



Universidad Academia de Humanismo Cristiano  
Escuela de Historia  
Licenciatura en Historia mención en Estudios Culturales

## **La constitución de la población de San Rafael y los vínculos entre los pobladores y el Partido Comunista (1960-1970)**

Proyecto de tesis para alcanzar el grado de Licenciado en Historia con mención en Estudios  
Culturales  
Profesora Guía: Ana López Dietz  
Autor: Sebastián Cayul Zuzarte

## Índice

### Capítulo I

<b>El movimiento de pobladores de Santiago y sus vínculos con el Partido Comunista</b>	13
1-El movimiento de pobladores como un movimiento social	13
2-Distintas propuestas en torno a la acción del movimiento poblador	19
2.1-El debate académico: la postura desintegradora	20
2.2-Las propuestas solidarias	22
3-El movimiento de pobladores y la política	24
4-Síntesis del capítulo	27

### Capítulo II

<b>La constitución de San Rafael como población definitiva y la participación de Partido Comunista</b>	30
1-Antecedentes de los primeros asentamientos en la actual comuna de la Pintana	31
2-De la toma Santa Adriana hacia San Rafael: una solución por presión.	33
3-La naciente población San Rafael; bajo la lluvia y el barro.	37
4-... Y la lucha continúa. San Rafael, la urbanización y las críticas al Partido Comunista.	42
5-Síntesis del capítulo	46

### Capítulo III

<b>Los pobladores de San Rafael: su perfil propio y los vínculos con el Partido Comunista</b>	49
1-El Partido Comunista, sus críticas al plan Habitacional de Alessandri y su “Política Práctica”	49
2-Los pobladores de San Rafael. Entre las necesidades y el compañerismo.	55
2.1-Aproximándonos a la realidad de los pobladores en San Rafael	57
I-Aspectos Socioeconómicos.	59
II-Aspectos Socioculturales	61
III-Aspectos Sociogremiales	66
3-Vínculos entre el Proyecto Comunista y el Movimiento de los Pobladores de San Rafael	68
I- “La manera de concebir la sociedad existente”	69
A-Cambio Social.	69
B-ilustración y unidad.	70
C- desigualdad social.	75
II “la manera de concebir la sociedad deseada”	78
A- Aspectos Económicos: mejora en los salarios y mayor equidad entre ricos y pobres.	78

B- La organización social: El trabajo.	80
C- Sistema Político: Democracia y participación.	83
D- Una Nueva Cultura: Una sociedad más solidaria e inclusiva.	85
4- Síntesis del capítulo	87

<b>Conclusiones</b>	89
---------------------	----

<b>Bibliografía</b>	95
---------------------	----

<b>Anexo</b>	99
--------------	----

## Introducción

Sagradamente todos los 22 de julio de cada año decenas de pobladores se reúnen para conmemorar la creación de su población San Rafael. Ubicada en el sector sur de Santiago, en pleno corazón de la Comuna de la Pintana, niños, jóvenes, adultos y abuelos se reúnen en las calles al son de la música, los bailes y juegos. Al menos por una noche, las calles que alguna vez fueron pequeños canales de regadíos, albergan a personas que día a día viven en uno de los lugares más nombrados por la televisión, y no precisamente por sus festividades sino por la delincuencia, el narcotráfico y otros “honrosos” apelativos.

La población San Rafael nació hace medio siglo atrás, cuando uno de los movimientos sociales más significativos de Santiago pasaba por su fase de expansión: el movimiento de los pobladores de Santiago. Éste movimiento no solo urbanizó y modificó para siempre los cuatro puntos cardinales de la metrópolis, sino también propició el debate político y académico en torno a estos “nuevos” actores sociales: los pobres de ciudad<sup>1</sup> o pobladores.

