

PET

013-2303

Programa de Economía del Trabajo

Las Organizaciones Económicas Populares

Resultados y Análisis del Catastro 1991

Cartilla de Capacitación y Difusión N° 53



Cartilla de Capacitación y Difusión N° 53
Diciembre 1992

Autor
Jaime del Pino Corrieri

Area de Economía Popular

Diseño portada
Edith Ortiz Parra

Programa de Economía del Trabajo

STO. DOMINGO 526 F: 632 6128 - 632 5932
FAX: 633 3671 SANTIAGO - CHILE

PROGRAMA DE ECONOMIA DEL TRABAJO

LAS ORGANIZACIONES ECONOMICAS POPULARES

Resultados y Análisis del Catastro 1991

JAIME DEL PINO CORRIERI
Area de Economía Popular

CARTILLA DE CAPACITACION Y DIFUSION Nº 53

DICIEMBRE 1992

INDICE

I	Las Organizaciones Económicas Populares	1
II	Formas Organizativas	3
III	Cuantificación de las OEP en la Región Metropolitana	7
IV	Actividades Principales	11
V	Ubicación en la Región Metropolitana	14
VI	Evolución de las OEP en la Región Metropolitana	16
VII	OEP en regiones	20
VIII	Tendencias y Proyecciones de las OEP	28

I. LAS ORGANIZACIONES ECONOMICAS POPULARES

Uno de los fenómenos que ha venido caracterizando a los sectores más pobres durante las dos últimas décadas ha sido el nacimiento y desarrollo de distintas experiencias de asociación y agrupación, con el fin de superar los problemas derivados de la falta o escasez de ingresos y permitir la satisfacción de las necesidades básicas de sus integrantes.

Este tipo de agrupaciones se conocen como Organizaciones Económicas Populares (OEP). En ellas, se busca enfrentar los problemas económicos mediante acciones concretas, directamente encaminadas a solucionarlos. Iniciativas para paliar problemas como alimentación, trabajo, vivienda, salud, etc., constituyen su objetivo principal aunque no único de cada grupo.

Para esto se ponen en común los escasos recursos de que disponen sus integrantes así como las capacidades, conocimientos y experiencias con que cada uno puede contribuir al desarrollo de la organización. Conjuntamente a los aportes propios necesarios para su funcionamiento, buscan integrarse o reinsertarse en los circuitos económicos y en el flujo de beneficios que, desde instituciones de apoyo o desde el Estado, les son ofrecidos.

Su funcionamiento se caracteriza por la existencia de relaciones democráticas, solidarias y con una gestión participativa por parte de sus miembros. Además, las acciones emprendidas son de carácter integral, generándose actividades de tipo económico, social y cultural.

Se reconocen como unidades económicas alternativas, autónomas, que pretenden colaborar en la satisfacción de sus necesidades más urgentes, a través de la organización de los propios afectados. Junto con esto, y con el fin de superar los problemas de marginación y aislamiento, conforman redes y coordinaciones de manera de articular acciones y desarrollarse conjuntamente con otros, tratando de proyectarse como modalidades efectivas de democratización socio-económica.

Las formas organizativas que adquieren son acordes a las necesidades principales que desean superar. Así, para enfrentar los problemas de alimentación y nutrición se organizan en Ollas Comunes, Comedores Populares, Centros Lácteos y Huertos.

Para solucionar los problemas de falta de trabajo o aumentar los ingresos familiares se organizan a través de unidades productivas, talleres o micrompresas, los que se constituyen como lugares de trabajo para miles de personas.

La solución de necesidades relacionadas con la salud, vivienda, educación, adelanto poblacional, los canalizan a través de grupos de salud, de autoconstrucción, de ahorro para la vivienda, de capacitación técnica, culturales, de desarrollo comunitario, etc.

Todas estas organizaciones, que se desarrollaron bajo situaciones de gran adversidad, de marginación y exclusión, han logrado mantenerse mediante la perseverancia y creatividad de sus integrantes, generando múltiples formas de subsistencia mediante la organización de redes solidarias entre ellos.

A grandes rasgos, las OEP se pueden conceptualizar básicamente debido a las características que presentan. Primero por su condición de organizaciones, es decir, por la existencia de un grupo de personas que establecen relaciones internas para el desarrollo de acciones de manera conjunta, y de relaciones externas que posibiliten su inserción social. Junto con esto, la finalidad central como organización es la satisfacción de las necesidades económicas básicas de sus integrantes. Finalmente, está la característica de "lo popular", mediante la valorización de la pertenencia de estas organizaciones a los sectores pobres de la población, conformando redes de coordinación con sus pares o con instituciones de apoyo, y en cuyo interior se desarrolla con mayor fuerza la solidaridad en su funcionamiento.

II. FORMAS ORGANIZATIVAS

Las OEP se generan y organizan para satisfacer determinadas necesidades. En este sentido, las que tratan de suplir las carencias más básicas son aquellas que buscan posibilitar o mejorar el consumo de alimentos de sus integrantes, a través de la producción, preparación y distribución de los mismos. Son las organizaciones del Consumo Alimentario.

Las Organizaciones de Huertos, que agrupan a cientos de familias, permiten a éstas obtener verduras y hortalizas frescas mediante la producción para el autoconsumo, liberando así recursos que posibilitan hacer frente a otras necesidades. Mediante la capacitación de monitoras, las familias van aprendiendo cómo y cuándo plantar, como eliminar las plagas que afectan su producción, etc., generándose además hábitos alimenticios más equilibrados.

A través de la preparación de alimentos de manera centralizada, con el aporte de los integrantes de las familias beneficiarias, las Ollas Comunes entregan raciones alimenticias a miles de personas, abaratando así costos en su funcionamiento. Los alimentos que preparan los obtienen a través de donaciones, pero también mediante el esfuerzo propio gracias a las compras al por mayor. Cocinar juntos, mediante el trabajo y el aporte regular de sus integrantes, es la característica de esta muy difundida organización popular.

Los Comedores Populares y los Centros Lácteos son organizaciones que entregan a los beneficiarios raciones de alimentos o de leche, las que son preparadas para ser distribuidas generalmente entre niños y ancianos de extrema pobreza. Los recursos para funcionar los obtienen a través de donaciones o actividades puntuales para reunir fondos.

Otros tipos de organizaciones son aquellas cuyo funcionamiento se basa en la intermediación comercial, básicamente de productos de primera necesidad. En este grupo encontramos, por un lado, los Comprando Juntos que agrupan a familias que buscan ahorrar recursos propios a través de compras en conjunto y al por mayor; así, quienes allí participan logran sustanciales economías en sus presupuestos. Por otro lado, las microempresas de comercialización, que realizan la intermediación comercial, se constituyen generalmente en la principal fuente de ingresos de sus integrantes. Aquí es posible encontrar bazares, puestos de ferias, almacenes, etc.

