómo ve usted el escenario para llevar a cabo demandas y reivindicaciones?**

*Mira uno siempre cuando tiene algunas dudas, cuando tiene recelo de algunas cosas, lo mejor es remitirse a la historia, y la historia siempre nos indicó que en salud había un solo gremio fuerte que era la FENATS, en la FENATS ya estaban profesionales, paramédicos, administrativos, enfermeras, kinesiólogos, los consultorios también... a partir de la reforma se separan los consultorios del ministerio de salud y ahí se nos dividió el gremio y en el año 1996, después de un paro gigante que tuvo al salud, ahí el gobierno de Aylwin, dicto la ley 19.926, que es la ley de organizaciones de funcionarios del sector público y que permite entre otras cosas, atomizar el gremio, circunstancia en que hoy existen 4 organizaciones gremiales Hay 1 o 2 de profesionales, hay 1 o 2 de técnicos paramédicos, hay 1 de choferes en algún lugar del sur de Chile, entonces esta ley maldita, maldita como siempre le he dicho. La ley 19.926, es que atomizó nuestro gremio, entonces cuando tú lo miras, desde la perspectiva del enemigo, en este caso el gobierno, para el gobierno fue bueno, porque atomizó el gremio... para nosotros fue tremendamente perjudicial, se despiertan intereses personales, caudillismos por ahí, que "yo no estoy de acuerdo contigo", "que me voy y hago otro gremio..." y eso ha llevado a la pequeñez que tenemos hoy día, si hoy tú ves la mesa del sector público, que antes la conformaban 13 organizaciones, y la FENATS, que era la representante de la salud, hoy está la CONFENATS, que es la confederación nacional, se separaron unos miembros y crearon una CONFENATS nacional, después tenemos a los paramédicos, la FENATS, que fue muy servil al gobierno de la concertación, está LA FENPRUS,*



está el colegio médico...entonces tenemos 7 u 8 organizaciones de la salud, cuando qué mejor que hay una sola fuerte?

### **¿Cuáles cree que son los desafíos para los funcionarios de la salud?**

*Mira, yo siempre he dicho que lo mejor que tiene la salud pública en Chile, son sus trabajadores, sus funcionarios, siempre... nosotros peleamos mucho en contra del AUGE en el año 2002, 2003, 2004 y 2005, siempre dijimos que este plan no era la solución, sólo iba a enriquecer las clínicas privadas y es lo que se ve hoy en día, a 10 años de la puesta en marcha del AUGE, la deuda histórica de la salud ha crecido en mucho más de un mil por ciento, cuando yo deje de ser dirigente la deuda general total de los hospitales en Chile era de 6.000 millones de pesos, que en ese tiempo era abismante, después de 10 años y con el PLAN AUGE, la deuda asciende a aproximadamente a 200 o 250 millones de pesos y la mayor cantidad de deuda que tienen los hospitales es con las clínicas privadas, producto de las enfermedades que atienden, porque los hospitales no quieren atender por una cuestión lógica, un médico no va a querer atender acá porque en la clínica le pagan. Segundo tema siempre lo dijimos, para ver cuál era la solución al sistema de salud en Chile había que remitirse a la historia una vez más, en 1952 entró en acción el ex Servicio Nacional de Salud, que fue muy exitoso, con salud controlada en este país, en ese momento con una población de 3 a 3,5 millones de habitantes en este país, habían 202 hospitales públicos en este país, hoy en el 2016, con 18 millones de habitantes, hay 204 hospitales públicos, solamente se han construido dos, el hospital Padre Hurtado en La Pintana y el hospital Luis Tizné en el sector oriente, así es como se da cuenta de que no se puede atender a la población bien, cuando ha crecido 6 veces y los hospitales no han crecido, siempre planteamos que había que construir un hospital más por cada servicio, o sea 27 hospitales, dotarlos de personal, recursos técnicos, económicos, de maquinarias e insumos, que se requiere para atender bien a la gente, porque tú no puedes atender bien a la gente cuando te llegan 300 o 400 personal para atender, fíjate que saca la cuenta que le des a cada persona 10 minutos en la ventanilla para hacer las preguntas por 300 personas, tienes 3 mil minutos, si tú lo divides por hora, tienes 50 horas... nadie puede trabajar 50 horas diarias, es imposible, entonces la planta de personal se ha ido achicando, en lugar de aumentar la cantidad de gente se achica la planta, ahora lo que tenemos es gente consultora, a contrata, profesionales a contrata, a honorarios por montones con una inseguridad horrible para todos esos trabajadores, entonces la solución según mi punto de vista es una sola, construir más hospitales, dotarlos de todos los recursos para atender bien, con un buen entorno laboral y la gente trabaja porque le gusta, los sueldos no son grandes, el que está metido en salud es porque le gusta, hay algunas partes, algunas personas que no atienden bien, producto de ese desgaste, del maltrato de la jefatura, hay un montón de cosas que se (pueden) arreglar, perdón que sea auto referente en esto... pero el instituto de neurocirugía siempre se destacó como uno de los hospitales ejemplares en cuanto a trato, en un año no tuvimos una queja, en el año 2001, no hubo ninguna queja en el libro de quejas, entonces imagínese eso habla así y bueno que te puedo contar... una historia personal, yo fui obligado a jubilar, fui destituido de mi cargo de dirigente producto de haberle pisado el asado en el negociado que estaban haciendo algunos celebres integrantes de la Concertación como el doctor Jaime Lavados Montes, que primero destruyó al Hospital de la Chile, privatizó el hospital clínico del J. Aguirre, luego privatizó el canal que ahora es Chile visión, hizo tira la editorial universitaria donde estudiaron los trabajadores y se lo llevaron como premio a neurocirugía como director y ahí quería instalar el complejo Salvador Infante a un costo de más de 100 millones de dólares, en que él era el presidente de la institución y ¿qué se pretendía con eso? Meter en una sola torre a todos los pacientes del sector oriente y dejando a la mayoría de los trabajadores no de urgencia en el sector privado, entonces cuando nos enteramos de eso hicimos un paro de más de 30 días, fue un paro con mucha historia, estábamos llenos de zorrillos, guanacos en la calle, con tomas... eso fue en el 2004, lamentablemente el resto de los trabajadores no vio lo que se estaba planteando, la lucha era por*

