

UAHC



1330067

5

GIA

015-028

DE
INFORMACION AGRARIA

/mayo-81

Los Alimentos en Chile



gia

Grupo de Investigaciones Agrarias
Academia de Humanismo Cristiano

5 CUADERNILLO DE INFORMACION AGRARIA

Los Alimentos en Chile



GRUPO DE INVESTIGACIONES AGRARIAS
ACADEMIA DE HUMANISMO CRISTIANO

INDICE

PRESENTACION

CAPITULO I

QUE ES DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS

- Disponibilidad por habitante
- Que productos se eligieron
- Cómo se entregan los datos
- Qué indica la disponibilidad

CAPITULO II

CAMBIOS EN LA DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS

A. CULTIVOS TRADICIONALES

1. Cereales
2. Chacras
3. Cultivos industriales

INDICE

PRESENTACION

CAPITULO I

QUE ES DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS

- Disponibilidad por habitante
- Que productos se eligieron
- Cómo se entregan los datos
- Qué indica la disponibilidad

CAPITULO II

CAMBIOS EN LA DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS

A. CULTIVOS TRADICIONALES

1. Cereales
2. Chacras
3. Cultivos industriales

B. PRODUCTOS PECUARIOS

1. Carnes
2. Leche
3. Huevos

CAPITULO III

¿TENEMOS MAS O MENOS ALIMENTOS QUE ANTES?

1. DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS Y CONSUMO DE LA POBLACION.
 - Consecuencias en la alimentación de la población.
 - La desigualdad de ingresos y la alimentación.
2. LA COMPRA DE ALIMENTOS EN EL EXTERIOR.
 - Cultivos tradicionales
 - Productos pecuarios
 - en síntesis
 - y hacia el futuro...
3. SEGURIDAD ALIMENTARIA

NOTAS

ANEXO

PRESENTACION

Hace algún tiempo publicamos dos cuadernillos dedicados a la producción agropecuaria en Chile, donde pudimos observar las variaciones que ésta ha experimentado en los últimos 15 años, como resultado de diferentes políticas económicas aplicadas en el país. Ahí también se apreciaba un hecho muy inquietante: la disminución sostenida de los 14 cultivos básicos y el aumento de las tierras destinadas a productos para la exportación.

Este fenómeno que también se está presentando en muchos países sub-desarrollados del mundo en los últimos años, obliga a importar cantidades cada vez mayores de alimentos desde los países desarrollados.

Tanto los organismos internacionales especializados, como muchos gobiernos están preocupados por este hecho, y el tema ha pasado a ser debatido ampliamente por especialistas de todo el mundo.

Lo grave es que en Chile, al igual que en otros países sub-desarrollados, los productos básicos que están en disminución representan una parte importante de la alimentación de la población, especialmente de los sectores más pobres.

La disminución de los 14 cultivos básicos plantea, por lo tanto, algunas interrogantes presentes y futuras:

¿Significa esto que la población tiene menos alimentos a su disposición? Si estos productos siguen disminuyendo, ¿El país tendrá que comprar cantidades crecientes de alimentos en el exterior, a fin de mantener un nivel adecuado de alimentación? ¿Qué consecuencias puede tener en el futuro, el aumento sostenido de las importaciones?

¿La seguridad alimentaria de los chilenos se encuentra amenazada? En caso de conflictos internacionales que encarezcan o hagan escasear estos productos básicos en los mercados extranjeros, ¿podrá el país garantizar una cantidad adecuada de alimentos a la población?

¿No aumentará peligrosamente la dependencia de Chile frente a los países desarrollados que nos venden estos productos esenciales, y que podrán por esta vía someterlo a diferentes tipos de presiones?

A pesar de su importancia, no siempre

es posible dar respuesta a cada una de estas preguntas.

Como una contribución al conocimiento de estos problemas cruciales para el país, hemos dedicado este cuadernillo de información agraria al tema de la disponibilidad alimenticia. Basándonos principalmente en un estudio reciente ^{1/} entregaremos información sobre los siguientes problemas:

- a) Cómo ha variado la cantidad de alimentos básicos disponibles en Chile entre 1965 y 1979.
- b) Qué parte de esta disponibilidad es producida en Chile y qué parte es necesario traer del extranjero, y cómo han variado estos componentes durante estos años.

En el primer capítulo se explica lo que es disponibilidad alimenticia y cómo se ha calculado. En el segundo capítulo veremos las variaciones que ha experimentado esta disponibilidad, como resultado de diversas políticas económicas aplicadas en la agricultura. En el tercero se analizan estos resultados, y finalmente se hacen algunos comentarios y pronósticos para el futuro, en torno a las consecuencias que puede tener la disminución de los productos básicos y el progresivo aumento de las importaciones. Al final del cuadernillo están las notas y un Anexo con información estadística.

CAPITULO I

QUE ES DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS

Aunque no es fácil averiguar si los chilenos consumen más o menos alimentos que antes, existe una forma para tener una idea aproximada de la *variaciones* que ha tenido el consumo de la población, calculando la disponibilidad anual de un cierto número de productos alimenticios elegidos. Es lo que se llama:

DISPONIBILIDAD TOTAL DE ALIMENTOS

está compuesta por:

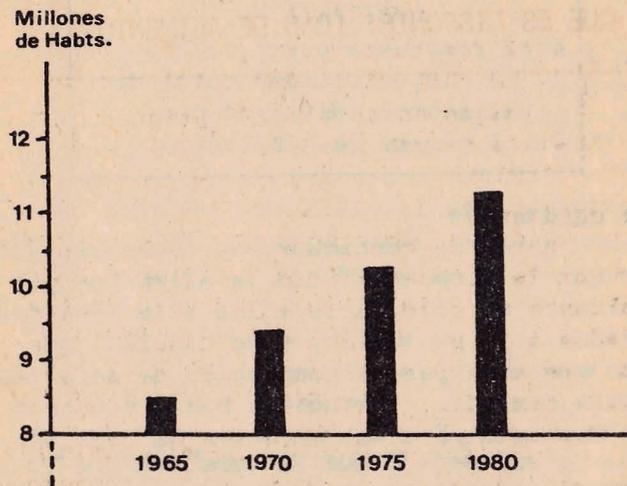
1. Lo que se produce en el país, más
2. lo que se importa del extranjero, menos
3. lo que se exporta al extranjero.

