

PET
013-741

DE CAPACITACION Y DIFUSION N° 42

LAS ORGANIZACIONES ECONOMICAS POPULARES



RESULTADOS DEL CATASTRO 1989

Roberto Urmeneta

Programa de Economía del Trabajo

013-441

Org. Pop.

CARTILLA DE CAPACITACION Y DIFUSION Nº 42

LAS ORGANIZACIONES ECONOMICAS POPULARES

RESULTADOS DEL CATASTRO 1989

**ROBERTO URMENETA
ENERO, 1990**

**Equipo Organizaciones Económicas Populares
Programa de Economía del Trabajo
Catedral 1063 - 7º Piso, Chile.**

005147 31-3

Programa de Economía del Trabajo (PET)

Autor: Roberto Urmeneta

Composición: Andrómeda S.A. 2746564

Diseño Portada: Oscar Riveros

INDICE

NOSOTROS: LAS ORGANIZACIONES ECONOMICAS POPULARES

	Páginas
1.- QUIENES SOMOS	5
2.- COMO NOS ORGANIZAMOS	7
3.- CUANTOS SOMOS	11
4.- DONDE FUNCIONAMOS	17
5.- NUESTRA EVOLUCION	21
6.- TAMBIEN EXISTIMOS EN REGIONES	25

1. Quiénes somos

Las Organizaciones Económicas Populares (OEP), son las diferentes formas de asociación que, para enfrentar el problema de la falta o de los bajos ingresos o para alcanzar la satisfacción de necesidades básicas, se constituyen en los sectores populares poniendo en común sus propios recursos y capacidades.

Son organizaciones que buscan enfrentar los problemas económicos inmediatos de sus integrantes, a través de acciones directamente encaminadas a solucionarlos. Una o varias actividades económicas constituyen el objetivo principal aunque no exclusivo de cada grupo.

Buscan, mediante la puesta en común de sus propios y escasos recursos, insertarse o reinsertarse en los circuitos económicos y en el flujo de beneficios ofrecidos por instituciones de carácter solidario o en aquellos derivados de políticas sociales.

Intentan funcionar en base a valores no individualistas, autogestionarios, democráticos, de solidaridad y ayuda mutua. Intentan desplegar funciones y realizar actividades de tipo económico, social y cultural.

Muchas veces las OEP se perciben a sí mismas como unidades económicas alternativas, autónomas, como modos de organización propios de los sectores populares que les permiten colaborar en la superación de sus necesidades. Unidades que buscan proyectarse como modalidades efectivas de democratización económico-social.

Sus formas de organización son diferentes según la necesidad principal en torno a la cual se constituye la organización. Para enfrentar las necesidades de consumo alimentario se constituyen Ollas Comunes, Comprando Juntos y otras modalidades. Para enfrentar la necesidad de ingresos se organizan Talleres Productivos.

Pero también se desarrollan otras formas para hacer frente a otras necesidades, por ejemplo, en torno a las necesidades en salud, vivienda y educación o en torno a las necesidades que se derivan de su precaria condición laboral.

Además, generalmente constituyen agrupaciones de organizaciones o coordinadoras para ser más eficientes en el desarrollo de sus actividades.

Son organizaciones que se han ido desarrollando pese a condiciones adversas. Se han inventado nuevas formas de organización y se ha logrado generar en muchas poblaciones circuitos y redes solidarias.

2. Cómo nos organizamos

Las formas de OEP más directamente ligadas a la satisfacción de necesidades básicas son las *organizaciones de consumo alimentario* (1). Con ellas se busca colaborar en la satisfacción directa de las necesidades alimentarias de los hogares. Estas organizaciones se distinguen entre sí en cuanto al mecanismo por el cual acceden a los alimentos y su consumo (producción, elaboración o distribución de los mismos).

Gracias a los Huertos muchas familias logran disponer de verduras y hortalizas frescas y sanas para su consumo a las que no pueden acceder a través del mercado, lo que les permite liberar recursos para hacer frente a otras necesidades. Además, gracias a estas organizaciones se van generando hábitos alimenticios más equilibrados.

La Olla Común es actualmente la forma más difundida de las organizaciones de consumo alimentario. En ella se cocina en conjunto las raciones de comida para las familias integrantes de manera de abaratar los costos de los alimentos y del combustible. Los alimentos se obtienen con donaciones, pero también con el propio esfuerzo a través de compras al por mayor.

En los Comprando Juntos se aborda el problema alimentario desde la perspectiva de abaratar costos en la compra de alimentos básicos. Sobre la base de aportes monetarios regulares, las familias se organizan para hacer compras colectivas abaratando la canasta y los costos en el transporte de los productos.

Las *OEP productivas o talleres productivos* los constituyen las pequeñas unidades económicas que permiten generar un empleo parcial o de tipo permanente a sus integrantes. Estas formas han tenido un importante desarrollo, de hecho los talleres y formas similares se han más que triplicado en los últimos años. Han aparecido nuevas modalidades de organización productiva y

(1) Véase el libro de Loreto Jansana, *El Pan Nuestro* editado por el PET en la Colección Experiencias Populares, 1989.

nuevos mecanismos e instancias de apoyo a estas pequeñas unidades productivas (2).

Para enfrentar el problema de *vivienda* y las necesidades asociadas a ella, también se constituyen organizaciones. Algunos se organizan para aunar sus ahorros y adquirir una vivienda, otros para reparar o ampliar las existentes o para construir nuevas, otros para enfrentar los problemas derivados de las deudas por los servicios básicos y los dividendos. (3)

También los sectores populares se han organizado en cuanto trabajadores desocupados en Comités de Cesantes y en Sindicatos de Trabajadores Independientes; en cuanto artesanos como Asociaciones Gremiales o Sindicatos de Artesanos; en cuanto pequeños productores agrícolas como Asociaciones Campesinas. Es decir, también se han creado nuevas formas de *organización laboral* en que no sólo se busca defender sus derechos como trabajadores sino que también enfrentar sus problemas con organizaciones que permitan encontrar soluciones a las dificultades de empleo y de bajos ingresos, así como a las dificultades propias de los pequeños productores urbanos o rurales.

En el "área de servicios", se han desarrollado variadas y eficientes formas de organización. Los Grupos de Salud, por ejemplo, no sólo permiten el acceso a conocimientos y niveles de salud mayores a quienes participan en ellos, sino que además permiten proyectar su acción a los vecinos y a otros habitantes de la población.

Además se han creado formas de coordinación para cada modalidad organizativa, generalmente primero a nivel de una población, luego a nivel de una comuna con representantes de las organizaciones existentes y posteriormente se intenta coordinar a nivel regional o nacional.

