



UNIVERSIDAD ACADEMIA HUMANISMO CRISTIANO
ESCUELA DE HISTORIA

UN NUEVO DESAFÍO EN LA GESTIÓN AMBIENTAL LOCAL:
ANÁLISIS DEL SISTEMA DE CERTIFICACIÓN AMBIENTAL
MUNICIPAL EN LA COMUNA DE SAN ANTONIO, REGIÓN DE
VALPARAISO

Alumna: María Elena Ascencio Concha

Profesora guía: Macarena Pérez García

Tesis Para Optar Al Título de Ingeniería de Ejecución en Gestión Ambiental

SANTIAGO, 2013

AGRADECIMIENTO

Le agradezco a Dios por haberme acompañado y guiado a lo largo de mi carrera, por ser mi fortaleza en los momentos de debilidad y por brindarme una vida llena de aprendizajes, experiencias y sobre todo felicidad.

Me gustaría que estas líneas sirvieran para expresar mi más profundo y sincero agradecimiento a todas aquellas personas que con su ayuda han colaborado en la realización del presente trabajo, en especial a mi amiga y compañera Camila Alarcón, profesional del Departamento de Gestión Ambiental Local de la División de Educación Ambiental del Ministerio de Medio Ambiente, por la orientación, el seguimiento y la supervisión continúa de la misma, pero sobre todo por la motivación y el apoyo recibido a lo largo de mi tesis.

También quiero dar las gracias a mi compañero de oficina, Miguel Santos del Departamento de Gestión Ambiental Local de la División de Educación Ambiental del Ministerio de Medio Ambiente, por su colaboración en el suministro de los datos necesarios para la realización de mi tesis.

A mis padres, a mi hermana y sobrina que me acompañaron entendieron mis ausencias y mis malos momentos. En especial mi marido y mis cuatros hijos por ser lo más grande y valioso que Dios me ha regalado, quienes son mi fuente de inspiración y la razón que me impulsa a salir adelante.

Un agradecimiento muy especial merece la comprensión, paciencia y el ánimo recibidos a mi amiga Daniela Rojas, dando ánimo, acompañando en los momentos de crisis y en los momentos de felicidad.

Le agradezco a los profesora guía Macarena Pérez, dándome consejos, enseñándome y teniendo paciencia conmigo. Así como a la Escuela de Historia, quienes me guiaron y apoyaron con mi tesis.

Gracias a todos,

Contenido.

CAPÍTULO 1: INTRODUCCIÓN	7
Introducción	7
Planteamiento De Problema	10
CAPÍTULO 2	11
2.1. Objetivo General	11
2.2. Objetivos Especificos	11
CAPÍTULO 3	12
3.1.- METODOLOGÍA	12
3.1.2 Identificación De Problemáticas Ambientales	12
3.1.3. Análisis comparativo de problemáticas ambientales	15
3.1.4. Estado de avance en la actualidad y propuestas de lineamiento	17
CAPÍTULO 4: MARCO DE REFERENCIA.	18
CAPÍTULO 5: DESARROLLO	23
5.1.-La comuna de San Antonio al momento de ingresar a la Certificación.	23
5.2.- Características naturales de la comuna de San Antonio	24
5.2.1.- El Espacio Físico.....	25
5.2.3.- Flora y Fauna	28
5.3. Aspectos relevantes al momento del diagnóstico para la Certificación Básica.	31
5.4. Estrategia Ambiental Comunal: Análisis del estado de avance y cumplimiento.	39
5.4.1- Comprobar el cumplimiento de las cuatro líneas estratégicas	44
CAPÍTULO 6: CONCLUSIONES Y PROPUESTA	49
6.1 Conclusiones	49

6.2 Propuesta	51
BIBLIOGRAFÍA	54
ANEXOS N°1 MEDIO SOCIO AMBIENTAL	56
ANEXO N°2 ANÁLISIS DE VARIABLES.....	57
ANEXO N°3 DIAGNOSTICO MEDIO NATURAL DE LA COMUNA	60
ANEXO N°4 MEDIO CONSTRUIDO DE LA COMUNA.....	61
ANEXO N°5 ENTREVISTA SEMIESTRUCTURADA	70

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1- Mapa de San Antonio, Manual Educativo sobre en el entorno Ambiental y Sociocultural, Comuna de San Antonio.

Figura N°2: Planes de Regeneración Urbana San Antonio Desarrollo Urbano SEREMI-MINVU V Región. Pág. 7.

Índice de Anexo
Anexo N°1 Medio Social Ambiental

CAPÍTULO 1

INTRODUCCIÓN

En la última década se ha confirmado que la mayor parte de las acciones para lograr el desarrollo sostenible tienen que formularse y llevarse a cabo a nivel local. En este nivel, el gobierno municipal es más cercano a la población, así como sus responsabilidades de administración, regulación para proteger el medio ambiente, pueden ser más efectivas.