Las Organizaciones Productivas, que agrupan a los talleres laborales solidarios y a diferentes formas de microempresas, tienen como objetivo la producción y comercialización de bienes y/o servicios, constituyéndose en una fuente de ingresos y trabajo para sus miembros. Este tipo de organizaciones funciona generalmente con una relativa precariedad de sus recursos, una débil inserción en el mercado y reducido acceso a círculos de poder e influencia. Las microempresas buscan generar ingresos permanentes y principales para quienes allí laboran, teniendo un horario de trabajo generalmente de más de 40 horas semanales. A diferencia de esto, en los talleres laborales solidarios su funcionamiento es esporádico y con horarios parciales; además, los ingresos para sus integrantes son complementarios a los de su núcleo familiar.

Los problemas de vivienda son enfrentados de diversas formas. Por un lado, la obtención de viviendas básicas para las familias se realiza a través del ahorro personal y colectivo, mediante la generación de ingresos adicionales y el acceso a beneficios ligados a subsidios estatales. La reparación y construcción de viviendas se enfrenta de manera colectiva y directa, sumando los recursos propios y las capacidades de trabajo de quienes integran la organización. En ambos casos, la solución esperada es la adquisición o mejoramiento de la vivienda propia.

Las Organizaciones de Servicios agrupan a todas aquellas destinadas a facilitar la satisfacción de las necesidades complementarias a las más básicas, tanto para los integrantes como para la comunidad local. En lo que respecta a la salud, ésta se efectúa a nivel preventivo como curativo, manteniendo informada a la comunidad sobre actitudes y acciones concretas en la prevención de enfermedades. La capacitación técnica y de manualidades aporta en la entrega de conocimientos para la fabricación de diversos productos. La recreación, la cultura y la formación se efectúan a través de organizaciones que realizan acciones puntuales en esos aspectos. Todo este conjunto de organizaciones han posibilitado a los sectores más pobres tener acceso, aunque de manera limitada, a actividades complementarias importantes, permitiendo así un desarrollo mucho más integral de quienes forman parte de las organizaciones económicas populares y de la comunidad con la cual interactúan.

Los trabajadores por cuenta propia también han adoptado formas organizativas que les posibilita una representación adecuada frente a la comunidad. En éstas encontramos a las que agrupan a diversos tipos de trabajadores: independientes, de ferias libres, de la construcción o actividades similares, como también las agrupaciones que reúnen a artesanos.

A nivel territorial o local surgen organizaciones que buscan mejorar las condiciones de vida y del hábitat de su sector. Comités de Adelanto, Programas de Desarrollo Local o Agrupaciones de Apoyo Popular realizan un trabajo en función del mejoramiento de cada uno de los lugares donde están insertos, logrando de esta manera, en interacción con la comunidad, transformaciones que benefician a todos quienes viven en un determinado sector o población.

Junto con toda esta gama de iniciativas de asociación, los sectores populares han logrado generar instancias de coordinación y articulación entre las diferentes OEP. Coordinadoras que agrupan a organizaciones de un mismo tipo como también las de nivel territorial, contribuyen a la realización de acciones conjuntas y búsqueda de soluciones con mayores recursos o en un radio más amplio, y van conformando redes de apoyo y de coordinación necesarias para el desarrollo de las organizaciones de base.

En el Cuadro N° 1 se aprecian las diferentes formas asociativas presentes en los sectores de la economía popular, agrupadas por tipos de organizaciones. Además, las coordinadoras se dividen según las organizaciones que agrupan.

CUADRO Nº 1
TIPOS DE OEP

ORGANIZACIONES	TIPOS
PRODUCTIVAS	Talleres Laborales Solidarios Microempresas Asociativas Microempresas de Propiedad Individual Microempresas Familiares
DE ABASTECIMIENTO Y COMERCIALIZACION	Comprando Juntos Microempresas de Comercialización
DE CONSUMO ALIMENTARIO	Organizaciones de Huertos Comedores Populares Ollas Comunes Centros Lácteos
DE VIVIENDAS	Precooperativas y Comités de Viviendas Organizaciones de Autoconstrucción Comités de Allegados y sin Casas
DE SERVICIOS	Grupos de Salud Talleres de Capacitación Técnica Colonias Urbanas Jardines Infantiles Grupos Culturales y de Formación
LABORALES	Sind.de Trabajadores Independientes Sind.de Feriantes Sind.de Trabajadores de Construcción Agrupación de Artesanos
DE DESARROLLO LOCAL	Comités de Adelantos Programas de Desarrollo Local Agrupaciones de Apoyo Popular
COORDINADORAS	de Organizaciones Productivas de Comprando Juntos de Ollas Comunes Otras Coordinadoras

III. CUANTIFICACION DE LAS OEP EN LA REGION METROPOLITANA

La cuantificación de las OEP es una tarea compleja; más aún considerando la heterogeneidad de éstas. En el Cuadro N° 2 es posible encontrar los resultados del Catastro de las OEP 1991. Estos datos son significativos en cuanto a la cantidad de organizaciones registradas como en el número de participantes. En la Región Metropolitana fueron catastradas 3.269 OEP y 73 coordinadoras, que están integradas por más de 81 mil personas.

La recolección de información para catastrar este tipo de organizaciones es a través de las relaciones que éstas tengan con instancias de coordinación y de apoyo, posibilitando encontrar a aquellas que buscan -dentro de su funcionamiento y desarrollo-, realizar acciones de manera asociativa. Esto permite el cumplimiento de uno de los requisitos de su relación como OEP, como es su capacidad de articulación con otros. Además, la determinación de su carácter solidario se verifica -mediante la encuesta- a través del tipo de relaciones internas, el modo en que se distribuyen los beneficios y la manera de tomar decisiones al interior de la organización.

Aquellas que tienen una mayor presencia en este catastro son las de tipo productivo, que representan aproximadamente a dos tercios del total de las OEP catastradas, y en las cuales laboran más de 14 mil personas¹. En estas organizaciones, es posible encontrar diferentes subtipos. Los talleres laborales solidarios -que están compuesto mayoritariamente por mujeres-, agrupan a más del 50 % de quienes participan en organizaciones productivas. Por otro lado, las microempresas, subdivididas en asociativas, familiares y de propiedad individual, presentan niveles de desarrollo mayor por lo que constituyen alternativas reales de generación de ingresos para quienes participan en ellas.

Estas organizaciones, muchas de ellas surgidas desde los talleres laborales solidarios, y que representan un 77 % de las de tipo productivo, han tenido un gran aumento durante estos últimos años, razón por la cual se convier-

¹ Si bien estas cifras no dan cuenta de la magnitud de las microempresas en Chile, si es un indicador de aquellas que tienen una lógica de funcionamiento que las distingue como OEP.

ten en actores privilegiados de este tipo de organizaciones debido al apoyo estatal dado hoy a la microempresa.

Por otro lado, las organizaciones que benefician a una mayor cantidad de personas son las dedicadas al Consumo Alimentario. En éstas, que son más de 200 organizaciones, participan cerca del 30 % del total de los integrantes de las OEP. Es decir, más de 23 mil personas. Entre las que benefician a un mayor número de personas se encuentran las Ollas Comunes con 189 unidades en la Región Metropolitana, que entregan alimentos preparados a más de 20 mil personas. Junto a estas organizaciones se encuentran los Comedores Populares y los Centros Lácteos, que a diferencia de las Ollas Comunes no poseen un mayor grado de organización de sus beneficiarios, por lo que dependen, en gran medida, de instituciones de apoyo o de la Iglesia local. Este tipo de iniciativas han disminuido fuertemente en relación con su presencia en los comienzos de los años 80.