Sin embargo, como el número de habitantes en el país, crece constantemente la disponibilidad total de un año, no es comparable con la de otro.

Chile tiene en la actualidad una po-

blación de unos 11 millones de habitantes que tienen que comer diariamente. Sólo en 15 años, esta población ha aumentado en unos 3 millones de habitantes. Ver gráfico 1 y cuadro 1 del Anexo.

GRAFICO N°1
COMO AUMENTA LA POBLACION EN CHILE 2/



Esto significa que si se quiere mantener *al menos* el mismo nivel de alimentos que existía en el pasado, la disponibilidad debe crecer a la misma velocidad que la población. El incremento de la población obliga, por lo tanto, a aumentar la producción nacional, a aumentar las importaciones o ambas a la vez.

DISPONIBILIDAD POR HABITANTE

Debido a este aumento constante de la población, no basta con conocer la disponibilidad de alimentos que existe en general en el país. Es necesario conocer la disponibilidad *por habitante* (o per-cápita). Es lo que se llama:

DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS POR HABITANTE

está compuesta por:

1. La disponibilidad total de alimentos, dividida por
2. el número de habitantes.

Una aclaración

Antes de continuar, es necesario aclarar que la disponibilidad de alimentos por habitante no sólo incluye los alimentos destinados a la población, sino también aquellos que usan para alimentación de animales y para semilla. Tampoco se han descontado las mermas o pérdidas normales de cada año.

Pero sucede que la cantidad que va a consumo animal, a semillas o lo que se pierde cada año es más o menos constante para cada producto, y de esta forma, las variaciones que se aprecian en la disponibilidad de alimentos en general, resulta un buen indicador de las variaciones que ha sufrido el consumo humano de estos productos. Es decir:

LAS VARIACIONES DE LA DISPONIBILIDAD INDICAN VARIACIONES DEL CONSUMO HUMANO.

Que productos se eligieron

En el estudio citado, sólo se eligieron aquellos productos agropecuarios que aportan alimentos de consumo masivo y popular, ya que existen otros, que por su elevado costo, sólo están destinados a un escaso número de personas. Los productos elegidos son los siguientes:

1. *Cereales*: Entre los cereales, el principal es el *trigo* para harina, fideos, pan, etc. También el *arroz*.
2. *Chacras*: Entre los cuales están las papas, maíz, porotos, arvejas, lentejas, garbanzos.
3. *Productos industriales*: Con los que se fabrica el azúcar y el aceite.
4. *Productos pecuarios*: Como carne de vacuno, cerdo y ave. También leche y huevos.

Estos productos, en conjunto, aportan alrededor del 90% de todas las calorías y proteínas de la dieta básica de los chilenos, de acuerdo a estudios oficiales. 3/

Para cada uno de estos productos se calculó la disponibilidad por habitante entre 1965 y 1979. 4/

Cómo se entregan los datos

En este cuadernillo hemos agrupado los años en trienios, (de tres en tres). De esta forma, los resultados que entregamos indican la cantidad promedio del trienio. Comparando un trienio con otro, es posible apreciar claramente si la disponibilidad de los productos ha disminuído o ha aumentado por habitante.

A partir de estas cantidades podemos deducir si el consumo humano de estos productos ha disminuído o ha aumentado.

Para sumar unos productos con otros, o para sumar la producción interna con las importaciones, fué necesario convertir todas las cantidades (quintales, kilos, toneladas, etc.) a valores. Esto se hizo multiplicando las cantidades producidas, importadas y exportadas cada año por los precios de 1979 pagados al productor en Chile. 5/

La disponibilidad de cada grupo de productos estudiados se ha expresado en gráficos hechos a partir de los cuadros estadísticos del Anexo.

QUE NOS INDICA REALMENTE LA DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS POR HABITANTE

La información sobre disponibilidad de alimentos por habitante no permite conocer lo que *de verdad* come cada chileno. En

primer lugar, porque esta disponibilidad, como veíamos antes, no sólo incluye productos para el consumo humano. Y en segundo lugar, porque debido a las grandes diferencias de ingreso que existen en el país, 6/ hay personas con mayores recursos que pueden apropiarse de una cantidad mayor de alimentos, mientras que los más pobres logran sólo cantidades muy pequeñas.

Por estas razones, la disponibilidad de alimentos por habitante sólo permite conocer qué cantidad de productos *podría* tener a su disposición cada chileno, si se repartiera en cantidades iguales, tanto para sembrar, alimentar animales o para consumo personal.

También nos indica cómo esa cantidad aumenta o disminuye a lo largo del tiempo.

Si quisiéramos conocer la *calidad* de lo que consumen los chilenos, y si esta ha mejorado o empeorado a través de todos estos años, habría que separar, en cada producto, lo que va a consumo humano, y calcular la cantidad de *calorías y proteínas* que aportan, para dividirlo luego por el número de habitantes. De esta forma tendríamos las cantidades existentes de calorías y proteínas por habitante y sus variaciones a través del tiempo. Existe otro estudio que lo ha hecho.

7/

Ahora que hemos explicado qué es la disponibilidad de alimentos por habitante, y cómo se ha calculado, entregaremos los resul

tados que se obtuvieron en la primera investigación citada, comenzando por los cereales, chacras y productos industriales, y siguiendo luego con los productos pecuarios.

CAPITULO II

CAMBIOS EN LA DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS

A. CULTIVOS TRADICIONALES

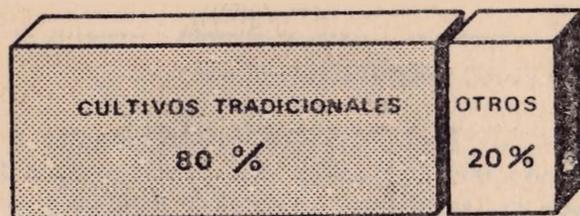
Se llama cultivos tradicionales a los 14 productos agrícolas que pertenecen a los grupos de cereales, chacras y cultivos industriales. Son los productos que tienen mayor significación en el país, no sólo por su importancia en la dieta alimenticia, sino también por la superficie agrícola que ocupan cada año. Entre 1965 y 1979 ésta ha sido de aproximadamente 1.240.000 hectáreas al año, lo que representa cerca del 80% del total del área del país ocupada con cultivos permanentes y anuales, tal como puede apreciarse en el gráfico 2.