La comuna de San Antonio ha estado presente en el debate referido a temáticas ambientales durante muchos años. Entre los elementos que han surgido en este ámbito para la comuna es posible mencionar por ejemplo: la contaminación atmosférica, la gestión de residuos sólidos domiciliarios, tenencia irresponsable de mascota, contaminación acústica, malos olores entre otros¹

El Sistema de Certificación Ambiental Municipal en adelante SCAM, es un sistema holístico de carácter voluntario, que permite a los municipios instalarse en el territorio como modelo de gestión ambiental, donde la orgánica municipal, la infraestructura, el personal, los procedimientos internos y los servicios que presta el municipio a la comunidad integran el factor ambiental en su quehacer. Este programa consta de tres nivel que a continuación de describen;

a) Fase 1, Certificación Básica

La fase uno implica el desarrollo del diagnóstico ambiental municipal y comunal; la elaboración de la estrategia y sus correspondiente(s) línea(s) estratégica(s); la constitución del comité ambiental comunal; la constitución del comité ambiental municipal; y la firma de un convenio anual donde la autoridad se compromete con el cumplimiento de los componentes exigidos en el sistema de certificación, involucrando para ello recursos financieros y/o humanos. La exigencia para el logro de la certificación básica involucra el cumplimiento del 90% de los requisitos exigibles. Plazo, 6 meses.

¹ Revisión de la primera entrega de expediente de la Ilustre Municipalidad de San Antonio, (año 2010)

b) Fase 2, Certificación Intermedia

La fase dos implica el desarrollo de planes, diseño de sistemas y puesta en funcionamiento de proyectos pilotos, en el área del reciclaje, reducción, el ahorro hídrico y energético; la puesta en marcha de la estrategia y la(s) línea(s) estratégica(s) comprometida(s); el funcionamiento permanente del comité ambiental comunal y comité ambiental municipal; diseños de sistemas de participación ambiental ciudadana; ordenanzas ambientales; diseño o rediseño de la unidad GAL; y el cumplimiento de otros requisitos exigidos. El logro de la certificación media involucra el cumplimiento mínimo del 95% de los factores exigibles. Plazo, 10 meses.

c) Fase 3, Certificación Excelencia

Esta última fase implica la ejecución generalizada en todo el municipio de los planes o proyectos creados en la Fase 2; el funcionamiento de los sistemas de reciclaje; ahorro energético e hídrico; ordenanza municipal con plena vigencia y funcionamiento; sistemas de participación ambiental funcionando; y el cumplimiento total de los compromisos de las líneas estratégicas; comité ambiental comunal y comité ambiental municipal, ambos consolidados. La exigencia para el logro de la certificación avanzada implica el cumplimiento del 100 % de los requisitos exigibles. Plazo, 12 meses².

Como se puede observar, las fases han sido planteadas de forma encadenadas de modo que cada fase que la antecede permita asegurar el avance de la siguiente. Cabe enfatizar también que las fases en su conjunto otorgan, el plazo suficiente para implementar gradualmente las temáticas ambientales, en la estructura municipal y en sus actividades externas, que se expresan por medio del cumplimiento de las líneas estratégicas comprometidas.

Para cada una de las fases y sus componentes, se han desarrollado una serie de requisitos mínimos exigibles e indicadores que permiten verificar el cumplimiento de los compromisos que ha suscrito el municipio.

² Rungruangsakorn, C (2011). "Ministerio de Medio Ambiente (año 2011) Manual del Sistema de Certificación Ambiental Municipal.

Si bien el SCAM, requiere trabajar con 17 componentes³ en sus tres fases de certificación, para efectos de la presente investigación se ha abordado sólo uno de estos componentes, que es la Estrategia Ambiental Comunal. A través de este instrumento que busca mejorar la gestión ambiental a nivel local además es administrar eficiente y racional de los bienes y servicios ambientales, de manera que sea posible el bienestar de la población actual.

El desarrollo de la Certificación Ambiental Municipal debe ser entendido como la construcción de un proceso que se basa en los principios del realismo y gradualismo, donde el municipio deberá cumplir con los productos requeridos y acciones establecidas en el Manual del Sistema de Certificación Ambiental Municipal.

El Municipio de San Antonio toma la decisión voluntaria, de instalar el programa de Sistema de Certificación Ambiental Municipal en el año 2010, para poder enfrentar sus conflictos en conjunto con las organizaciones y sus habitantes y poder participar efectivamente, en la gestión ambiental de su territorio pues de esta forma, se enfrentan a los desafíos ambientales desde una perspectiva sistemática e integral. Actualmente el Municipio se encuentra trabajando en la certificación ambiental de excelencia.

³ Los componentes evaluados en fase 1, 2 y 3: Comité ambiental Comunal; Comité Ambiental Municipal; Ordenanza ambiental; Capacitación; Tecnología de la información; eficiencia hídrica; Participación Ciudadana; Recursos de Planificación Ambiental comunal; eficiencia energética; minimización; reciclaje; educación formal; estrategia y líneas estratégicas; presupuesto y unidad ambiental; compromisos complementarios.