Sobre este contexto social y temporal se enmarca el siguiente trabajo de investigación. Su principal objetivo es describir y analizar la constitución de la población de San Rafael bajo el contexto de “expansión y consolidación” del movimiento de los pobladores de Santiago desde fines de la década de los cincuenta hasta la llegada de la Unidad Popular al poder en 1970 y las influencias que tuvo en este proceso el Partido Comunista. De este modo se podría decir a modo de hipótesis que la constitución de San Rafael como población definitiva fue gracias a la acción organizada y en conjunto entre los pobladores y el partido comunista local. Dicha relación estuvo caracterizada por una complementariedad entre ambas esferas sociales, donde por un lado, el partido comunista influyó en la consolidación de prácticas organizativas como los comités de los sin casa – prácticas que los mismos pobladores venían ensayado desde la década de los cincuenta-, mientras que por otro lado los pobladores fueron construyendo y consolidando un perfil

---

<sup>1</sup> Espinoza Vicente; Para una Historia de los Pobres de la ciudad, Santiago SUR ediciones 1988.

propio, gracias a sus experiencias cotidianas y su lucha por un sitio definitivo. En este sentido, la influencia del partido comunista se encuadra en dos planos: en un sentido estructural, donde las demandas de los pobladores -como un sitio definitivo, vivienda, servicios básicos, salud, educación, entre otras- fueron vinculadas a las demandas generales de la clase obrera, es decir, se propusieron a apoyar y estimular la lucha reivindicativa para conseguir que el Estado se hiciera cargo de la resolución de los problemas de la mayoría popular. La vivienda por ejemplo no debía ser vista como una “mercancía”<sup>2</sup>, sino como un derecho social que el Estado debía asegurar a todos los chilenos. Y segundo plano el partido comunista se propuso también apoyar y estimular la organización del movimiento de pobladores en San Rafael, y cuya fuerza radicaría en las diversas iniciativas sociales y culturales tendientes a potenciar la sociabilidad comunitaria y el progreso social de los pobladores.

Este doble apoyo del partido comunista hacia el movimiento de los pobladores (estructural y organizativo) Mario Garcés lo llama “política práctica”<sup>3</sup> Este “modus operandi”<sup>4</sup> fue muy eficiente, en la medida que el Estado abría canales de interlocución hacia los pobladores socialmente organizados, amén de que las estrategias poblacionales, apoyadas por el PC supieron moverse al filo de la legalidad, combinando la presión, es decir, la toma de sitios, con la negociación directa con las autoridades políticas y de la vivienda.<sup>5</sup>

A raíz de lo anterior, también se pretende explicar el por qué el Partido Comunista local fue el conglomerado político más relevante en la construcción de la población de San

---

<sup>2</sup> Crítica del partido comunista al plan habitacional de Jorge Alessandri a comienzos de los sesenta. Este tema es trabajado con mayor profundidad en el capítulo II “La constitución de San Rafael como población definitiva y la participación de Partido Comunista”.

<sup>3</sup> El concepto de “política práctica” es trabajado por Garcés, Mario. Tomando su Sitio. El movimiento de los pobladores de Santiago, 1957-1970. LOM Ediciones. 2002. Dicho concepto es definido el conjunto de estrategias del Partido Comunista para el movimiento de pobladores. Dicha estrategia combinó formas de lucha legal -como la presión parlamentaria, el apoyo y fomento de organizaciones como los comités de sin casa- e ilegales como las tomas de terrenos o la lucha contra las fuerzas de orden, pero buscando siempre la mutua complementariedad.

<sup>4</sup> Término escogido por Orlando Millas al describir el accionar del partido comunista en relación al movimiento de pobladores de Santiago. Este tema es trabajado con mayor profanidad en el capítulo II “La constitución de San Rafael como población definitiva y la participación del Partido Comunista”.

<sup>5</sup> Garcés, Mario. Tomando su Sitio. El movimiento de los pobladores de Santiago, 1957-1970. LOM Ediciones. 2002.

Rafael. En este sentido se plantea que las profundas similitudes entre el proyecto político comunista<sup>6</sup> y el ideario político de los pobladores<sup>7</sup> canalizaron y consolidaron un perfil solidario, unido y organizado en los pobladores de San Rafael.