En resumen, podemos decir que se ha creado una red de organizaciones

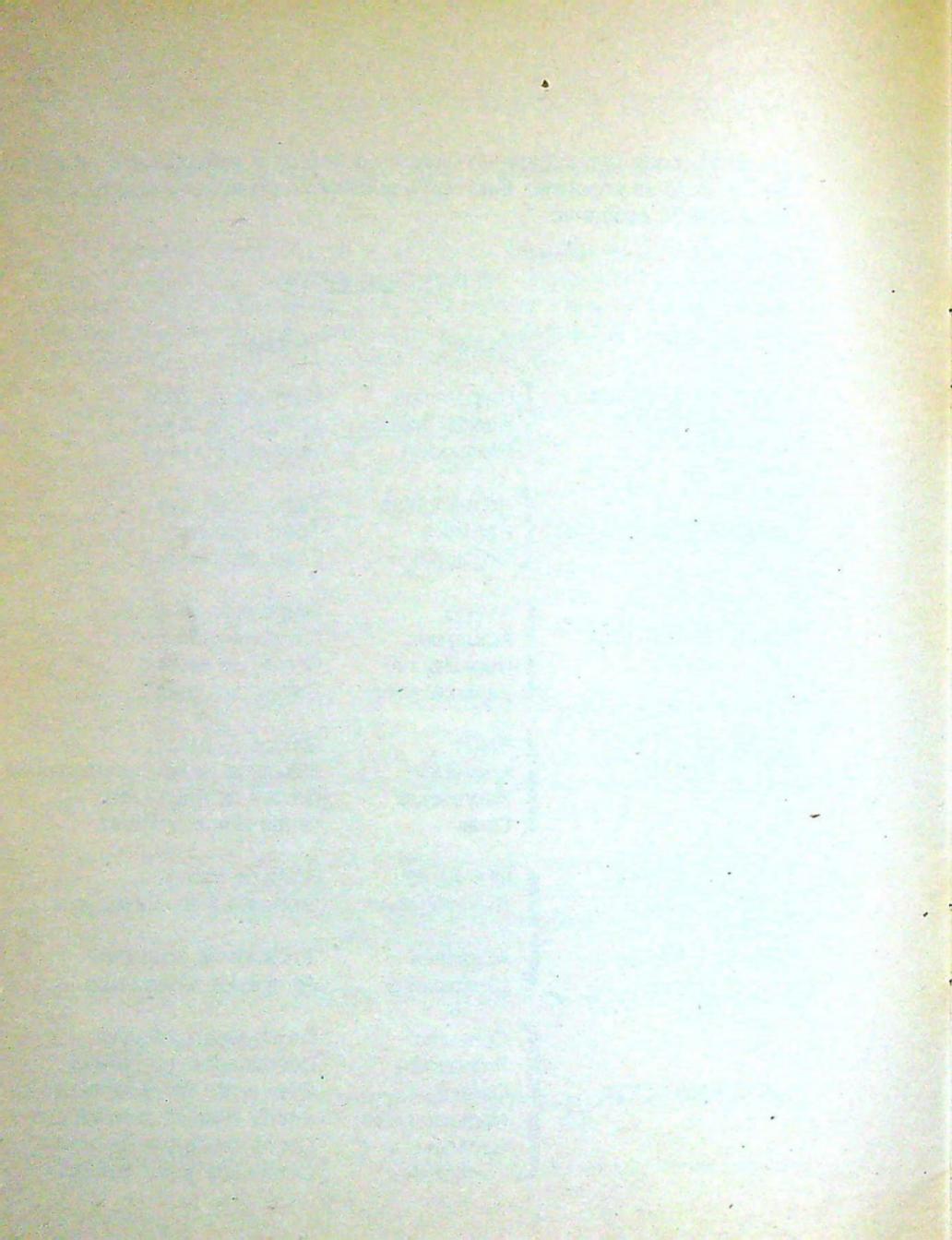
(2) Véase por ejemplo, las Conclusiones de los Encuentros de los Talleres Laborales o, *La Experiencia de Novalum*, PET, Colección Experiencias Populares, 1990.

(3) Véase por ejemplo, *Techo y Abrigo*, de J. Sherman, PET, Colección Experiencias Populares, 1990.

en donde cada una cumple una función orientada a enfrentar una necesidad de los sectores populares. Esta red la podemos representar y resumir a través del siguiente esquema:

TIPOS DE OEP

TIPO	Subtipo	Ejemplo	
ORG. DE CONSUMO BASICO	{ Preparación Abastecimiento Producción	Comedores, Ollas Comprando Juntos Huertos populares	
ORG. PRODUCTIVAS	{ Permanentes Parciales Ocasionales	Taller productivo Taller artesanal Taller de "navidad"	
ORG. HABITACIONALES	{ Ahorro Autoayuda Negociación Reivindicación	Grupo precooperativo "Construyendo juntos" Comité de deudas Comité "sin casa"	
ORG. DE SERVICIOS	{ Salud Educación Recreación Otras	Grupos de salud Biblioteca de educación popular Grupos de recreación Grupo juvenil solidario	
ORG. LABORALES	Desocupados Productores	{ Información Reivindicativas Artesanos Campesinos	Bolsa de trabajo Sindicato Trab. Eventuales Sindicato de artesanos Agrupación Campesina
COORDINACION	{ Consumo Producción Cesantes Habitacionales Servicios Territoriales	Coordinadora de ollas Coordinadora de talleres Federación Sin. Eventuales Coord. comités de viviendas Coord. de grupos de salud Coord. org. popu. población "X".	



3. Cuántos somos

Los resultados principales del estudio efectuado por el PET destinado a analizar la cantidad y características de las OEP en 1989 en la Región Metropolitana podemos verlos en el Cuadro N° 1.

En la Región Metropolitana existen 2.259 organizaciones de base, con más de 80 mil participantes directos. Es decir, si se juntaran todos los que participan directamente en OEP de base repletarían el Estadio Nacional.

Del total de OEP las más numerosas en cuanto a cantidad de organizaciones son las de tipo productivo. Estas representan casi el 61% del total de organizaciones de base. Les siguen las OEP de consumo que representan un quinto del total.

Existen muchos subtipos de talleres. Los hay en casi todas las ramas productivas. Algunos han logrado tener una estructura legal formal. Gracias a ellos, hoy en Santiago, 15 mil personas logran obtener algún ingreso para aportar al presupuesto familiar. Gracias a ellos, hay una creación y valorización de bienes y servicios que permiten colaborar en la superación de las condiciones de pobreza y exclusión en que se encuentran los sectores populares. Gracias a ellos, muchos trabajadores desempeñan un oficio y se van capacitando en nuevas habilidades.