Los cultivos tradicionales que se consumen directamente y los alimentos que se fabrican con ellos, son los más importantes de la dieta alimenticia de los chilenos, ya que aportan la mayor parte de las calorías y proteínas que se consume. Ellos son el pan, fi-

deos, arroz, porotos, maíz, papas, azúcar y aceite, para nombrar sólo los más importantes.

Casi todos estos productos tradicionales se venden solamente en el mercado interno, salvo la cebada y ciertas variedades de porotos y lentejas, cuya producción en parte se exporta.

GRAFICO N°2
SUPERFICIE CON CULTIVOS TRADICIONALES



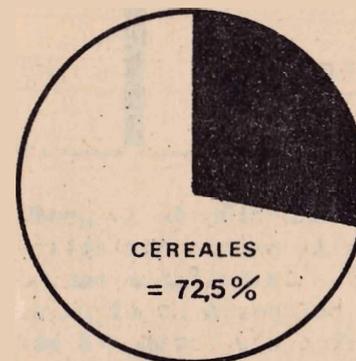
Antes de 1974 estos productos gozaban de una serie de beneficios 8/ que permitían una rentabilidad adecuada tanto a los pequeños agricultores como a los medianos y grandes que los cultivaban. Actualmente ya no son rentables. 9/ La nueva política favorece, en cambio, a los productos para la exportación que sí gozan de excelente rentabilidad, pero sólo unos pocos agricultores tienen los medios para dedicarse a ellos. 10/

1. Cereales

De todos los cultivos tradicionales, los cereales, y especialmente el trigo, son sin duda los más importantes.

Como se puede ver en el gráfico 3, la superficie sembrada con cereales entre 1965 y 1979 ha sido de aproximadamente unas 860.000 hectáreas al año, lo que significa cerca del 70% de la superficie total destinada a productos tradicionales.

GRAFICO N°3
SUPERFICIE OCUPADA CON CEREALES



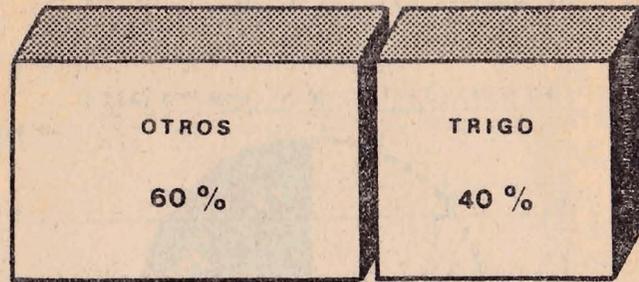
TOTAL CULTIVOS TRADIC.
1.214.920 HAS.

A partir de 1971-72, se aprecia un descenso constante en las siembras de cereales, especialmente del *trigo*, cultivo que a pesar de todo ocupa la mayor superficie en el país.

El *trigo* es el cereal más importante en la alimentación nacional ya que aporta, por sí solo, cerca de 40% de las calorías y proteínas como se puede apreciar en el gráfico 4.

GRAFICO N°4

IMPORTACIA DEL TRIGO DENTRO DE LOS CEREALES



La disminución de la producción de trigo se debe a la escasa rentabilidad que tiene producirlo y a la política monopólica que han seguido los molineros en el país. Estos han importado trigo más barato, a veces subsidiado por el gobierno de donde procede, justamente antes de la cosecha. A través de este mecanismo logran bajar el precio del trigo nacional.

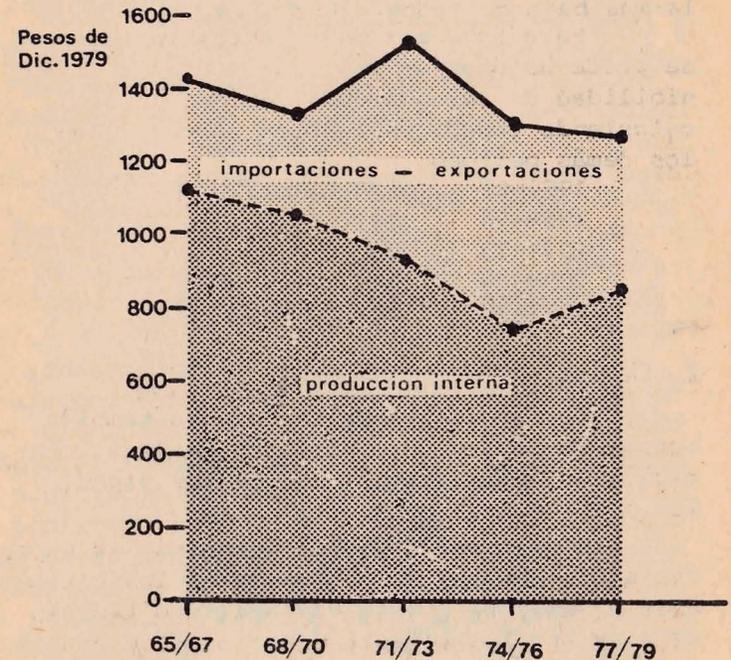
El arroz es otro cereal interesante de estudiar ya que tiene la segunda importancia en la dieta nacional, aún cuando sólo ocupa el 4% de la superficie dedicada a cereales. A diferencia del trigo, la superficie con arroz ha aumentado en el último período, a pesar de la baja rentabilidad que tiene en la actualidad. 11/ La razón de esta situación contradictoria se debe al aumento de los pequeños agricultores y a la imposibili-

dad que tienen los de las zonas arroceras para producir otra cosa.

En conjunto, la producción cerealera ha disminuído en el período estudiado, llegando a ser un 24% inferior en 1977-79 que la del período 1965-67.

Como se puede apreciar en el gráfico 5, y en el cuadro 2 del Anexo, esta situación ha obligado en 1979 a aumentar las importaciones de cereales en un 45% en compara

GRAFICO N°5
DISPONIBILIDAD DE CEREALES POR HABITANTE.



Disponibilidad

Esto ha significado un aumento de un 8% de la disponibilidad de estos productos en tres de los dos períodos y una disminución de las importaciones de productos similares.