En lo que respecta a los Talleres de Capacitación Técnica o de Manualidades, que alcanzan a cerca de 100 organizaciones, estos tienen la característica de entregar conocimientos en técnicas de producción de diversos artículos, que son posibles de aprovechar en la posterior constitución de organizaciones de carácter productivo. En este sentido, éstas son de mucha importancia en el crecimiento y consolidación de las restantes organizaciones del mundo de la economía popular, al permitir un desarrollo más integral de sus participantes.

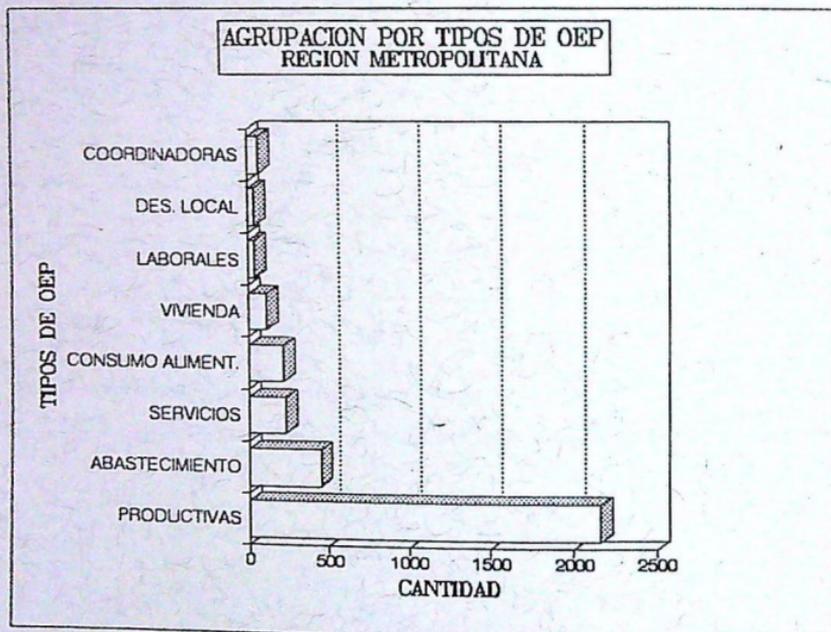
CUADRO Nº 2
TOTAL DE OEP REGION METROPOLITANA 1991

TIPO DE ORGANIZACIONES	CAFTIDAD	PARTICIP.	PROMEDIO
Talleres Laborales Solidarios	494	7.217	14,6
Microempresas Asociativas	1.131	4.979	4,4
Microempresas de Propiedad Individual	186	791	4,3
Microempresas Familiares	351	1.138	3,2
TOTAL PRODUCTIVAS	2.162	14.125	
Comprando Juntos	101	12.880	127,5
Microempresas de Comercialización	351	969	2,8
TOTAL ABASTECIMIENTO Y COMERCIALIZACION	452	13.849	
Organizaciones de Huertos	12	945	78,8
Comedores Populares	9	1.083	120,3
Ollas Comunes	189	20.845	110,3
Centros Lácteos	6	295	49,2
TOTAL CONSUMO ALIMENTARIO	216	23.168	
Precooperativas y Comités de Viviendas	14	4.169	297,8
Organizaciones de Autoconstrucción	20	2.350	117,5
Comités de Allegados y sin Casas	86	9.600	111,6
TOTAL VIVIENDA	120	16.119	
Grupos de Salud	70	1.701	24,3
Talleres de Capacitación Técnica	92	2.516	27,3
Colonias Urbanas	29	2.402	82,8
Jardines Infantiles	7	s/d	
Grupos Culturales y de Formación	37	1.082	29,2
TOTAL SERVICIOS	235	7.701	
Sind.Trabajadores Independientes	11	944	85,8
Sind.de Feriantes	11	1.579	143,5
Sind.de Trabajadores de Construcción	5	594	118,8
Agrupación de Artesanos	17	1.195	70,3
TOTAL LABORALES	44	4.312	
Comités de Adelantos	10	1.371	137,1
Programas de Desarrollo Local	17	621	36,5
Agrupaciones de Apoyo Popular	13	301	20,1
TOTAL DESARROLLO LOCAL	40	2.293	
TOTAL DE ORGANIZACIONES	3.269	81.567	25,0

CUADRO N° 3
TOTAL DE COORDINADORAS REGION METROPOLITANA 1991

TIPO DE COORDINADORAS	CANTIDAD	ORG. PARTICIPANTES
de Organizaciones Productivas	35	468
de Comprando Juntos	6	50
de Ollas Comunes	22	164
Otras Coordinadoras	10	109
TOTAL DE COORDINADORAS	73	791

GRAFICO N° 1



IV. ACTIVIDADES PRINCIPALES

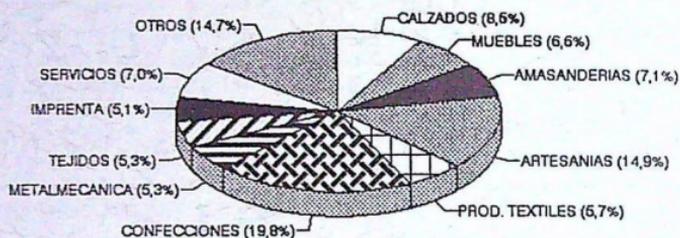
El funcionamiento de las OEP se caracteriza por la variedad de actividades que efectúan, donde las centrales dependen fundamentalmente de las necesidades que se desean satisfacer. Actividades productivas, culturales, de formación, sociales, etc., se complementan en su funcionamiento para así aportar a un desarrollo más integral de quienes participan en éstas.

Las organizaciones productivas giran en torno a la producción y comercialización de bienes y/o servicios. A partir de esto, existe una diversidad de rubros que cubren una amplia gama productos y de servicios, los que tienen una relación directa con las capacidades propias de quienes integran estas unidades productivas. En la Región Metropolitana los rubros productivos se pueden agrupar de la siguiente manera, según se aprecia en el Cuadro N° 4.

CUADRO N° 4
AGRUPACION SEGUN RUBROS PRODUCTIVOS
(Organizaciones Productivas)

RUBROS PRODUCTIVOS	CANTIDAD
Vestuario y Confecciones	409
Artesanías diversas	308
Calzados, Carteras y Artículos de Cueros	175
Amasanderías y Productos Alimenticios	146
Talleres de Servicios	145
Muebles	137
Productos Textiles y Decoración	117
Metalmecánica y similares	110
Tejidos	109
Imprentas	106
Otros	304
Sin datos	96

ORGANIZACIONES PRODUCTIVAS
PRINCIPALES RUBROS



Las capacitaciones recibidas en talleres de formación técnica, se han convertido también en promotores de incipientes unidades productivas. En este sentido, y dado el nivel de desarrollo de la comercialización que tienen estas organizaciones, se insertan de preferencia en los mercados locales, a través de la venta de sus productos de manera directa como también por la prestación de servicios en la misma comunidad. Por otro lado, la subcontratación por empresas de mayor tamaño se da con mayor frecuencia en aquellas actividades ligadas a la confección y al calzado. En cierta medida, esto explica los índices que cada uno de estos rubros presenta en el total de iniciativas productivas populares.