Dado que las organizaciones de consumo tienden a incorporar una mayor cantidad de beneficiarios y familias, son estas organizaciones las más masivas. En efecto, cada organización de consumo suele beneficiar directamente a unas 20 familias o más de 100 personas. Por ello, las organizaciones de consumo integran directamente a más de 48 mil personas en la Región Metropolitana, es decir, al 60,2% del total de quienes participan de las OEP.

Si consideramos a las familias de los integrantes también como beneficiarios, ello debido a que en la mayoría de las OEP sus beneficios redundan en la satisfacción de las necesidades del conjunto de integrantes del grupo familiar (considerando un tamaño promedio familiar de cinco personas), tenemos que los beneficiarios de los talleres suman alrededor de 75 mil personas, los de las OEP habitacionales sobrepasan las 42 mil personas, los de servicios las 22 mil, los de las laborales las 16 mil y, los de las otras OEP se acercan a las 3 mil. Así, al considerar a los miembros de las organizaciones y sus familiares, obtenemos que los beneficiarios se elevan a más de 207 mil personas.

Cuadro N° 1. a.

Total de OEP en la R. Metropolitana, 1989

		Nº org.	Prome. perso.	Partic. direc.
Preparación	Comedores	16	150	2.400
	Ollas	179	106	29.574
Abastecimiento	Comprando Juntos	122	12	14.884
Producción	Huertos populares	152	9,3	1.414
Total Consumo		569	84,8	48.272
Permanentes	Talleres productivos	673	7,6	5.115
Parciales	Talleres parciales	681	14,0	9.534
Ocasionales	Tailer Ocasional	16	24,0	384
Total Productivas		1.370	11,0	15.033
Ahorro	Grupo precooperativo	63	117	7.371
Negociación	Comité de deudas	1	s/d	s/d
Reivindicación	Comité "sin casa"	2	67	134
Autoayuda	Grupos de vivienda	51	20	1.020
Total Habitacionales		117	73	8.525
Salud	Grupos de salud	105	7,5	788
Educación	Biblio. popular y similares	9	11,1	100
Recreación	Grupos de recreación	25	141	3.522
Total Servicios		139	32	4.410
Reivindicativas	Sindicato Trab. Eventuales	25	125	3.128
Artesanos	Sindicato Artesanos	6	29	173
Campesinos	Sindicato Campesino	1	20	20
Total Laborales		32	104	3.321
Otras OEP	Grupos de autoayuda	4	54	216
	Cooperativas	4	28	112
Total Otras	Otros sin especificar	24	10	240
		32	17,8	568
Total OEP		2.259	35,5	80.129

Cuadro Nº 1. b.

Total de Coordinadoras en la R. Metropolitana, 1989

Coordinadoras		Nº org.
Consumo	Coordinadora de Ollas	24
	Coordinadora de C. Juntos	10
	Coordinadora de Huertos	6
Producción	Coordinadora de Talleres	25
Cesantes	Federación Sindicatos Eventuales	2
Habitacionales	Coord. comités de viviendas	6
	Cooperativas de vivienda	2
Servicios Territoriales	Coord. de grupos de salud	14
	Coord. org. popu. población "X".	13
Total Coordinadoras		102

Es decir, en Santiago los beneficiarios de las OEP equivalen a tres Estadíos Nacionales repletos o al total de habitantes de las comunas de Providencia, Vitacura y Lo Bamechea juntas.

En otras palabras, en 1989 alrededor del 4% del total de habitantes de la Región metropolitana tiene una vinculación directa con las OEP. Si relacionamos al total de quienes se benefician de estas organizaciones con el total de personas que habita en "poblaciones" o a quienes pueden ser considerados como pobres, obtenemos que equivalen aproximadamente al 10% de los habitantes de "poblaciones", más del 10% de los "pobres" y más del 27% de los "indigentes" (4).

(4) En efecto, se calcula que en la Región Metropolitana habitan cerca de cinco millones de personas. Dos millones, aproximadamente, viven en "poblaciones" (Véase los estudios efectuados por SUR). El porcentaje de familias "pobres" (los hogares cuyos ingresos son inferiores al correspondiente al doble de una canasta básica) en 1989 en el Gran Santiago era el 41,2%. El porcentaje de familias "indigentes" (quienes tienen ingresos inferiores al necesario para adquirir una canasta básica de alimentos) representa el 14,9% (Véase los estudios y encuestas efectuados por el PET).

Se calcula que en promedio, las Ollas posibilitan el único plato diario de comida caliente que aporta el 40% del total de calorías ingeridas por los beneficiarios, ello a un costo muy pequeño (unos 14 pesos). gracias a las Ollas comunes durante 1989, 30 mil pobladores en Santiago agregaron diariamente 500 calorías a su escasa dieta.

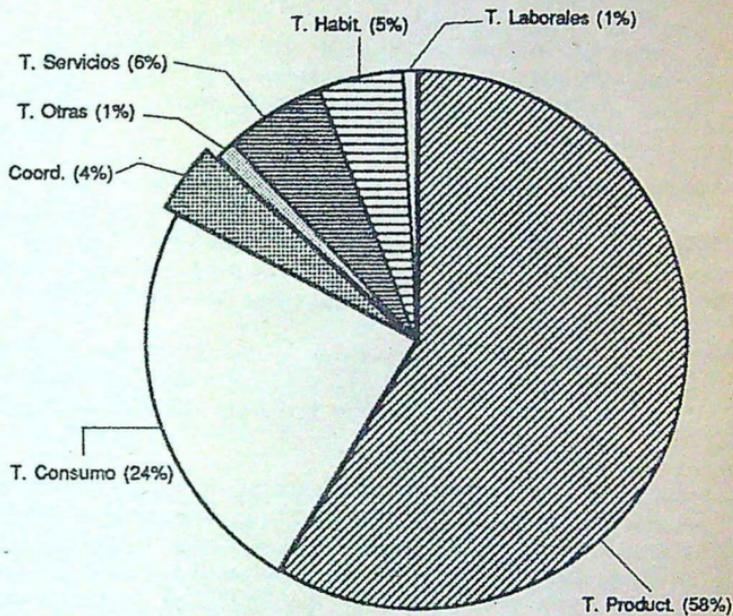
Gracias a los Comprando Juntos de Santiago, 25 mil personas compran alimentos (y algunos otros productos esenciales) un 26% más baratos, accediendo así a productos que a través del mercado no obtendrían, lo que les permite aumentar la diversidad de alimentos consumidos.