A pesar de este aumento, como vemos en el gráfico, la disponibilidad aún no alcanza los niveles logrados en el período 1971-73, la cual se logró gracias a un fuerte aumento de las importaciones.

Al igual que en el caso de los cereales, podemos apreciar mejor las variaciones de la disponibilidad de chacras en el siguiente índice:

1965-67	100
1968-70	99
1971-73	110
1974-76	90
1977-79	108

Tal como se puede apreciar en el gráfico 6, las exportaciones de productos de chacarería, y especialmente de algunas variedades de porotos, han experimentado importantes aumentos en el último período, cercanos al 300% (el triple) si se los compara con el período inicial. Esto hace que en los dos últimos períodos, las exportaciones superen las importaciones.

3. Cultivos Industriales.

Estos productos también son importantes en la dieta de la población, puesto que proporcionan la materia prima para la fabricación de azúcar y de aceite.

La producción nacional de estos cultivos industriales no presenta una tendencia clara. Sufre aumentos y disminuciones bruscas, en forma muy irregular. Este comportamiento se debe a la fuerte influencia que tienen los precios internacionales sobre estos productos. Las industrias que los elaboran en Chile, fijan los precios de compra del producto, de acuerdo a los precios internacionales.

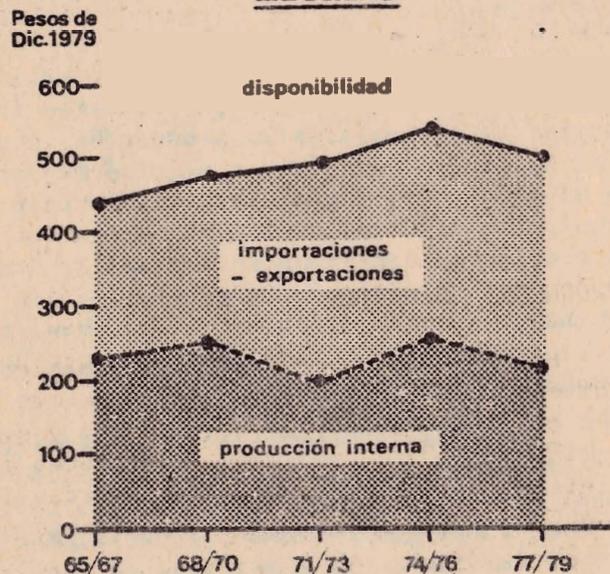
La caída que tuvo el precio mundial del azúcar, por ejemplo, hizo que estas industrias no estimularan la producción interna de remolacha, al ofrecer precios muy bajos al productor, y que prefirieran traer materia prima desde el exterior. Ahora que los precios internacionales del azúcar han subido, está ocurriendo lo contrario: las agroindustrias han ofrecido mejores precios a los productores de remolacha, los que han respondido aumentando sus siembras.

Como puede observarse en el gráfico 7 y en el cuadro 4 del Anexo, la producción nacional más alta de cultivos industriales se logró en el período 1974-76, especialmente debido al aumento de la superficie de remolacha.

Entre 1971 y 1973, en cambio, se llegó a la superficie más baja con estos cultivos, la que se compensó con un fuerte aumento de las importaciones. Sólo en ese período y en el último, 1977-79, la producción ha caído por debajo de la del período inicial.

En todos los períodos estudiados, la dependencia del abastecimiento externo de estos productos es cercana o superior al 50%. Las importaciones en el último período son un 34% superiores a las del período inicial, pero las más altas se produjeron en 1971-73.

GRAFICO N°7
DISPONIBILIDAD DE PRODUCTOS INDUSTRIALES POR
HABITANTE



Disponibilidad

La disponibilidad por habitante, de estos productos industriales, como se aprecia en el cuadro, fué en aumento desde 1965-67 hasta 1974-76, cuando se alcanzaron niveles un 22% superiores a los del período inicial. A partir de entonces se ha producido un descenso, aún cuando siempre se mantiene por encima de la disponibilidad existente al comienzo. 14/

Haciendo lo mismo que con los productos anteriores, podemos apreciar mejor las variaciones que ha tenido la disponibilidad de productos industriales a través de estos años:

1965-67	100
1968-70	108
1971-73	112
1974-76	122
1977-79	114

B. PRODUCTOS PECUARIOS

El segundo grupo de alimentos básicos estudiados son los productos pecuarios que incluyen carne de vacuno, ovinos, cerdos y aves, y también leche y huevos, muy importantes en la dieta alimenticia debido a que aportan fuertes cantidades de proteínas. Los veremos en forma separada.

1. Carnes

De todas las carnes, la de vacuno es la más importante en Chile ya que en todo el período estudiado, representa aproximadamente la mitad de la carne que se consume en el país.

La masa ganadera nacional ha crecido lentamente desde 1965 a 1975, produciéndose luego un descenso brusco que se ha recuperado en los últimos años.

Hasta 1973, existían normas para proteger y aumentar esta masa, prohibiéndose la matanza de hembras fértiles. Esta prohibición desapareció después de 1973 cuando empieza a aplicarse el nuevo modelo económico. Junto con esto, y como una de las medidas de la campaña contra la fiebre aftosa, se prohíbe la importación de ganado en pie.

Con esto la producción ganadera en el último período se ha convertido en una actividad protegida, ya que no se puede importar ganado argentino que podría competir con el chileno y así bajar los precios. De esta forma, en la actualidad se obtienen buenas tasas de ganancia para aquellos agricultores que se dedican a la ganadería. Después de la fruticultura para la exportación, la ganadería aparece como la actividad agropecuaria más ventajosa económicamente.