En otro tipo de organizaciones la actividad principal guarda relación con su propia especificidad. Es decir, aquellas dedicadas al Consumo Alimentario, realizan actividades propias de la alimentación: su preparación, distribución y consumo.

Otras realizan actividades ligadas a un tipo específico de servicios: los Grupos de Salud que efectúan actividades relacionadas con la prevención e información sobre salud personal y comunitaria. Los Talleres de Capacitación Técnica, preparan personas en aspectos de manualidades y técnicas productivas. Las colonias urbanas desarrollan sus acciones en torno a la recreación infantil.

Los grupos de vivienda se agrupan en torno al ahorro individual y colectivo, la autoconstrucción, etc., y todo tipo de acciones que les permitan reunir fondos para actividades específicas, que posibilite mejorar las condiciones de las viviendas que tienen los integrantes y su grupo familiar.

En síntesis, las OEP tienen una lógica de trabajo que se refleja en sus principales actividades, dando cuenta de las variadas necesidades de sus integrantes, lo que se ve a través de las organizaciones dedicadas al consumo alimentario, a la vivienda, a los servicios. En el caso de las organizaciones productivas ello varía dependiendo de las capacidades propias de sus integrantes, de los mercados posibles de alcanzar, de la infraestructura que poseen, de las motivaciones y de los conocimientos de quienes las integran.

V. UBICACION EN LA REGION METROPOLITANA

La distribución de las OEP a nivel territorial permite darse cuenta que éstas se localizan en todas las comunas del Gran Santiago y en las restantes provincias que componen la Región Metropolitana. Mayoritariamente es posible ubicarlas en aquellas que albergan a los grupos con menores ingresos y más populosos. Es así como las comunas de Santiago, Peñalolén, Conchalí, Maipú, La Cisterna, Cerro Navia, La Pintana, entre otras, son las que presentan un mayor número de organizaciones catastradas en esta región.

La concordancia entre la cantidad de OEP y los niveles socio-económicos que presentan éstos sectores poblacionales dan cuenta de un fenómeno expandido y creciente en la búsqueda colectiva de estrategias de sobrevivencia.

En la zona Norte de Santiago, donde se encuentran las comunas de Conchalí, Huechuraba y Recoleta, se registró el mayor número de organizaciones y coordinadoras; además, se encuentran una cantidad considerable de organizaciones dedicadas al Consumo Alimentario. Por otro lado, la comuna de Peñalolén, en la zona Oriente, agrupa a cerca de 330 OEP, donde aproximadamente un 50 % de ellas son unidades productivas. La realidad de la zona Sur de Santiago, muestra una fuerte presencia de organizaciones dedicadas al Consumo Alimentario, principalmente en La Pintana donde éstas alcanzan al 11 % del total en la Región Metropolitana. En esta zona se encuentran ubicadas poblaciones y campamentos en los que habitan un alto porcentaje de personas pertenecientes a los sectores socio-económicos más bajos.

El Cuadro Nº 5 da cuenta de la distribución comunal de las OEP, agrupadas por tipos de organizaciones, donde es posible apreciar la relación existente entre las comunas más populosas y de estratos sociales bajos con la cantidad de OEP catastradas.

CUADRO N° 5
AGRUPACION POR COMUNAS. REGION METROPOLITANA

COMUNAS	PRODUC TIVAS	ABAST. Y COMERC.	CONSUMO ALIMENT	SERVI CIOS	OTRAS	COORDI NADORA	TOTAL
SANTIAGO	258	28	1		16	5	308
PEÑALOÉN	140	128	12	4	15	4	303
CONCHALI	136	21	19	17	11	4	208
MAIPU	126	27	6	10	10	4	183
LA CISTERNA	154	16	8	1		2	181
LA FLORIDA	117	17	15	4	13	2	168
PTE. ALTO	108	6	10	11	24	2	161
LA PINTANA	69	9	23	16	6	3	126
RENCA	83	14	11	7	6	5	126
CERRO NAVIA	65	15	12	2	17	2	113
SN MIGUEL	91	9	3	4		5	112
LA GRANJA	80	20		5		2	107
ESTACION CENTRAL	66	16	3	8	9	4	106
SAN JOAQUIN	62	11	1	11		1	86
SAN RAMON	58	11	3	9	3		84
SAN BERNARDO	40	15	17	3	1	2	78
ÑUÑA	62	9				3	74
QTA. NORMAL	59	4			1		64
OTRAS	388	76	72	89	72	22	720

Nota: No se consideraron 34 organizaciones por carecer de mayor información comunal

VI. EVOLUCION DE LAS OEP DE LA REGION METROPOLITANA

Los procesos sociales, políticos, económicos y culturales que han afectado al país, también han incidido en las diferentes manifestaciones de organización popular que se han desarrollado en las últimas décadas, influyendo en la cantidad de organizaciones y nivel de participación de los beneficiarios.

Así, una de las tendencias más significativas desarrolladas en las OEP es la disminución de las organizaciones dedicadas al Consumo Alimentario, las cuales a partir de 1989 comienzan a disminuir su cantidad, revirtiendo la tendencia creciente seguida en los años anteriores. Esto se explica, por un lado, por la reducción del apoyo técnico y de acompañamiento que por años habían desarrollado las ONG ligadas a ellas, como ha sido la reorientación sufrida por los diferentes equipos de solidaridad que mantenían las vicarías zonales de la Iglesia Católica. Por otro lado, también inciden en esta disminución la búsqueda de actividades que les permitan a las propias organizaciones una cierta autonomía en la generación de recursos y la solución de necesidades en el breve plazo, generándose una lógica de reconversión desde el ámbito alimentario hacia el productivo.

En lo que respecta a las unidades productivas, éstas han experimentado un significativo aumento en los últimos años. Aportan a esta dinámica de crecimiento la presencia de instituciones relacionadas de apoyo y programas gubernamentales que les permite un abanico mayor de posibilidades. En este sentido, la puesta en marcha de variados planes de promoción a la microempresa generados desde el Estado² han servido de incentivo para que las pequeñas unidades económicas se refuerzen y potencien, accedan a nuevos mercados, a mayores alternativas de crédito, asesoría y capacitación, y se consoliden como tal. Conjuntamente, existe una mayor cobertura de las instituciones de apoyo, lo que facilita el acceso a los recursos necesarios para su generación, funcionamiento y afianzamiento organizacional.

² Uno de ellos es el implementado por FOSIS en conjunto con entidades financieras formales para facilitar el acceso de microempresarios a recursos financieros para su funcionamiento.

El siguiente cuadro muestra las variaciones de las OEP catastradas entre 1989 y 1991. Esto es significativo porque a partir del año 1989 -con el retorno a la democracia- la situación económica, política y social ha variado en relación a los años en los cuales se efectuaron los catastros pasados.