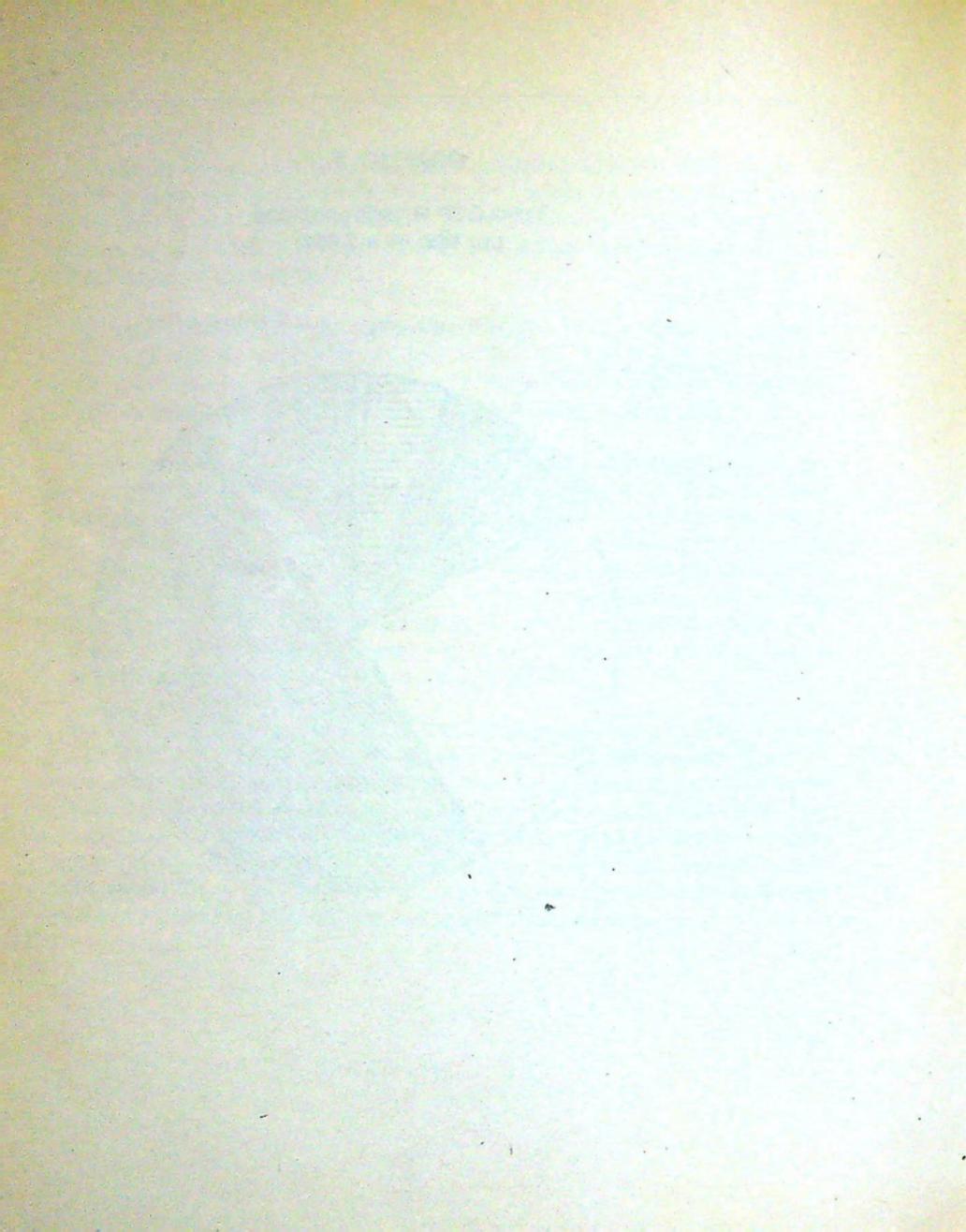
En el cuadro anterior se puede verificar que las Coordinadoras se han desarrollado en casi todos los tipos de OEP. Se han formado 25 Coordinadoras de talleres lo que implica un importante esfuerzo de articulación y representación. En las Ollas y los Comprando Juntos existe una coordinadora cada doce organizaciones de base, es decir, en estas organizaciones la articulación es casi completa (sólo existen seis Ollas que no están coordinadas). Ello se debe a que la coordinación en las organizaciones de consumo constituye casi un requisito para su buen funcionamiento. Algo similar podríamos decir sobre los Grupos de Salud y de los de ahorro para la vivienda.

En resumen, son muchas las personas organizadas en las diversas formas de OEP y han ido constituyendo formas de coordinación por tipos de organización y en algunos casos a nivel territorial. Pero falta avanzar en esta dirección ya que muchas veces los integrantes de las organizaciones de base se sienten aislados, no se sienten pertenecientes a un universo mayor pese a que existen muchas familias organizadas. Ello se explica, en parte porque pese a la gran cantidad de OEP y de coordinadoras, los sectores organizados constituyen una minoría al interior del conjunto de los sectores populares.

GRAFICO 1

Total OEP R. Metropolitana
por tipo (N = 2.361)





4. Dónde funcionamos

Otro importante resultado del catastro de OEP es que verifica la existencia de organizaciones en todas las áreas de Santiago. Como puede verse en el Cuadro N° 2 y en el plano, las OEP existen en todas las Zonas de la Región Metropolitana (1), pero tienen una mayor presencia en las áreas de residencia de los sectores populares: la Zona Norte, la Zona Sur, las áreas de residencia de las familias de menores ingresos de la Zona Oriente (Lo Hermida, Nuevo Amanecer), etc.