*la no privatización del sistema de salud, bueno hoy día gracias a esa pelea, gracias a esos dirigente que fueron despedidos, que fuimos dos, gracias a los 12 trabajadores que fueron despedidos y que logramos reinsertarlos en los distintos hospitales, los trabajadores de neurocirugía trabajan tranquilos, dependen del Estado y no tienen ningún tipo de problema.*

---

## BIBLIOGRAFIA

Rodrigo Araya Gómez. Movimiento sindical en dictadura; fuentes para una historia del sindicalismo en Chile 1973 – 1990. Ediciones: universidad Alberto Hurtado. Primera edición enero de 2015.

Elizabeth Jelin. Los trabajos de la memoria, año 1998 editores: siglo XXI Editores Iberoamericana de España editores.

Tomas Moulian. Material docente sobre historia de Chile, programa FLACSO – Santiago de Chile número 2 enero 1986, gobierno de Ibáñez del campo 1952 – 1958.

Hugo Farió Magaly Parada. Veinte años de políticas económicas de la concertación autor: LOM ediciones. Facultad de ciencias sociales, universidad de Chile primera edición 2010.

Juan Carlos Zambrano. Trabajo y sindicalismo en los nuevos tiempos. Editores: oficina internacional del trabajo OIT central unitaria de trabajadores de Chile CUT primera edición 2003.

Jaime Ruiz-Tagle. P. El sindicalismo chileno después del plan laboral. Editores: Programa de Economía del Trabajo, Academia de Humanismo Cristiano año 1985.

Memorias de la represión; subjetividad y figuras de la memoria autoras: Elizabeth Jelin, Susana G. Kaufman (comps) editores: siglo XXI de esta edición, junio 2006.

Felipe Asencio. “El movimiento sindical en dictadura: Plan Laboral y Derechos Humanos”. 2015

[www.redseca.cl/author/luis2/](http://www.redseca.cl/author/luis2/)

<http://www.memoriachilena.cl/602/w3-article-98015.html>

<http://www.theclinic.cl/2015/04/07/el-ladrillo-de-sergio-de-castro/>

Entrevistas:

- Mario Merino, ex dirigente sindical de la salud y militante del Partido Comunista.
- Polonia Cortes Romero dirigente sindical del Hospital San José de la FENTES
- José Luis Morales dirigente sindical del Hospital San José de la FENAT y militante del Partido Comunista.
- Flor María Muñoz Toledo dirigente de la FRENPRUS del Hospital San José.
- Germán Rodríguez Basualto ex dirigente nacional del gremio de la salud y ex funcionario del hospital neurocirugía y ex militante del partido comunista.



---