Para poder desarrollar dichos objetivos se trabajará en primer lugar con los relatos periodísticos de la época –en este caso el diario El Siglo-, el cual nos permite aproximarnos a los acontecimientos ocurridos desde fines de los cincuenta hasta cuando San Rafael se constituyó como población definitiva –después de 1961).

Sin embargo, dichas fuentes periodísticas nos entregan mucho más que simples “datos”. Este periódico es de tendencia Comunista. Por tanto, podemos encontrar columnas y artículos que nos expresen de manera directa sus apreciaciones de aquel entonces; críticas hacia su contexto, proyecciones como partido y su visión en torno hacia lo que ellos denominaban “el movimiento de los pobladores”.

En segundo lugar se trabajará con fuentes orales, las cuales rescatan las visiones de los pobladores y con ello del movimiento de pobladores en San Rafael. Para efectos de este

---

<sup>6</sup> Por proyecto político se entiende como el conjunto de lineamientos y propuestas que se plantean en un determinado momento histórico –coyuntura política o crisis revolucionaria-, con la finalidad de transformar, reformar o reafirmar el estado de las cosas imperante en una sociedad dada. Extraído de Trejo Romo, Pablo “Los proyectos políticos: una propuesta para el estudio de los movimientos sociopolíticos de la historia” Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, UNAM. p, 45.

En el caso de Partido Comunista Chileno éste proyecto político se fue forjando desde fines del Siglo XIX. En palabras de Luis Emilio Recabarren ante la pregunta ¿Qué es el Partido Comunista? dice que “En primer lugar no es ni será jamás un partido político, puesto que no admitirá nunca relaciones políticas con los partidos de la clase capitalista... El Partido Comunista tiene por objetivo inmediato, capacitar, orientar y disciplinar científicamente a sus adherentes, para que constituyan la vanguardia revolucionaria del pueblo y esparramados sus miembros en todos los sindicatos, ayuden a dirigir la marcha del proletariado hacia el triunfo final de nuestras aspiraciones de abolir el sistema capitalista con todas las injusticias y miserias.” Luis Emilio Recabarren, “¿Qué es el partido Comunista? La federación Obrera, Santiago, 13 de abril de 1922. Extraído de Grez Toso, Sergio. Historia del Comunismo en Chile. La era de Recabarren (1912-1924) LOM ediciones 2011.

<sup>7</sup> Por ideario político de los pobladores se entiende como el conjunto de ideas, pensamientos, aspiraciones y acciones que van uniendo al movimiento de pobladores en San Rafael y definiéndolos con un perfil propio. Esta definición es trabajada por Garcés Mario “De comienzos de Siglo: utopía y política en el movimiento popular” en revista ECO. Educación y Comunicaciones. Series: Movimientos Populares. N°5, Diciembre 1983. Sin embargo, esta definición esta modificada por quien escribe ya que Mario Garcés alude al concepto de “visión de mundo”. Término mucho más amplio y complejo que escapa a los intereses del presente trabajo de investigación.

Este ideario es político porque un amplio abanico de partidos políticos se vieron directamente involucrados en el proceso de consolidación y expansión del movimiento de pobladores. Desde la izquierda política como el Partido Comunista (PC), el naciente Partido Demócrata Cristiano (DC) y el Partido Socialista (PS) entre otros.

proyecto de investigación se entrevistaron 6 personas, las cuales participaron directamente en el proceso de construcción de la población. 4 de ellos son pobladores –Mario Chacon, Antonio Huentenao, Manuel Pizarro y Julia Abarza- mientras que 2 de ellos fueron militantes del Partido Comunista Local –Hugo Manaceros y Gabriel Peralta-, donde el primero es actual dirigente de la junta N°9 de San Rafael y partícipe directo en la construcción de la población.

Y en tercer lugar y no menos importante que las fuentes anteriores, son los materiales bibliográficos, los cuales dan respaldo y crítica académica a los puntos desarrollados en el presente trabajo de investigación.