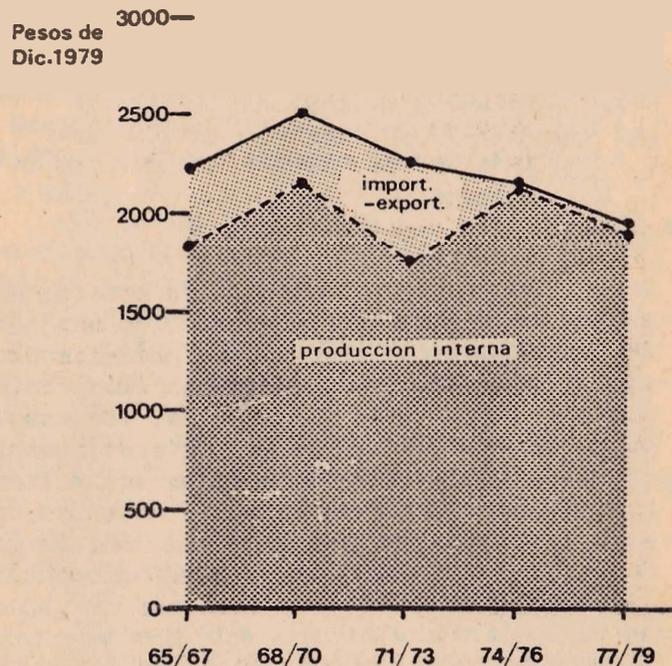
La producción nacional de carne 15/

en general se ha mantenido por sobre la de 1965-67, excepto en los años 1972-73 en que se aprecia un leve descenso, como se puede ver en el gráfico 8 y en el cuadro 5 del Anexo. En el período actual, la producción es un 4% superior a la del período inicial.

Aún cuando el aumento de las exportaciones de ovinos experimenta un fuerte aumento en el último período, estas no son significativas dentro del total.

GRAFICO N°8

DISPONIBILIDAD DE CARNE POR HABITANTE



Disponibilidad

A pesar de este aumento de la masa ganadera nacional, la disponibilidad de carne por habitante ha disminuído en un 12% entre el período inicial y 1977-79, como podemos ver en el gráfico. Esta fuerte caída de la disponibilidad se explica por la drástica disminución de las importaciones de ganado o de carne a partir de 1974-76.

Para apreciar mejor estas variaciones, como en los productos anteriores, se presenta el siguiente índice de disponibilidad:

1965-67	100
1968-70	113
1971-73	102
1974-76	96
1977-79	88

2. Leche

Por lo importante que es este producto en la dieta alimenticia y especialmente en la de los niños, los diferentes gobiernos han controlado mucho su producción, importación y distribución. Entre 1965 y 1973 se promovió el desarrollo de la lechería a través de programas destinados tanto a aumentar la masa ganadera, como lo hemos señalado anteriormente, como a desarrollar las plantas procesadoras de leche. Por otro lado, la distribución de la leche destinada a los sectores más pobres de la población fue impulsada fuertemente por el Estado.

A partir de 1973, el gobierno, como parte de su política agraria, dejó en libertad el comercio internacional de este alimento, bajando los aranceles de importación. Esta medida fué rechazada enérgicamente por las plantas lecheras nacionales y los grandes productores de leche, los que consiguieron que se mantuvieran las limitaciones para importar leche y que el estado siguiera comprándoles una parte importante de la leche en polvo producida en el país.

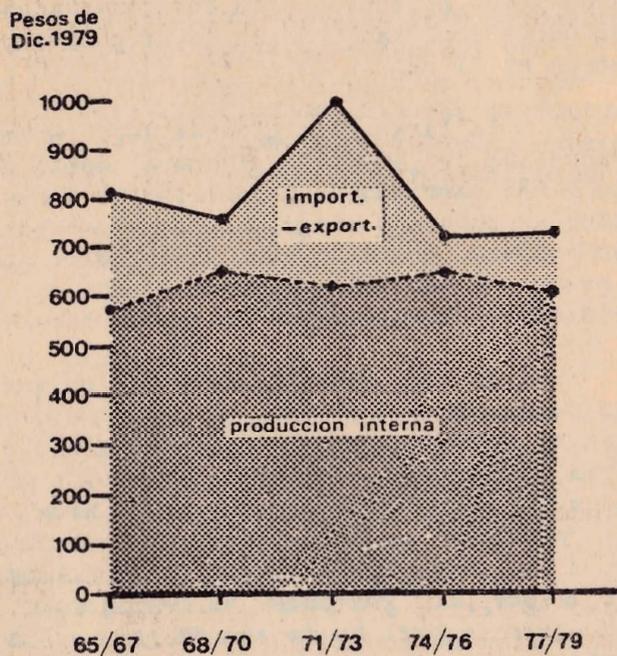
A la larga, las plantas lecheras más grandes se han adaptado al nuevo modelo agrario y han cambiado su producción de leche en polvo a productos más elaborados (yoghourt, mantequilla, crema, quesos, etc.) destinados a grupos de más altos ingresos. Con eso han mejorado sustancialmente su rentabilidad.

A su vez, estas plantas han obligado a los productores de leche, al pagar mejores precios a quienes producen más cantidad y en forma permanente a lo largo del año, a orientar su producción de acuerdo a las necesidades de éstas. Pagando hasta el doble de precio a los productores grandes y suprimiendo recorridos poco rentables de recolección, la industria lechera ha dejado de lado a los productores pequeños, especialmente campesinos, que no logran los niveles de eficiencia necesarios por falta de recursos.

Como se puede apreciar en el gráfico 9 y en el cuadro 6 del Anexo, la producción de

leche se ha mantenido en niveles superiores a los del primer período 1965-67, a pesar del descenso que experimenta en 1977-79.

GRAFICO N°9
DISPONIBILIDAD DE LECHE POR HABITANTE



Disponibilidad

Las variaciones que ha tenido la disponibilidad de leche por habitante en estos 15

años se deben más bien a las diferencias de volúmenes importados más que a diferencias en la producción nacional. Mientras en 1971 se importó un 60% más de leche que en el período inicial, en 1977-79, ésta descende en un 51% con respecto al mismo período inicial.