CUADRO Nº 6
ANALISIS COMPARATIVO 1989 - 1991

TIPO DE ORGANIZACIONES	1989	1991
Talleres Laborales Solidarios	697	494
Microempresas Asociativas	673	1.131
Microempresas de Propiedad Individual		186
Microempresas Familiares		351
TOTAL PRODUCTIVAS	1.370 a	2.162
Comprando Juntos	122	101
Microempresas de Comercialización		351
TOTAL ABASTECIMIENTO Y COMERCIALIZACION	122	452
Organizaciones de Huertos	152 b	12
Comedores Populares	16	9
Ollas Comunes	279	189
Centros Lácteos		6
TOTAL CONSUMO ALIMENTARIO	569	216
Precooperativas y Comités de Viviendas	63	14
Organizaciones de Autoconstrucción	51	20
Comités de Allegados y sin Casas	3 c	86
TOTAL VIVIENDA	117	120
Grupos de Salud	105	70
Talleres de Capacitación Técnica		92
Colonias Urbanas	25	29
Jardines Infantiles		7
Grupos Culturales y de Formación	9	37
TOTAL SERVICIOS	139	235
Sind.Trabajadores Independientes	26 d	11
Sind.de Feriantes		11
Sind.de Trabajadores de Construcción		5
Agrupación de Artesanos	6	17
TOTAL LABORALES	32	44
TOTAL DESARROLLO LOCAL	s/d e	40
TOTAL DE ORGANIZACIONES COORDINADORAS	2.227 f	3.269
	102	73

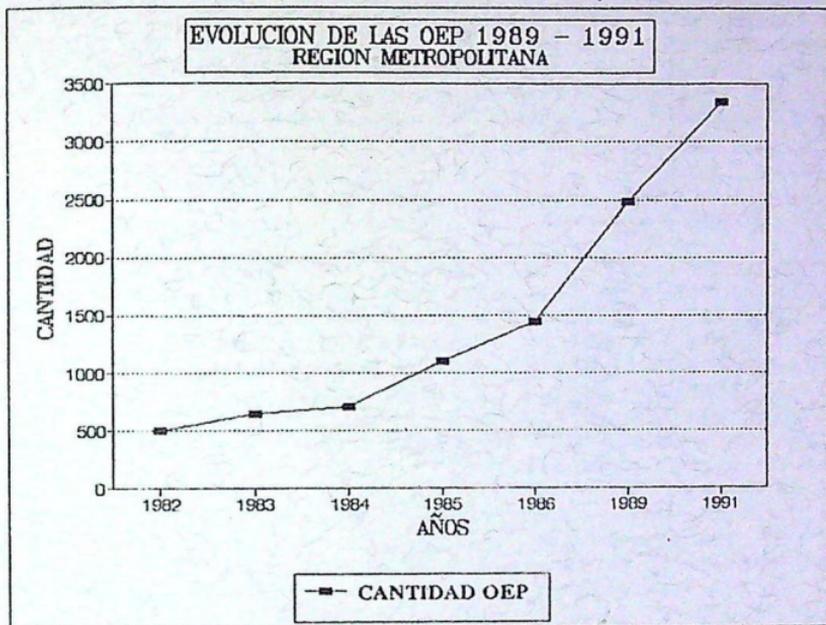
- a: La agrupación de OEP productivas se realizó, en 1989, por la cantidad de horas de trabajo a la semana. En 1991, por el tipo de relación existentes entre sus integrantes.
- b: Agrupa a los huertos básicos. En 1991 registra a las organizaciones que agrupan a estos huertos básicos.
- c: Agrupa a Comités sin casa y Comités de deudas para los efectos comparativos.
- d: Incluye a un Sindicato Campesino.
- e: Las organizaciones de Desarrollo Local no fueron catastradas en 1989, por lo que no existe información disponible.
- f: No están incluídas 32 OEP que no fueron clasificables en relación a 1991.

Otro tipo de organizaciones que ameritan un análisis son las ligadas a Servicios. Primeramente, los Grupos de Salud han disminuido su cantidad, debido principalmente a crisis internas vividas en las Coordinadoras de organizaciones, como también por la disolución de las organizaciones de base debido a expectativas laborales no satisfechas para sus integrantes. Por otro lado, las organizaciones destinadas a la Capacitación Técnica y Manualidades han cobrado importancia, por la conformación de redes y vínculos que posibilitan su desarrollo, incidiendo en los participantes a través de la entrega de elementos que les permita desarrollar alguna actividad fabril básica.

Si bien han surgido expectativas en las organizaciones y sus integrantes, y entre quienes de diversas formas están ligados a éstas, los efectos que ha tenido la actual administración no han sido los esperados por las OEP. Como se señaló anteriormente, la disminución de las organizaciones dedicadas al Consumo Alimentario y el aumento de aquellas dedicadas a lo productivo, tiene también su lógica a la luz de las políticas gubernamentales y de desarrollo económico y social de estos últimos años.

Por ésto, es posible afirmar que el cambio de régimen político ha sido determinante en las variaciones sufridas por las organizaciones populares debido a que éstas -en sus diferentes formas organizativas- nacieron junto con un régimen autoritario que hoy es inviable. A nivel global, las organizaciones económicas populares han tenido un crecimiento sostenido confirmando la tendencia que las ha caracterizado desde sus inicios. Este crecimiento, que se puede apreciar en el Gráfico N° 3, muestra la mayor cobertura que este tipo de organizaciones tienen a nivel social.

GRAFICO Nº 3



VII. OEP EN REGIONES

La revisión del proceso organizativo de las OEP a nivel nacional, permite destacar dos regiones cuya realidad es necesario conocer. Tanto en la V Región como en la VIII Región se han generado y desarrollado formas organizativas que dan cuenta de procesos de emergencia de los sectores populares, en la búsqueda por satisfacer las carencias que tienen quienes allí participan.

A.- V REGION.-

En la V Región se catastraron 427 OEP. El mayor número de organizaciones en esta Región se agrupa en dos sectores: la zona de Aconcagua (Los Andes, Petorca, San Felipe) y, Valparaíso-Viña del Mar. En esta región más de un 75 % de las OEP son de tipo productivas. Al respecto, es importante la presencia de los talleres laborales solidarios, ya que agrupan a cerca de un 30 % del total de personas que participan en las OEP. En total, en esta región participan más de 11 mil personas.

La primera zona se caracteriza por agrupar un alto número de OEP catastradas de la V Región. De éstas, la mayoría son talleres laborales solidarios y microempresas que mantienen una estrecha relación con la Iglesia local, representando un 37 % de las OEP productivas.

Por otro lado, en la zona de Valparaíso y Viña del Mar se concentra la mayor cantidad de OEP catastradas, siendo Valparaíso la comuna con casi un 25 % del total regional. Cabe destacar que en esta zona se localiza la mayoría de las dedicadas al Consumo Alimentario. Es necesario resaltar la permanencia de éstas últimas, las que ligadas a instituciones de apoyo y a coordinadoras regionales, prestan servicios a la comunidad que se traduce en alimentación para aproximadamente 3.200 personas. De éstas, un significativo número de participantes lo hace a través de Comedores Populares, que atienden a un 70 % de las personas que reciben estos beneficios.