Como material de apoyo se escogieron algunas fotografías –todas ellas en el capítulo II- con el fin de hacer del relato un atractivo visual más completo. La mayoría de dichas fotos fueron recogidas por el periódico “El Siglo”, lo cual muestra demuestra la pobreza material y las dificultades para empezar a construir la población San Rafael.

Metodológicamente, el presente trabajo de investigación está abordado de la siguiente manera:

En el primer capítulo denominado “El movimiento de pobladores de Santiago y sus vínculos con el Partido Comunista” pretende describir y analizar las principales posturas – tanto historiográficas como sociológicas- en el debate en torno a los pobladores como “movimientos social”. Además se propone discutir el por qué se podría hablar del movimiento de pobladores como un “movimiento social” y la relación entre dicho movimiento social y la política, en especial el Partido Comunista. Las fuentes ocupadas en este capítulo son en su mayoría material bibliográfico, los cuales son el sustento teórico de la investigación propuesta.

En el segundo capítulo llamado “La constitución de San Rafael como población definitiva y la participación de Partido Comunista” se abordan los inicios de la Población San Rafael como espacio urbano, describiendo y analizando a sus protagonistas, sus características

como población y el rol fundamental que jugó el Partido Comunista. Para ello se trabajarán las fuentes periodísticas, quienes nos entregan un relato de lo acontecido. Luego y sobre materiales bibliográficos y algunos fragmentos de entrevistas se construye un relato que caracterice y analice la participación del PC, en especial sus autoridades como algunos diputados y dirigentes locales.

Y finalmente el más extenso de los capítulos llamado “Vínculos entre el Partido Comunista, su proyecto político y la organización de lo pobladores en San Rafael. Ampliación, fortalecimiento de las dinámicas organizativas poblacionales y la configuración de un perfil propio” donde se describe y analiza de manera más profunda la “política práctica” y las críticas al Plan Habitacional del presidente Jorge Alessandri por parte del Partido Comunista. A continuación se abordará una aproximación parcial al “mundo de los pobladores” en San Rafael, definiendo sus aspectos socioeconómicos, socioculturales y sociogremiales.<sup>8</sup> Y luego se trabajará de manera más profunda los vínculos entre el Proyecto Comunista y el Movimiento de Pobladores en San Rafael construyendo un relato sustentado en dos niveles: “La manera de concebir la sociedad existente” y “La manera de concebir la sociedad deseada”<sup>9</sup>, lo cual permite aproximarnos a las similitudes y diferencias entre el ideario comunista y el de los pobladores.

Para poder desarrollar dichos objetivos, se trabajará tanto con los relatos de los pobladores, como de fuentes periodísticas extraídas de El Siglo y algunas fuentes como las memorias del Diputado Comunista Luis Corvalán y algunas ideas de Luis Emilio Recabarren. Sobre este último, es necesario aclarar que al proponer un proyecto político

---

<sup>8</sup> Esta categorización es trabajada por la DESAL (Centro para el Desarrollo Económico y Social de América Latina) y la CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe), extraídas de Garcés, Mario Tomando su Sitio. El movimiento de los pobladores de Santiago, 1957-1970. LOM Ediciones. 2002. Por aspectos socioeconómicos se entiende como la categoría que reconoce al poblador como aquel sujeto que habitando en la periferia de la ciudad, sin ser propietario, lo hacía en condiciones precarias e inadecuadas, condiciones que influían en su vida familiar y sus costumbres, dando lugar a diversas alteraciones morales y psicológicas. Por categoría sociocultural se entiende como el nivel cultural de los pobladores; éstos –según la DESAL- poseen un muy bajo nivel cultural, altas tasas de analfabetismo, bajos niveles de escolaridad y difícil acceso a medios de comunicación tales como diarios, revistas y el cine. Y por categoría sociogremial se entiende el nivel que poseen los pobladores para organizarse como comités, juntas de vecinos, etc.