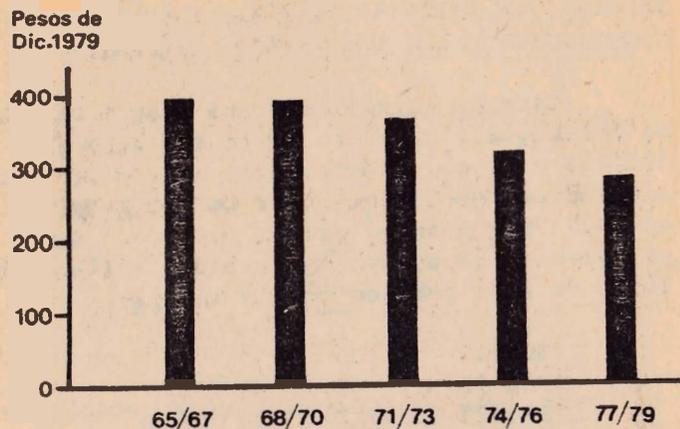
Esto ha significado una disponibilidad de leche que alcanza su punto más alto en 1971-73 y luego un deterioro, en los períodos siguientes, que llega a ser un 10% inferior en 1977-79 que en el primer período. Esto se aprecia claramente comparando la disponibilidad de cada período con la inicial:

1965-67	100
1968-70	93
1971-73	123
1974-76	89
1977-79	90

3. Huevos

Tanto la producción como la disponibilidad de huevos por habitante presenta una disminución sostenida durante todos estos años, como puede apreciarse en el gráfico 10 y en el cuadro 7 del Anexo. Esta disminución preocupa debido a la importancia que tienen los huevos por su aporte de proteína animal a bajo costo. En este producto no existe ni importaciones ni exportaciones.

GRAFICO N° 10
DISPONIBILIDAD DE HUEVOS POR HABITANTE



Si le asignamos un valor de 100 a la disponibilidad de huevos existente en 1965-67, tal como lo hemos hecho en todos los productos, podemos apreciar claramente esta disminución:

1965-67	100
1968-70	98
1971-73	93
1974-76	80
1977-79	71

CAPITULO III

¿TENEMOS MAS O MENOS ALIMENTOS QUE ANTES?

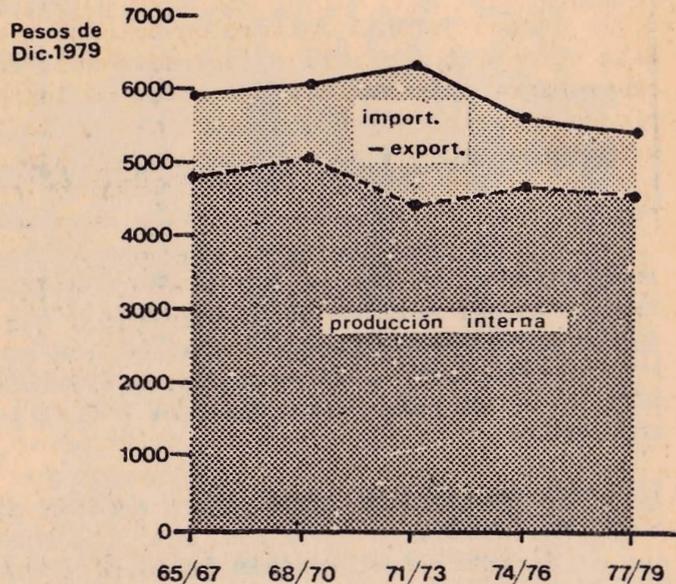
La información antes entregada puede analizarse desde dos puntos de vista diferentes: las variaciones de la disponibilidad de alimentos de la población y los cambios que ha experimentado la importación de alimentos básicos en el país. Comenzaremos por el primer punto.

1. Disponibilidad de alimentos y consumo de la población.

Si hacemos un balance total de los productos estudiados, que aportan en conjunto más del 90% de las calorías y proteínas de la dieta básica de los chilenos, podemos apreciar en forma general el comportamiento de la disponibilidad de estos rubros por habitante.

Como se aprecia en el gráfico 11 y en el cuadro 8 del Anexo, entre 1965 y 1970 la disponibilidad total de alimentos aportados por el sector agropecuario y por habitante, creció paulatinamente, cubriendo los aumentos de población. La producción nacional mantuvo un ritmo que permitió aumentar la disponibili-

GRAFICO N°11
DISPONIBILIDAD DEL TOTAL DE PRODUCTOS
AGROPECUARIOS POR HABITANTE



dad por habitante, aún con disminución de las importaciones. Si bien los cultivos tradicionales disminuyeran en un 2%, esto se compensó con el aumento de los productos pecuarios, indicando un mejoramiento en la calidad de los alimentos.

Entre 1970 y 1973 se produce la mayor disponibilidad del período estudiado, tanto

en cultivos tradicionales como en productos pecuarios, pero como la producción nacional disminuye, esta disponibilidad se consigue gracias a un aumento drástico de las importaciones.

Desde 1973 la aplicación del nuevo modelo económico comienza a hacerse sentir en el problema alimenticio. Mientras en los períodos anteriores las disminuciones de la producción interna se compensaban con aumentos en las importaciones, en los últimos períodos no se mantienen los niveles de alimentos debido al brusco descenso de las importaciones de manera que no alcanzan a compensar la baja de la producción nacional.

En conjunto, la disponibilidad de alimentos agropecuarios por habitante ha disminuido progresivamente a partir de 1974-76, llegando en 1977-70 a un nivel 9% inferior al que existía en 1975-76, y 14% menor que el del período 1971-73.

Si bien en el último período hay una recuperación de la disponibilidad de cultivos tradicionales, sin llegar aún a los niveles de hace 15 años atrás, sigue disminuyendo la disponibilidad de productos pecuarios, llegando a ser un 14% inferior a la que existía en el período inicial. Esto se puede apreciar mejor comparando la disponibilidad de cultivos tradicionales y productos pecuarios en todos los períodos con el período inicial. Ver también cuadros 9 y 10 del Anexo y gráficos 12 y 13.