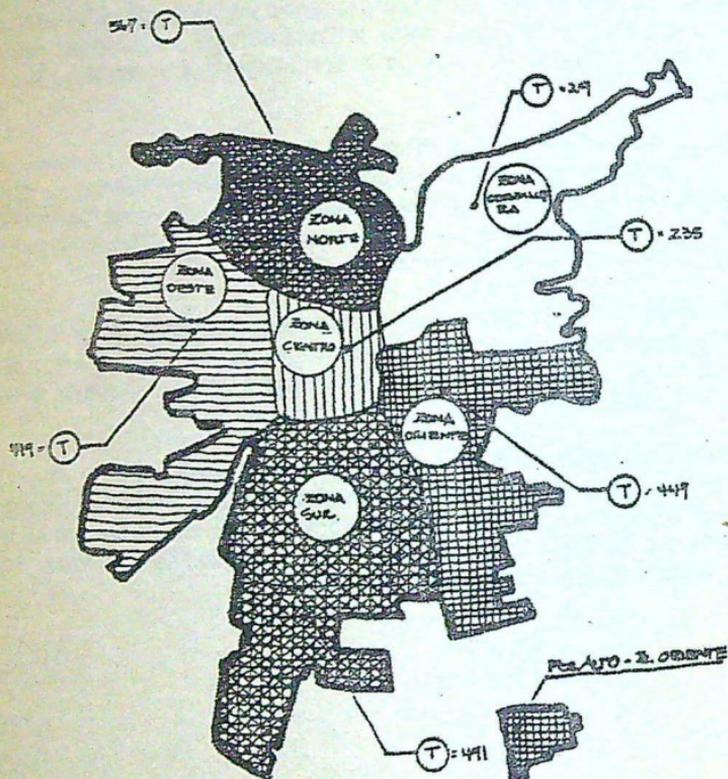
Al analizar más en detalle los diferentes subtipos de OEP de consumo, observamos que los comedores se concentran en el centro de Santiago y en el área de la Región Metropolitana correspondiente a la Vicaría Rural Costa (Melipilla, Talagante). Los huertos populares han tenido un mayor desarrollo en la Zona Norte, especialmente en la comuna de Colina.

Los comprando juntos presentan una mayor concentración en la Zona Oeste donde tienen una mayor tradición organizativa, los talleres son más frecuentes en las Zonas Sur y Oriente, y los grupos de salud poseen un mayor desarrollo en la Zona Oeste.

Es interesante determinar la proporción de la población vinculada y beneficiada por OEP en cada Zona. Para ello consideramos la cantidad de habitantes de las comunas correspondientes y los promedios de integrantes beneficiados para cada tipo de OEP. Los resultados de este ejercicio se encuentra en el Gráfico 2 y en la segunda parte del Cuadro N° 2.

(5) Las Zonas se refieren, como puede observarse en el Plano, a las áreas territoriales en que se subdivide la Iglesia Católica en Santiago.

Plano de la Ciudad de Santiago
y total de Organizaciones Económicas
Populares según zonas



(T) TOTAL ORGANIZACIONES ECONÓMICAS POPULARES.

Cuadro Nº 2
Tipos de OEP en la Región Metropolitana por zonas, 1989

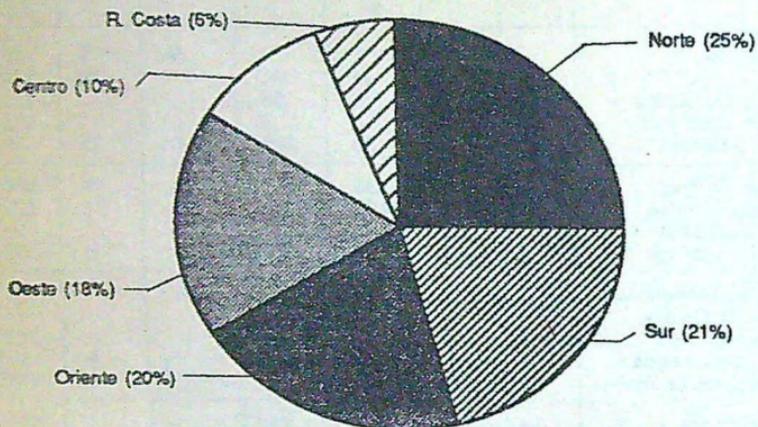
	Norta	Sur (1)	Oriente (2)	Oeste	Centro	R. Costa	Total (3)
Comedores		1	1	2	9	3	16
Ollas	87	57	56	40	11	28	279
Comprando Juntos	35	1	33	53			122
Huertos populares	140	5		7			152
Total Consumo	262	64	90	102	20	31	569
Talleres Produc.	121	182	136	110	90	19	650
Talleres parciales	90	187	180	64	82	72	675
Taller Ocasional		9	3	4			16
Total Productivas	211	378	319	178	172	91	1.349
Grupo precooperativo	7	8	13	8	26	1	63
Comité de deudas			1				1
Comité "sin casa"	1		1				2
Grupos de vivienda	12		5	26		8	51
Total Habitacionales	20	8	20	34	26	9	117
Grupos de salud	13	2	19	71			105
Biblioteca y educa.	1	5	1	1		1	9
Grupos de recreación	25						25
Total Servicios	39	7	20	72		1	139
Total Laborales	11	8	4	5	4		32
Total Otras	6	10	5	1	4	3	31
Total OEP	549	477	458	392	226	135	2.237
Total Coordinadoras	18	23	18	27	9	2	102
Total OEP Total org.	549	477	458	392	226	135	2.237
Total partici.	19.5	14.8	16.3	17.1	8.1	4.2	79.9
Total benef. direc. (en miles)	47.0	39.7	40.8	39.5	30.2	9.3	206.5
Pob. total Zona (en miles)	744	1.463	1.534	958	162	108	4.970
% Benef. OEP Total	6.3	2.7	2.6	4.1	18.6	8.5	4.15

(1) Incluye San Bernardo y Maipo.

(2) Incluye Cordillera

(3) No incluye 22 organizaciones sin datos sobre ZONA.

Gráfico 2
 Porcentaje de Organizaciones Económicas
 Populares según zonas



En algunas Zonas, como la Norte, llegan a representar más del 6% del total de los habitantes de toda esa vasta área. En la Zona Sur, representan casi el 4% del total de habitantes, pero si incluimos las zonas de San Bernardo y Maipo disminuyen al 2.7% ya que en estas dos últimas áreas existe un menor desarrollo de las OEP. En otras, como la Zona Cordillera, su presencia es menor, menos del 0.7% de los habitantes de esa área formada por comunas en que habitan sectores de altos ingresos (Las Condes, Vitacura).

Las OEP existen en casi todas las comunas y en todos los distritos y circunscripciones electorales de la Región Metropolitana. En algunas áreas del barrio alto han logrado hacer funcionar sus propios locales de ventas en base a un esfuerzo sostenido y recurrente. Pero sin duda la mayoría de quienes pertenecen a estas organizaciones habitan en las áreas de Santiago donde residen los sectores populares.