<sup>9</sup> Dicha categorización es trabajada por Garcés, Mario “De comienzos de Siglo: utopía y política en el movimiento popular” en revista ECO. Educación y Comunicaciones. Series: Movimientos Populares. N°5. Diciembre 1983.



comunista, los conceptos de “comunismo” y “socialismo” son trabajados desde una perspectiva análoga. En otras palabras, para efectos del presente trabajo de investigación, los postulados de Recabarren son vistos como parte fundacional del proyecto comunista: personifican el sustento teórico central del proyecto político comunista chileno. Esta aclaración parece pertinente en la medida que los lectores noten una similitud entre ambas opción políticas. Pero para efectos de la presente tesis, se eligieron las ideas de Recabarren por ser las más representativas del ideal comunitario comunista y por ser el pilar fundamental para la creación del Partido Comunista Chileno.

En cuanto a las fuentes orales, las entrevistas fueron de tipo semi-estructuradas, trabajando por un lado sobre “qué cosas han ocurrido”, “como han ocurrido las cosas” o “la forma de concebir la sociedad existente”, mientras que por otra es espera “qué cosas se han contado” o “la concebir la sociedad deseada”<sup>10</sup> Ambos niveles requieren distintos tópicos, y con ello distintas complejidades en torno a que se espera de los relatos.

Al trabajar con los militantes, especialmente con Hugo Manaceros por ser dirigente o “autoridad” dentro del partido político, fue necesario trabajar sobre la base de 2 tópicos; por un lado se espera que pueda contar cómo sucedieron las cosas, quien participaron y por tanto cuales son los grados de importancia que le concede al Partido Comunista en la configuración de San Rafael como población definitiva. Por otro lado, se trabajó desde su óptica como “deseaba” que fuese el proceso histórico ocurrido. Qué elementos fueron importantes para el partido político y para los pobladores.

En cuanto a las entrevistas hacia los pobladores de San Rafael se estructuraron dos niveles de preguntas:

Por un lado se preguntó de sus vidas como pobladores, sus características como trabajo, salarios, vivienda, organizaciones políticas y comunitarias, entre otras. Además de

---

<sup>10</sup> Alessandro Portelli; El uso de la entrevista en la memoria oral. Anuario N20-Escuela de Historia- FH y A-UNR. Pp, 35.

ello se preguntó sobre el nivel de confianza y adhesión –si es que existió entre ellos- con el Partido Comunista local. Dichos tópicos están enfocados hacia una aproximación de la realidad que vivieron los pobladores y sus vínculos con el Partido Comunista, además de permitirnos observar los niveles de similitudes y diferencias entre los idearios de los pobladores y el proyecto comunista.

Y por otro lado, se preguntó sobre lo que ellos proyectaban de la “sociedad deseada”. Para ello, se establecieron previamente parámetros como aspectos económicos, organización social, sistema político y cultural, los cuales en su conjunto nos darían una mirada más compleja sobre los idearios de los pobladores, y con ello, caracterizar su “perfil” como movimiento social.

Sin embargo y a pesar de tratar de “cumplir” con los objetivos propuestos, es necesario indicar algunos cuestionamientos epistemológicos de esta “historia local”.

En primer lugar, y al tratarse de una “historia local”, la sustancia básica de este trabajo de investigación se sustenta sobre la base de las entrevistas y con ello de la “memoria histórica” que los sujetos expresan sobre sus vidas. Sin embargo y conciente de este problema, el marco referencial del periodo estudiado se enmarca en un proceso social que se viene gestando desde comienzos del siglo XX. Es quiere decir que las acciones de los pobladores en San Rafael se enmarcan dentro del contexto de “expansión y consolidación” del movimiento de los pobladores en Santiago. Por tal razón, es que la presente propuesta no podría ser calificada como “localista” o ensimismada en sus propios procesos. Al tratarse de un movimiento social, los pobladores de San Rafael son una parte de él.