CUADRO N° 7
ORGANIZACIONES EN V REGION

TIPO DE ORGANIZACIONES	CANTIDAD	PARTICIP.	PROMEDIO
Talleres Laborales Solidarios	135	2.051	15,2
Microempresas Asociativas	159	1.111	7,0
Microempresas de Propiedad Individual	8	16	2,0
Microempresas Familiares	22	57	2,6
TOTAL PRODUCTIVAS	324	3.235	
Comprando Juntos	5	505	20,2
Microempresas de Comercialización	7	23	3,3
TOTAL ABASTECIMIENTO Y COMERCIALIZ.	12	528	
Organizaciones de Huertos	2	5	2,5
Comedores Populares	18	2.300	127,8
Ollas Comunes	14	905	11,1
Centros Lácteos	1	40	40,0
TOTAL CONSUMO ALIMENTARIO	35	3.250	
Comités de Allegados y sin Casas	1	120	120,0
TOTAL VIVIENDA	1	120	
Grupos de Salud	3	57	19,0
Talleres de Capacitación Técnica	7	624	89,1
Colonias Urbanas	5	521	104,2
Jardines Infantiles	11	1.221	122,1
Grupos Culturales y de Formación	18	660	36,7
TOTAL SERVICIOS	44	3.083	
Sind.Trabajadores Independientes	4	709	177,3
Agrupación de Artesanos	1	50	50,0
TOTAL LABORALES	5	759	
Comités de Adelantos	4	52	13,0
Agrupaciones de Apoyo Popular	2	15	7,5
TOTAL DESARROLLO LOCAL	6	67	
TOTAL DE ORGANIZACIONES	427	11.042	25,9
COORDINADORAS	5		

CUADRO N° 8
DISTRIBUCION POR COMUNAS. V REGION

COMUNAS V REGION	PRODUC TIVAS	ABASTEC. Y COMERCIAL	CONSUMO ALIMENT	SERVI CIOS	OTRAS	TOTAL
VALPARAISO	74	7	8	10	6	105
SAN FELIPE	46				1	47
LOS ANDES	27			13	2	42
VIÑA DEL MAR	19		14	5		38
SAN ANTONIO	27			1	5	33
QUILFUE	25	1	3	2		31
SANTO DOMINGO	18			5	1	24
SAN ESTEBAN	10			3		13
PUTAENDO	13					13
CATEMU	12					12
LA CALERA	6	1	3		1	11
OTRAS	47	3	7	5	1	63

La presencia de organizaciones dedicadas al Consumo Alimentario en las comunas con una mayor densidad poblacional, tiene una lógica semejante a la problemática que sufren las grandes urbes, y que se contraponen a la realidad de ciudades cuyo desarrollo está ligado al sector rural. Esto se aprecia en el Cuadro N° 8, ya que más del 70 % de este tipo de organizaciones está focalizada en la zona de Valparaíso, Viña del Mar y Quilpúe.

A nivel de unidades productivas, Valparaíso es la comuna que agrupa mayoritariamente a microempresas de carácter asociativo, mientras que las comunas de San Felipe y Los Andes reúnen a talleres laborales solidarios, dedicados en su mayoría al rubro artesanal.

B.- VIII REGION.-

En la VIII Región, se catastraron un total de 498 OEP, con un total de participantes que supera las 13 mil personas.

En estas organizaciones, más del 50 % están vinculadas a actividades productivas, donde la mayoría son microempresas asociativas, dando cuenta de un mayor grado de organización y desarrollo con respecto a otros tipos de OEP.

Cabe destacar que sobre 100 organizaciones - un 20,5 % - están ligadas al Consumo Alimentario. En este tipo de organizaciones participan cerca de 7 mil personas, agrupando a más del 52 % del total de participantes de las OEP en la región. De éstas, 51 son Centros Lácteos, que ligados a una institución de apoyo, brindan servicios de alimentación y raciones de leche a más de 2.200 niños.

También es necesario destacar la presencia de los Comprando Juntos, los cuales agrupan a un 12,5 % de los participantes del total de OEP de la región.

A continuación, en el Cuadro N° 9 se pueden apreciar las distintas formas organizativas presentes en la VIII Región.

CUADRO N° 9
ORGANIZACIONES EN VIII REGION

TIPO DE ORGANIZACIONES	CANTIDAD	PARTICIP.	PROMEDIO
Talleres Laborales Solidarios	35	39	11,2
Microempresas Asociativas	189	851	4,5
Microempresas de Propiedad Individual	27	79	2,9
Microempresas Familiares	45	127	2,8
TOTAL PRODUCTIVAS	296	1.449	
Comprando Juntos	18	1.661	57,8
Microempresas de Comercialización	9	37	4,1
TOTAL ABASTECIMIENTO Y COMERCIALIZ.	27	1.698	
Organizaciones de Huertos	10	271	27,1
Comedores Populares	40	4.344	108,6
Ollas Comunes	1	87	87,0
Centros Lácteos	51	2.241	43,9
TOTAL CONSUMO ALIMENTARIO	102	6.943	
Precooperativas y Comité de Viviendas	19	1.343	70,7
Comité de Allegados y sin Casas	6	s/d	
TOTAL VIVIENDA	25	1.343	
Grupos de Salud	15	108	7,2
Talleres de Capacitación Técnica	12	241	20,1
Grupos Culturales y de Formación	7	180	25,7
TOTAL SERVICIOS	34	529	
Sind.Trabajadores Independientes	7	275	39,3
TOTAL LABORALES	7	275	
Comité de Adelantos	3	81	27,0
Programas de Desarrollo Local	3	467	155,7
Agrupaciones de Apoyo Popular	1	500	500,0
TOTAL DESARROLLO LOCAL	7	1.048	
TOTAL DE ORGANIZACIONES	498	13.285	26,7
COORDINADORAS	4		

CUADRO Nº 10
DISTRIBUCION POR COMUNAS. VIII REGION

COMUNAS VIII REGION	PRODUC TIVAS	ABASTEC Y COMERC	CONSUMO ALIMENT	SERVI CIOS	OTRAS	TOTAL
CONCEPCION	141	9	10	12	9	181
TOME	20		17	4	10	51
CURANILAHUE	45		2	2		49
CORONEL	13	7	22	4	1	47
TALCAHUANO	31	2	9	2	1	45
PENCO	31	1	4	2	5	43
LOTA	3		16	2	1	22
CHILLAN	2		7			9
PORTEZUELO	2		3	1	3	9
OTRAS	8	8	12	5	13	46

Del total de organizaciones regionales, un tercio se encuentran ubicadas en la comuna de Concepción, las cuales son en su mayoría de tipo productivo. Esto se explica por las ventajas que presenta la capital regional a este tipo de OEP a nivel de abastecimiento de materias primas, mercado y ofertas de apoyo existentes.

Otra zona de esta región que tiene un buen porcentaje de organizaciones es la que agrupa a las comunas de Penco, Tomé y Coronel. En dichas comunas existen un 30 % dedicadas al consumo alimentario, debido principalmente a que es una zona de alta pobreza, y donde estas organizaciones vienen a satisfacer parte de las necesidades de alimentación de este sector poblacional. Se reafirma esta apreciación por la alta incidencia -más de un 70 %- de los comedores populares en el total de OEP de consumo alimentario en la región.