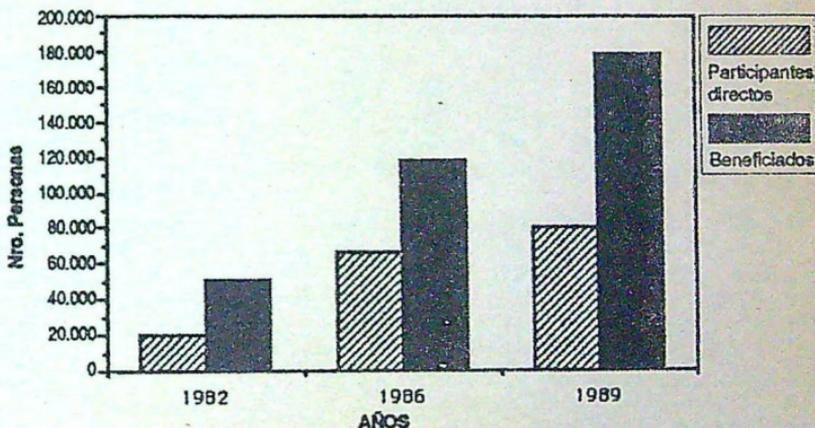
Como puede verse en el Cuadro del Anexo, existen OEP en todos los distritos, pero evidentemente existe una mayor cantidad de OEP en las comunas que conforman distritos electorales con una mayor concentración de sectores populares.

5. Nuestra evolución

Si analizamos los distintos censos o catastros generales (1982, 1984, 1986, 1988, 1989) así como sus respectivas actualizaciones (1983, 1985), efectuados por el PET y referidos al universo correspondiente a las organizaciones que funcionan en el territorio definido por la Arquidiócesis de Santiago (6), verificamos que las Organizaciones Económicas Populares muestran un crecimiento sostenido, tanto en el número de organizaciones e integrantes, como en cuanto fenómeno social significativo.

El crecimiento es sostenido para todo el período. Es más, en el último trienio de la década del 80 se duplicó el número de organizaciones y de integrantes, incluso se triplicó el número de talleres y se ampliaron a casi todos los rubros de actividad económica.

Gráfico 3
Evolución de las Organizaciones Económicas Populares
(1982 a 1989)



(6) Es decir, la actual Región Metropolitana más la Provincia de San Antonio.

En efecto, de un total de 494 organizaciones en Noviembre de 1982 se pasa a 646 en Octubre de 1983, 703 en marzo de 1984, 1.093 en julio de 1985, 1.439 en 1986 y 2.479 en 1989 (7).

Quienes se benefician de manera directa en estas organizaciones eran más de 50 mil personas en 1982, en 1986 sobrepasaron las 115 mil y, en 1989, como ya vimos, son alrededor de 200 mil. A comienzos de la década sólo representaban el uno por ciento de los habitantes de Santiago, ahora representan alrededor del cuatro por ciento.

En este proceso de desarrollo se han inventado nuevas formas de organización y se han ido adaptando otras. Pero ha sido un proceso de esfuerzos y sacrificios compartidos en que algunas experiencias han dejado de funcionar. Los errores han permitido comprender la importancia de la viabilidad de la organización y de la coherencia del grupo humano que la forma. Por eso, aunque hay experiencias que dejan de funcionar, son muchas más las que se han ido creando y las que han tenido un desarrollo exitoso.

(7) Véase *Organizarse para vivir*, PET, 1987.

Cuadro N° 3. a.
Evolución en el número de OEP según tipos (8)
(R. Metropolitana y Prov. San Antonio)

	1982	1983	1984	1985	1986	1989
Organizaciones de consumo						
comedores populares	121	99	93	30	20	16
ollas comunes	34	42	41	232	201	310
comprando juntos	57	87	113	214	223	165
huertos	s/d	s/d	s/d	27	67	151
Sub-total	212	228	247	503	511	642
Organizaciones productivas						
talleres laborales	151	198	215	338	411	1419
Organizaciones de vivienda						
grupos precooperativos	27	28	18	17	22	63
comités de deudas	12	18	s/d	4	115	s/d
comités de vivienda	5	58	51	8	32	52
comités de damnificados	0	0	0	52	104	2
Sub-total	44	114	69	81	273	117
Organizaciones laborales						
comités de cesantes	21	35	33	s/d	25	s/d
sind. trab. eventuales	8	12	21	s/d	22	27
Sub-total	29	47	54	s/d	47	27
Otros grupos						
grupos de salud	22	22	72	114	137	105
otros grupos	29	24	33	30	s/d	67
Sub-total	51	43	105	144	137	172
Org. de Coordinación	7	10	13	30	56	102
Total	494	643	703	1.096	1.435	2.479

(8) Los datos de este cuadro difieren ligeramente de los anteriores por la necesidad de estandarización, lo que hace que estén subvaluados en un 15%.

Cuadro Nº 3. b.
Total de Beneficiarios "Directos"
(R. Metropolitana y Prov. San Antonio)

	1982	1986	1989
Participantes	20.128	66.357	79.738
Promedio por organización	40,66	52,71	34,59
Beneficiados directos	50.802	115.725	177.458
Porcentaje población total	1,15	2,30	3,54

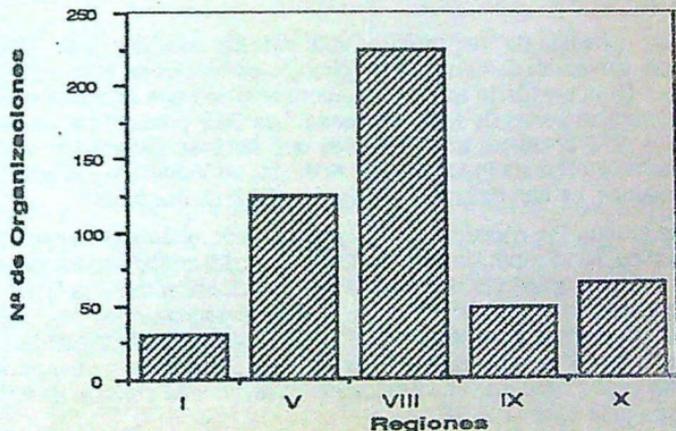
6. También existimos en regiones

Aunque el proceso de constitución de OEP en regiones ha sido más lento que el de Santiago, se ha logrado desarrollar un conjunto importante de organizaciones en varias ciudades del país.

Resulta difícil determinar cuántas organizaciones existen en provincias, pero los datos recolectados nos muestran una realidad viva y en expansión. En algunas localidades las organizaciones asumen formas y modalidades un tanto diferentes a las existentes en Santiago, lo que refleja un proceso de adaptación y de creatividad en el diseño e implementación de organizaciones útiles a los sectores populares de cada localidad.

En algunas regiones y localidades las OEP han tenido un mayor desarrollo. Este es el caso de la Provincia de Concepción, de algunas áreas de la Quinta Región (Valparaíso, Los Andes y San Felipe), de las ciudades de Temuco y Angol, de Osorno, de Talca y Linares, de Arica, etc.