Y en segundo lugar, al tratarse de la población San Rafael como objeto de estudio, se podría pensar que los vínculos entre los pobladores y quien escribe estarían distorsionados, dado que toda mi vida he vivido en ella. Sin embargo, puedo dar fe de mi rigurosidad en el abordaje de las fuentes. Es más, al vivir en esta población, poseo saberes previos y de los cuales me ayudaron a establecer parámetros de estudios. Además esto me

ayudó en términos prácticos como poder entrevistar sin mayores dificultades (como tiempo y disposición de los entrevistados, etc.).

Pero ¿qué sentido tiene hablar de esta “historia local”? en primer lugar, busco contribuir a la necesaria discusión sobre los movimientos sociales, en especial el movimiento de los pobladores y su relación con la política.<sup>11</sup> En segundo lugar y dado los procesos de exclusión propias del capitalismo tardío, los grupos sociales “marginales” siguen estando al “margen” de la sociedad. Es más, la sociedad y especialmente los poderes fácticos, ayudados por los medios de comunicación no han ayudado a mejorar esta situación; el desinterés por la política entre los jóvenes, el narcotráfico, la delincuencia aparecen como “alternativas viables” ante esta sociedad excluyente.

Sin embargo y a pesar de esta difícil realidad, estas “historias locales”<sup>12</sup> representan la emergencia de un “saber local” y con ello de una “identidad en común”. La falta de participación y la exclusión del mundo de los “pobres de ciudad” han generado la “necesidad” imperiosa de rescatar las historias de personas comunes y corrientes que lucharon por conseguir un lugar donde pudieran comenzar sus vidas. Esa es la principal arma con la que cuenta la “nueva historia” o “la historia desde abajo”<sup>13</sup> porque intenta dar “voz a los sin voz” aunque personalmente prefiero decir: ayuda a los “silenciados” para que puedan sacar su propia voz.

---

<sup>11</sup> Al respecto podemos mencionar García Mario y Leiva Sebastián. *El golpe en La Legua. Los caminos de la historia y la memoria*. LOM Ediciones, Santiago, 2005; Varios autores. *Lo que se teje en La Legua*. Ed. ECO-RED Legua, Santiago, 1999; *Memorias de la dictadura en La Legua* Ed. ECO-RED Legua. Santiago, 2001; Vilches, Lurdiana. *Memoria histórica de nuestro barrio y nuestra gente. Programa de recuperación de barrio Aníbal Pinto*. Ed. Ensamble Producciones, Santiago, 2011; Leiva, Sebastian; De la toma de terrenos a la toma de poder: el campamento la Nueva Habana y una nueva óptica para la movilización poblacional. En revista de Historia Social y de las Mentalidades N°6 2002.

<sup>12</sup> Farías, Ana María, García, Mario y Nicholls, Nancy “*Historias locales y democratización local*”, Documentos de Trabajo, ECO, Educación y Comunicación, Santiago 1992; *Historia para un fin de Siglo, Primer concurso de Historias Locales y sus fuentes*, Mario García Coordinador. ECO y PEHUEN Editores, Santiago 1994. Varios autores. *Lo que se teje en La Legua*. Ed. ECO-RED Legua, Santiago, 1999; *Memorias de la dictadura en La Legua* Ed. ECO-RED Legua. Santiago, 2001; Vilches, Lurdiana. *Memoria histórica de nuestro barrio y nuestra gente. Programa de recuperación de barrios Aníbal Pinto*. Ed. Ensamble Producciones, Santiago, 2011.

<sup>13</sup> Al respecto podemos mencionar los trabajos de Salazar, Gabriel “la historia desde abajo y desde adentro” Facultad de Artes, Universidad de Chile. Departamento de teorías de la Historia. LOM Ediciones 2003. Espinoza, Vicente. *Para una historia de los pobres de la ciudad* García, Mario: *Tomando su sitio. El movimiento de pobladores de Santiago, 1957-1970*. entre otros.

Este trabajo de investigación no hubiera sido posible sin el apoyo incondicional de familiares, amigos, profesores y pobladores. A todos ellos muchas gracias. Particularmente a mi pareja quien me aguantó en momentos de dudas e incertidumbres.