Las comunas de Lota y Coronel, donde la actividad laboral gira casi exclusivamente en torno a la extracción de carbón, presenta características de pobreza bastante grandes con respecto a otras comunas de esta región. Esto a llevado al funcionamiento de 38 OEP dedicadas a enfrentar los problemas de alimentación. En contraposición, la comuna de Concepción es un claro ejemplo de concentración del movimiento económico; debido a ésto, cerca del 50 % de las unidades productivas se encuentran localizadas en ella.

C.- OTRAS REGIONES.-.

Además de las regiones antes analizadas, el Catastro 1991 recogió información de otras zonas del país. Aunque de manera parcial, es importante ya que permite conocer las diversas iniciativas de organización popular en las restantes regiones. Esto se muestra en el Cuadro N° 11.

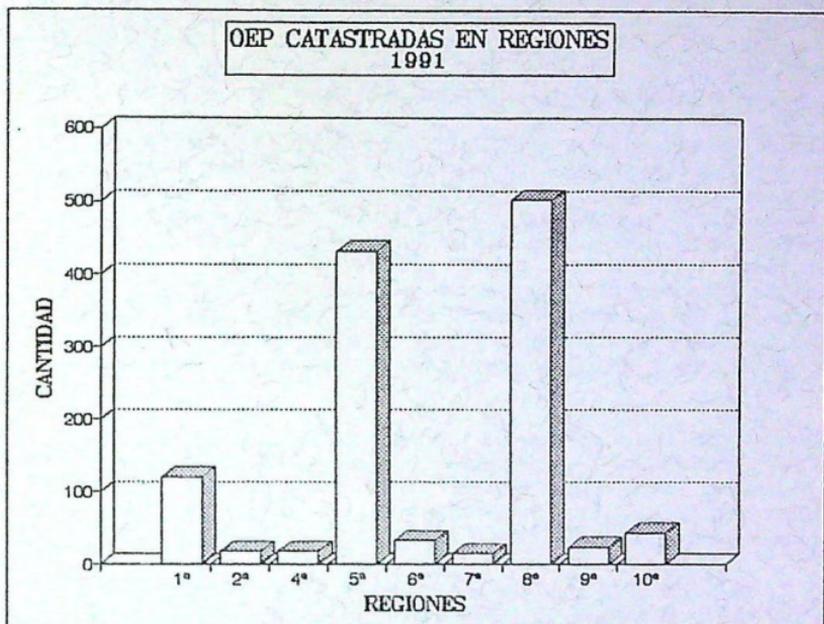
CUADRO N° 11
TIPOS DE ORGANIZACIONES POR REGION

TIPO DE ORGANIZACIONES	1ª	2ª	4ª	6ª	7ª	9ª	10ª
PRODUCTIVAS	37	1	8	8	9	6	3
ABASTECIMIENTO Y COMERCIALIZ.	2		1	13	3	1	
CONSUMO ALIMENTARIO	13		2	4	1	1	
VIVIENDA	9	1					
SERVICIOS	46	12	5	2			
LABORALES	4	2	1	3			33
DESARROLLO LOCAL	1	1		1		15	6
TOTAL ORGANIZACIONES	112	17	17	31	13	23	42
COORDINADORAS	7			1			1

La presencia de estas organizaciones en regiones demuestra que este fenómeno no solamente corresponde a las grandes urbes, sino que fundamentalmente a los sectores que presentan características de marginación y pobreza.

En estas regiones, el proceso organizativo es variado. Si bien las de tipo productivo, aportan un buen porcentaje de las OEP; las de Servicios (grupos de salud, talleres de capacitación técnica, grupos de formación y culturales) son de mayor cuantificación. Esto permite inferir el peso relativo de las distintas necesidades de quienes forman parte de ellas, que no necesariamente corresponden a las de regiones con mayor cantidad de población, como la V, VIII y Región Metropolitana.

GRAFICO Nº 4



Los resultados macroeconómicos obtenidos por el actual gobierno han sido importantes para la estabilidad económica, política y social del país. Esto, que ha sido beneficioso para la sociedad en su conjunto, tiene también sus efectos en la población de escasos recursos y en las diferentes manifestaciones organizativas de carácter popular.

Considerando las tendencias de las OEP vistas anteriormente -crecimiento en las productivas y disminución en las de consumo alimentario- lleva a interrogarse sobre las proyecciones que éstas pueden tener en el tiempo. Conviene resaltar que son organizaciones con un potencial democratizador, y que han posibilitado a quienes participan de éstas una mayor integración social, mediante la inserción laboral de quienes estuvieron cesantes o desempleados, como también por la generación de espacios donde las mujeres pobladoras pudieran desarrollar más sus propias capacidades.

Una mayor apertura política -mediante un gobierno democrático- posibilita la mantención de organizaciones sociales de base, como también la generación de nuevas formas de asociación que den cuenta de las demandas surgidas en este nuevo contexto político-social.

A nivel de las organizaciones de Consumo Alimentario, se prevee un proceso de construcción de una identidad que potencie sus funciones y roles sociales. Actualmente, se están generando incipientes experiencias de apoyo -aunque de manera puntual- en la atención de problemas nutricionales de la población. Programas de colaciones a niños y ancianos, que desarrollan algunas Ollas Comunes con financiamiento del FOSIS³ y el apoyo de PROSAN⁴, y servicios a escuelas -en calidad de concesionarios de JUNAEB⁵-, son algunas de éstas.

³ Fondo de Solidaridad e Inversión Social.

⁴ Programa de Promoción de Organizaciones y Servicios Alimentarios y Nutricionales.

⁵ Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas.

Los desafíos que significa para este tipo de organizaciones y para los nuevos roles que comienzan a realizar son significativos. Por un lado está la capacidad de articular los aspectos sociales que las caracterizan con los económicos que hoy comienzan a incorporar a su funcionamiento. Esto requiere adecuaciones a nivel organizacional que posibilite generar una mejor interrelación entre esos aspectos. Por otro, está la necesidad de mejorar técnica y administrativamente para lograr un mejor funcionamiento, más aún cuando el trabajo que se realiza está ligado a instituciones de carácter estatal. Un aspecto central que atravesará la puesta en funcionamiento de este tipo de iniciativas es la posibilidad de desperfilamiento como organizaciones de carácter solidario pasando a constituirse como una más dentro de las alternativas económicas existentes.

A nivel de las organizaciones productivas, los crecientes apoyos que se presentan desde entidades estatales y privadas las convierte en actores privilegiados para desarrollar al máximo sus potencialidades, abriendo espacios de inserción laboral para miles de personas. Sin embargo, esta situación va a ir acentuando cada vez más la dicotomía existente entre los talleres laborales solidarios y las diferentes formas de microempresas.

En primer lugar, porque las políticas estatales han privilegiado su apoyo a las organizaciones productivas que cumplan con requisitos de funcionamiento y generación de recursos que -por conformación organizativa- se aleja de los talleres laborales solidarios, cuyo funcionamiento es en jornadas parciales de trabajo y donde los ingresos que buscan generar son complementarios, no principales. Además, porque en la búsqueda de niveles de eficiencia de acuerdo a parámetros exclusivamente económicos, las microempresas vayan dejando de lado formas de gestión participativas que caracteriza fuertemente a los talleres laborales solidarios.