Gráfico 4
Número de OEP catastradas por Regiones



Sin duda, la Provincia de Concepción es una de las áreas donde las OEP han tenido un mayor desarrollo. Existe una variada gama de OEP y de Instituciones de Apoyo. Se ha constatado la existencia de más 250 OEP, conformadas casi en un 50% por talleres. Una característica interesante, que en alguna medida se repite en otras regiones, es que la proporción de Comedores Populares es mayor que la existente en Santiago.

De los Cuadros 4 y 5 se puede concluir que las OEP en las regiones logran incorporar a una menor proporción de habitantes que en Santiago, pero ello no quiere decir que no sean importantes. Por el contrario, en las regiones se aprecia tal vez con mayor nitidez que las OEP son la *forma* de organización popular que existe, ya que las otras modalidades organizativas (como las organizaciones sindicales) también suelen tener un menor desarrollo.

Tanto en Concepción como en las otras regiones las OEP presentan características similares a las de Santiago y otras que le dan algunas especificidades. Por ejemplo, al igual que en Santiago se concentran en las comunas con mayor presencia de sectores populares y están vinculadas a Instituciones de Apoyo. Lo que le da cierta especificidad es la mayor relación con instituciones relacionadas con la Iglesia, el menor nivel de coordinación de las experiencias, la existencia de formas de organización propias o apropiadas a una zona de manera de posibilitar un mejor uso de sus recursos.

Por ejemplo: en Lota, la existencia de "hornos ambulantes" para la fabricación de carbón; en zonas rurales de San Felipe, la formación de criaderos colectivos de animales; en otras zonas rurales, la creación de Comprando Juntos rurales; etc.

En las comunas de Valparaíso y Viña del Mar detectamos un total de 49 OEP, con un número de beneficiarios directos estimados en algo más de 1.800 personas. La mayor parte son OEP de consumo, las que alcanzan un número de 25 y agrupan a más de 1.500 personas. Las OEP productivas, por su parte, agrupan a 276 personas en 26 talleres que también desarrollan labores de capacitación y otras de índole social. Además, en Valparaíso, al igual que en otras regiones, se han desarrollado algunas OEP de servicios.

En la antigua Provincia de Aconcagua, es decir, el área correspondiente al Obispado de San Felipe, las OEP han tenido un desarrollo espectacular, incluso proporcionalmente más significativo que el de Concepción. La Iglesia local y algunas ONG han jugado un rol clave. Existen organizaciones productivas, de consumo, de vivienda, de desarrollo local, de pequeños propietarios, etc. En ellas participan directamente alrededor de 3 mil personas y se benefician más de 10 mil, lo que hace que una proporción relativamente elevada de habitantes de la zona esté ligada a OEP.

En Temuco se han desarrollado 49 organizaciones, se incluimos los 6 comités mapuches que efectúan tareas muy similares a las OEP, lo que da un total de 1.130 participantes directos y un total de 5.450 beneficiarios. Es decir, las OEP incorporan al 1.9% de la población de la zona.

En Osorno, a fines de la década del 80 se habían logrado consolidar 22 talleres laborales de tipo urbano, incorporando a 216 trabajadores. Funcionaban también 12 comedores y otras formas similares que incorporan a 589 personas; 11 proyectos de huertos familiares y agricultura que incorporan a 280 familias. Existen así 68 organizaciones con un total de 2.495 personas participantes. Si incorporamos a las familias, nos arroja un total de 4.519 personas beneficiarias, para una población estimada de la ciudad de Osorno de un poco más de 108 mil habitantes. Lo que, al igual que para otras áreas del país, nos permite estimar en alrededor del 4% la población integrada-beneficiada por OEP.

En la Primera Región detectamos un total de 29 organizaciones, la mayoría de tipo productivo, integradas preferentemente por mujeres que habitan en algunas localidades urbanas o que son de origen indígena.

Cuadro Nº 4
OEP en algunas regiones

	I (1)	V (2)	V (3)	VIII (4)	IX (5)	X (6)	Total Regio.
Consumo	3	25	9	77	1	33	148
Talleres	11	19	45	126	30	22	253
Servicios	1	1	23	22	1	0	48
Otras OEP	14	4	49	0	17	13	97
Total	29	49	126	225	49	68	546
Total Benefic.	1.733	2.923	10.700	17.400	5.450	4.500	42.706
Total hab. (miles)	192.9	591.1	248.2	756.9	282.5	108.4	2.193.3
% Benefic.	0,9	0,5	4,3	2,3	1,9	4,0	1,9

- (1) Incluye sólo comunas de Arica, Gral. Lagos, Colchane.
- (2) Incluye sólo comunas Valparaíso y Viña del Mar.
- (3) Incluye provincias de Putorca, Los Andes y San Felipe.
- (4) Incluye sólo la provincia de Concepción.
- (5) Incluye sólo Temuco.
- (6) Incluye sólo Osorno.

Cuadro Nº 5
Total OEP Nivel Nacional

	Total R. Metro.	Total Regiones	Total Nacional
Consumo	569	148	708
Talleres	1.370	253	1.578
Servicios	256	48	281
Otras OEP	64	97	112
Total	2.259	546	2.805
Total Beneficiarios (miles)	207	43	250
Total habitantes (miles)	5.024	2.193	7.217
% Beneficiado	4,1	1,9	3,5

En resumen, si consideramos el total de organizaciones para las cuales existe información en el conjunto del país, observamos que se han desarrollado un total de 2.805 OEP, beneficiando a un total de 250 mil personas, ello en una área en que habitan 7,2 millones de personas.

Esto nos permite estimar que a fines de la década de los 80, en el país el total de OEP se acercaba a las 3 mil organizaciones y que existen unas 270 mil personas vinculadas a ellas.

A pesar de su precariedad, las OEP son organizaciones populares importantes y eficientes en el enfrentamiento de las necesidades de los sectores populares. Durante el régimen autoritario han permitido enfrentar en forma cada vez más eficiente las duras condiciones de pobreza y de exclusión.

En el período de transición a la democracia se abren nuevos espacios y surgen nuevos desafíos. Las OEP pueden, y de hecho ya lo están haciendo, proponer modalidades responsables de acción. Quienes participan de estas organizaciones tienen un gran potencial de experiencia acumulada la cual pueden proyectar en el diseño de nuevas ideas y alternativas en la superación de las condiciones de pobreza de los sectores populares, aportando así de manera concreta al proceso de redemocratización económica y social del país.