Período	Cultivos tradicionales	Productos pecuarios
1965-67	100	100
1968-70	93	106
1971-73	109	106
1974-75	97	93
1977-79	99	83

GRAFICO N° 12

DISPONIBILIDAD DE CULTIVOS TRADICIONALES

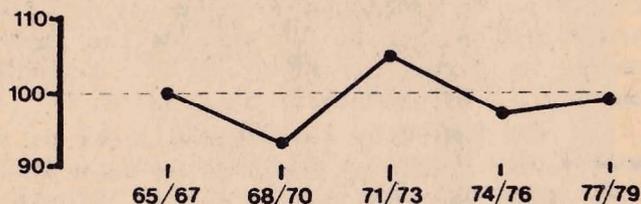
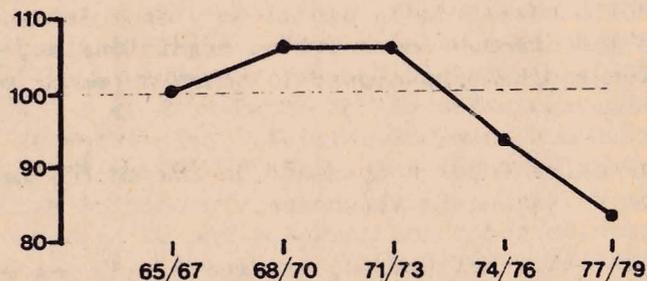


GRAFICO N° 13

DISPONIBILIDAD DE PRODUCTOS PECUARIOS



Consecuencias en la alimentación de la población

Como decíamos anteriormente, estos aumentos y disminuciones de la disponibilidad de alimentos básicos indican con bastante exactitud los aumentos y disminuciones que ha experimentado el consumo de alimentos de la población.

El leve descenso de la disponibilidad de cultivos tradicionales -salvo en 1970-73- indica un consumo bastante estable de estos productos por parte de la población desde hace ya muchos años.

En cuanto a los productos pecuarios, se puede concluir que luego de un fuerte aumento de su consumo, que se produce en 1968-70 y que se mantiene en 1970-73, éste disminuye drásticamente a partir de 1974-76, y lo sigue haciendo en 1977-79. En términos alimenticios esta situación es grave por cuanto estos productos pecuarios aportan porcentajes elevados de proteínas, indispensables para el desarrollo normal de la población y especialmente de los niños. Los cultivos tradicionales, si bien aportan proteínas, lo hacen en menor medida.

La desigualdad en la distribución de los ingresos agrava la situación.

Esta situación, ya deteriorada, es mucho más grave si se toman en cuenta las dife-

rencias de ingreso que existen en el país, y que se han acentuado en los últimos años.

Esta disminución de la disponibilidad de alimentos, especialmente de productos pecuarios ricos en proteínas, que son los más caros, afecta principalmente a los sectores más pobres de la población.

Comparando el consumo existente en 1969 y 1978 16/, se puede comprobar que las familias de estos sectores pobres (al menos en el Gran Santiago), gastan una parte más alta de sus ingresos en comer peor, como puede apreciarse en los siguientes cuadros.

CUADRO A

QUE PARTE DEL INGRESO FAMILIAR SE DESTINA A
COMPRAR ALGUNOS ALIMENTOS 16/

Productos	Porcentaje del ingreso	
	1969	1978
Derivados del trigo (pan, tallarines, etc.)	11.0	12.5
Arroz	1.0	1.2
Aceite	2.3	3.1
Porotos	0.5	0.5
Papas	1.9	1.9
Azúcar	2.2	2.3
Leche y derivados	3.7	4.0
Carne de vacuno	6.3	7.3
Huevos	1.1	1.3
Otros alimentos	<u>16.2</u>	<u>19.1</u>
Total	47.7	55.3

En el cuadro anterior se puede comprobar que estas familias gastaban en 1969 el 47.7% de sus ingresos en alimentación, y en 1978 debieron gastar el 55.3% para comprar los mismos productos.

Pero este aumento del gasto en alimentación no quiere decir que estos grupos estén comiendo mejor. El siguiente cuadro muestra el consumo mensual de estas mismas familias en algunos productos básicos:

CUADRO B

CONSUMO MENSUAL DE ALGUNOS PRODUCTOS POR
FAMILIA 16/

Productos	1969	1978
Pan corriente (kg.)	20.0	31.5
Tallarines (kg.)	3.0	5.3
Arroz (kg.)	4.4	2.6
Aceite (litro)	3.7	2.3
Porotos (kg.)	2.2	1.6
Papas (kg.)	36.4	52.7
Azúcar (kg.)	8.3	6.7
Leche (litro)	11.9	6.7
Cazuela de vaca (kg.)	8.5	4.2
Hueso puchero (kg.)	1.0	1.7
Posta (kg.)	1.2	0.9
Pollo (kg.)	1.5	1.9
Huevos (unidad)	23.9	32.3

Se puede observar que existe un fuerte aumento en el consumo de pan, papas, tallarines, y hueso puchero. Por otro lado ha disminuído el consumo de carne, leche, arroz, acei

te, porotos y azúcar, lo que muestra un reemplazo de alimentos ricos en proteínas por productos que entregan fundamentalmente calorías. Esto prueba que hoy, el 60% de los chilenos de más bajos ingresos, aunque gastan una parte importante de sus ingresos, comen peor que hace 10 años.

2. La compra de alimentos en el exterior.

Como veíamos anteriormente, una parte de la disponibilidad de alimentos proviene de compras que se hacen en los mercados extranjeros. En esta parte del cuadernillo queremos ver cómo han variado estas importaciones entre 1965 y 1979 y qué significa esto para el país.

Cultivos tradicionales

Aún cuando la disponibilidad de cultivos tradicionales se ha mantenido más o menos igual durante todos estos años, el aporte de la producción nacional ha ido disminuyendo sostenidamente. Esto ha obligado a aumentar la importación de estos productos a fin de mantener dicha disponibilidad.

Sin duda las importaciones más voluminosas de productos tradicionales se hicieron en el período 1971-73, un 92% más altas que en el período inicial, las que permitieron aumentar la disponibilidad en un 9%.

Si bien estas importaciones descienden

los dos últimos períodos, éstas se han mantenido altas. En 1977-79 se importa un 52% más de estos productos que en el período 1965-67, lográndose, a pesar de esto, una disponibilidad inferior en un 1% a la del primer período.