Las restantes organizaciones continuarán con las actividades que las caracterizan. Los Comprando Juntos generando espacios que permitan la multiplicación de su propia experiencia en diversas instancias de la sociedad, no tan sólo a nivel de organizaciones populares sino también como forma organizativa que beneficie a personas agrupadas en sindicatos, a trabajadores temporeros, a pequeños productores, etc., permitiendo que cada vez un creciente número de personas se vea favorecida con los beneficios que este tipo de organizaciones genera.

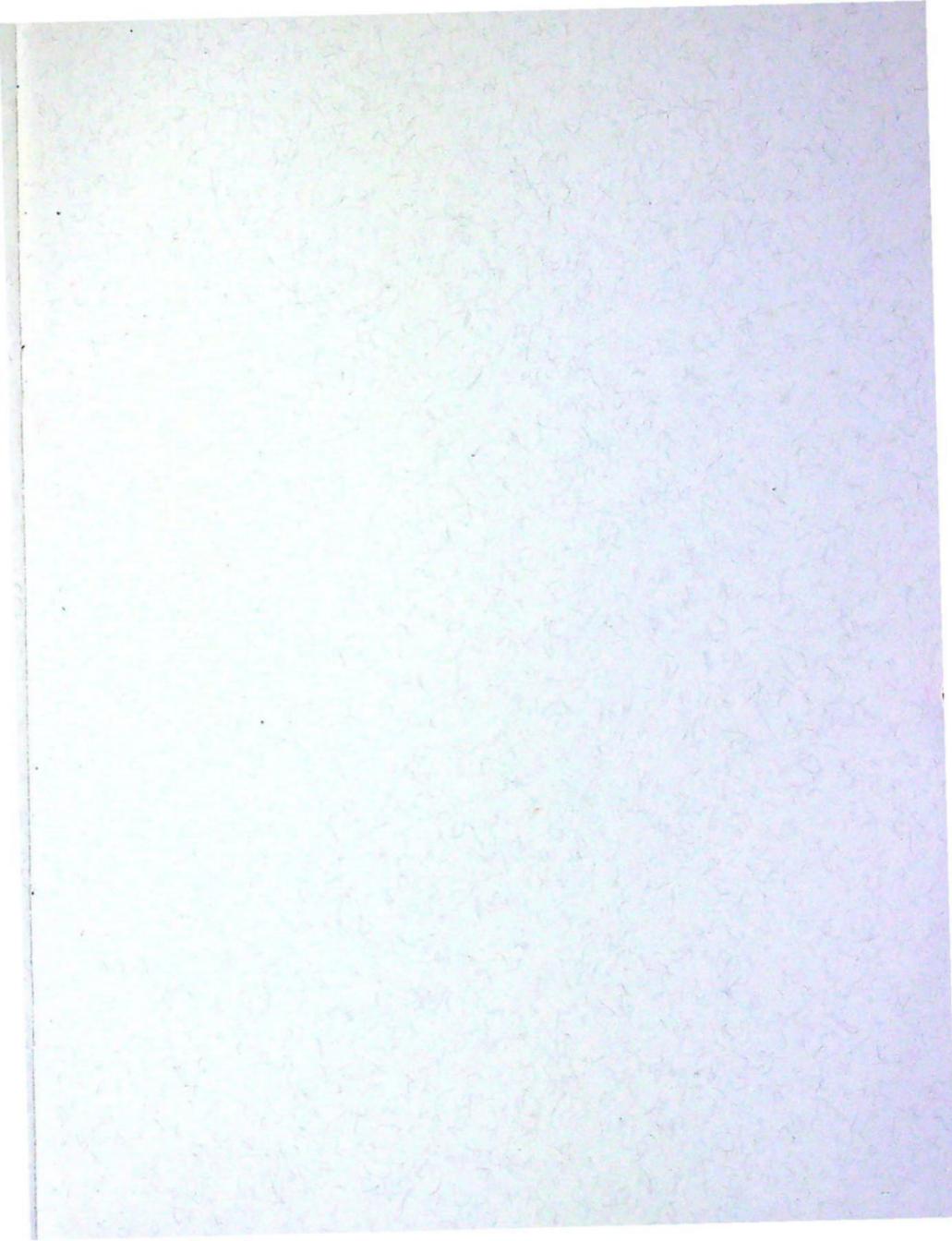
Las de Servicios han ido ganando un espacio necesario en el desarrollo integral de las personas y familias de los sectores populares, siendo posible un mayor crecimiento y una mayor cobertura geográfica de estas organizaciones. Las de Vivienda como una manera de aglutinar a quienes requieren solucionar los problemas relativos a la vivienda propia, sirviendo de interlocutor ante las autoridades del sector y asumiendo roles protagónicos en la solución de sus necesidades.

Todo ésto va indicando una tendencia, que está siendo asumida por las organizaciones, de actuar como intermediarios entre la acción del Estado y la sociedad en su conjunto.

Al respecto, también se están generando nuevos interlocutores para las OEP, que se suman a las tradicionales ONG. El Estado, los municipios, los partidos políticos se presentan como alternativas de apoyo. Sobre todo a nivel municipal, donde el tipo de representación que se genere desde los sectores populares será relevante para un mejor desarrollo de su accionar a nivel local.

Las OEP, son y han sido experiencias relevantes para el desarrollo de la economía popular y, por sobre todo, para quienes se han visto beneficiados de las acciones que estas organizaciones realizan. Sin embargo, existen graves riesgos de una gradual disminución de éstas si no pueden insertarse en los mercados formales que concibe el modelo económico actual. Esto lleva a la generación de nuevas lógicas de interlocución e interacción con actores sociales que antes no era posible acceder.

La natural tendencia a buscar mejores alternativas de desarrollo posibilitará la consolidación de ciertos tipos de organizaciones pertenecientes al mundo de la economía popular. Esto estará marcado por las posibilidades que se generan en su relación con sus interlocutores, tanto ONG como Estado y municipios. Al respecto, existen las capacidades de interlocución y propuestas para pensar en la consolidación de las Organizaciones Económicas Populares, pasando a estadios superiores de desarrollo ya que son parte de una forma de "hacer economía" que está arraigada en los sectores de escasos recursos. Esto será posible en la medida en que sean reconocidas, por parte de toda la sociedad, la importancia que este tipo de organizaciones ha tenido para paliar agudos momentos vividos por la población -sobre todo los más pobres-, como también por reconocer en estos sujetos capacidades apropiadas para acceder a nuevos estadios, y así realizar un aporte sustantivo al desarrollo nacional.





Programa de Economía del Trabajo

La finalidad principal del PET, es la de contribuir al desarrollo y fortalecimiento del movimiento laboral chileno, mediante la combinación de actividades de investigación, capacitación y extensión en el campo de las relaciones económicas y sociales del trabajo.

STO. DOMINGO 526 F: 632 6128 - 632 5932
FAX: 6333671 STGO.

pet