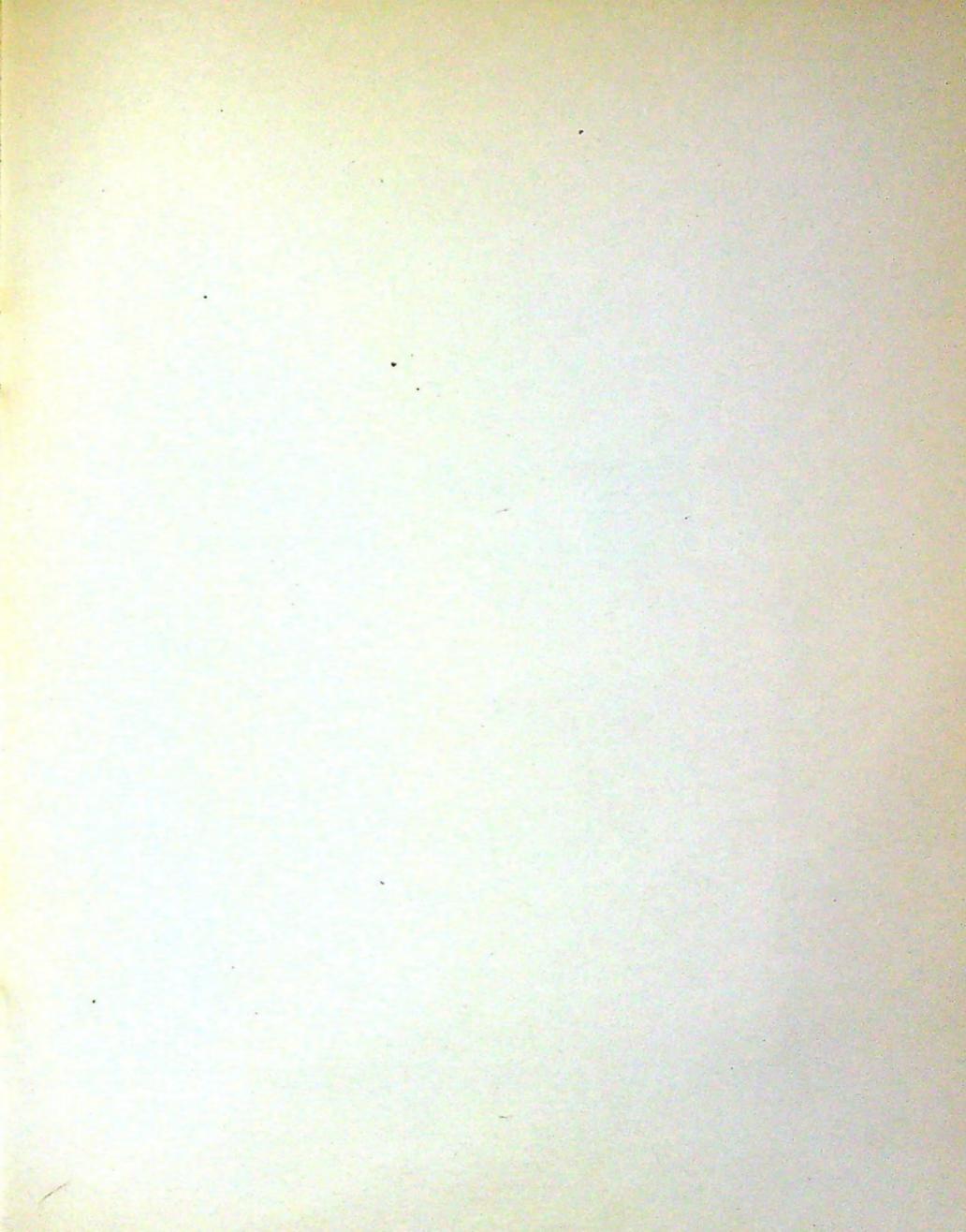
Anexo

Integrantes, beneficiarios por distritos y tipos de OEP
Región Metropolitana

A. ORGANIZACIONES (1)						
Distrito	Consumo	Talleres	Otras OEP	Coordinadoras	Total	%
16	142	47	22	4	215	9.5
17	105	174	52	14	345	15.2
18	28	79	54	6	167	7.4
19	0	5	11	1	17	0.7
20	51	63	51	13	178	7.8
21	4	71	0	3	78	3.4
22	19	191	12	7	232	10.2
23	7	20	4	0	31	1.4
24	37	55	14	7	113	5.0
25	7	123	7	4	141	6.2
26	18	71	19	4	112	4.9
27	21	128	20	9	178	7.8
28	1	56	2	6	65	2.9
29	44	101	52	10	207	9.1
30	15	25	12	1	53	2.3
31	31	91	13	2	137	6.0
Total	530	1.281	367	91	2.269	100.0
B.- PROPORCIÓN DE HABITANTES BENEFICIADOS (2)						
Distrito	Consumo %	Talleres %	Otras %	Población total	Total % beneficiados	
16	5.2	1.1	2.5	230.6	8.8	
17	2.3	2.5	3.5	389.4	8.3	
18	0.6	1.1	0.7	407.7	2.4	
19	0.0	0.1	1.1	247.4	1.2	
20	1.0	0.8	3.2	418.4	5.0	
21	0.1	1.5	0.0	265.8	1.6	
22	1.0	5.8	5.5	161.6	12.3	
23	0.2	0.4	0.3	312.6	0.9	
24	1.0	1.0	1.2	305.6	3.2	
25	0.2	1.8	0.5	384.4	2.4	
26	0.4	1.1	1.4	347.7	2.8	
27	0.4	1.7	1.3	409.6	3.4	
28	0.02	0.9	0.1	354.7	1.0	
29	1.1	1.7	4.1	336.5	6.8	
30	0.6	0.6	1.4	230.0	2.5	
31	1.9	3.6	2.5	138.0	8.0	
Total	0.9	1.4	1.8	4.940	4.2	

(1) Excluimos las organizaciones en que no teníamos datos.

(2) Utilizamos el promedio de beneficiarios para cada tipo.



013 741

AUTOR

TITULO

FECHA PRESTAMO	NOMBRE DEL LECTOR	FECHA DEVOLUCION
6/11	ELIANA GONZ	8/11

UAHC



1314818

pet

la finalidad principal del PET es la de
contribuir al desarrollo y fortalecimiento del
movimiento laboral chileno mediante la combinación
de actividades de investigación, capacitación y extensión
en el campo de las relaciones económicas y sociales del trabajo.

Programa de Economía del Trabajo

Catedral 1063 - 7º Piso, Fonos: 6992826 - 6992138
Santiago - Chile