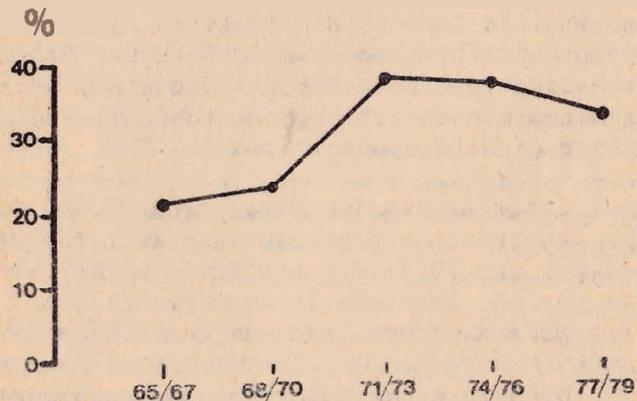
En términos de índice, las variaciones de las importaciones pueden expresarse así:

1965-67	100
1968-70	106
1971-73	192
1974-76	167
1977-79	152

En el siguiente gráfico queremos mostrar qué parte de la disponibilidad de alimentos en Chile es comprada en el exterior y cómo

GRAFICO N° 14

PRODUCTOS TRADICIONALES: VOLUMENES IMPORTADOS Y QUE REPRESENTAN EN LA DISPONIBILIDAD DE ESTOS PRODUCTOS.



mo ha variado este aporte en los períodos estudiados. Ver también cuadro 11 del Anexo.

En cuanto a las exportaciones de productos tradicionales, a pesar del fuerte aumento que han tenido en comparación al período inicial (casi 4 veces más altas), representan volúmenes tan pequeños, frente al de las importaciones y a la producción nacional, que no tienen mayor significación.

En síntesis, en los 15 años se ha logrado mantener la disponibilidad de productos tradicionales, importando fuertes cantidades de alimentos para compensar los que han dejado de producirse en el país, aumentando de esta forma la dependencia del país frente a los mercados extranjeros.

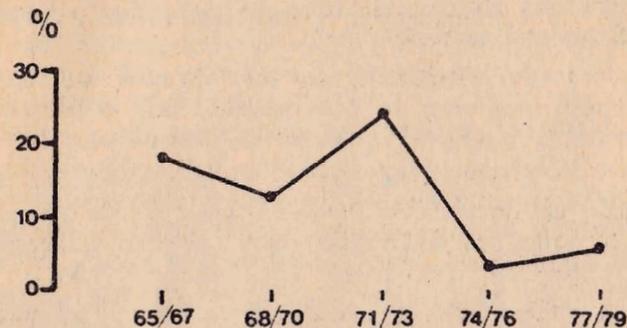
Productos pecuarios

Si vemos la relación que existe entre la producción nacional y las importaciones de productos pecuarios, no ocurre lo mismo que en los cultivos tradicionales. Luego de una fuerte importación de estos productos, especialmente en 1970-73, que mantuvo una disponibilidad relativamente estable, ésta desciende bruscamente en los dos últimos períodos, provocando con esto una caída de la disponibilidad. En el último período se importa un 72% menos que en el período inicial.

De esta forma, en cuanto a volúmenes de productos pecuarios, la dependencia de Chile ha disminuído notablemente, pero a costa

de la disminución del consumo de la población. Ver gráfico 15 y cuadro 12 del Anexo.

GRAFICO N° 15
PRODUCTOS PECUARIOS VOLUMENES IMPORTADOS Y
QUE REPRESENTAN EN LA DISPONIBILIDAD DE
ESTOS PRODUCTOS



Para otro investigador ^{17/} sin embargo estas importaciones han aumentado, ya no en cuanto a volúmenes sino a proteínas y calorías que aportan estos productos y que deben ser adquiridos en los mercados internacionales.

Dicho estudio constata que la producción nacional de calorías por habitante que aportan los productos pecuarios ha disminuído en un 13% entre 1960 y 1978, y la de proteína, en un 33%. Esto ha significado el siguiente aumento en la importación de estos nutrientes:

Importación de:		
Período	Calorías	Proteínas
1960-64	19%	9%
1975-78	33%	19%

Es decir, aún cuando se importan lúmenes menores de productos pecuarios, se importa una mayor cantidad de calorías y proteínas que antes.

En síntesis podemos señalar que:

- La alimentación de la población ha sufrido un deterioro, especialmente con respecto a aquellos alimentos que aportan la mayor cantidad de proteínas, inclinándose más a productos de altas calorías. Esto se agrava en los sectores más pobres de la población.

- Las importaciones de productos tradicionales, y en especial de trigo, que constituye la base de la alimentación popular, ha aumentado. En cambio la de productos pecuarios ha disminuído en cantidad. No así en calorías y proteínas que han tenido un aumento sustancial.

Y HACIA EL FUTURO... ¿QUE?

El estudio de M. Elena Cruz y Cecilia Leiva pronostica para el futuro, y siempre que se mantenga el actual modelo agrario, el siguiente comportamiento de los cultivos tradicionales y productos pecuarios:

Productos tradicionales

En cuanto a estos productos, se puede esperar que los cereales y especialmente el trigo, sigan disminuyendo, y es posible que el aporte alimenticio de otros rubros, como chacras, producidos principalmente por los sectores campesinos descapitalizados, no siga aumentando. Esta situación, que puede significar un freno al crecimiento de la producción agrícola (que ya se está insinuando), impedirá satisfacer la demanda interna y llevará a un aumento de las importaciones si se pretende mantener el nivel alimenticio actual.

Productos pecuarios

También es probable que se produzca un estancamiento en el crecimiento de los productos pecuarios, si éstos sólo se destinan al mercado interno, ya que la demanda está deprimida con respecto a períodos anteriores. 19/ Sin embargo, al declararse el país libre de la fiebre aftosa, ha quedado en condiciones de exportar este tipo de productos, siempre que este rubro logre hacerse competitivo en los mercados internacionales.

Es muy probable que la demanda por car

ne se traslade cada vez más de la carne de va
cuno hacia otras más baratas como la de ave.
Sólo si se producen mejoramientos en el ingre
so de la población podrá existir una mayor de
manda de carne.

3. Seguridad alimentaria

En estas condiciones el país puede pasar a ser altamente vulnerable a situaciones anormales, tanto mundiales como nacionales. Esto es especialmente cierto cuando el producto que escasea es central en la dieta nacional, y cuando las cantidades que se requieren significan varios miles de toneladas, como es el caso del trigo. Por otro lado, grandes alzas en los precios internacionales, difíciles de prever, como ocurrió en 1980 con el azúcar, derivarán en fuertes alzas internas de los precios al consumidor, lo que afectará en especial a los estratos más necesitados de la población.

No resulta muy claro, desde el punto de vista de la seguridad alimentaria, argumentar que el aumento de las exportaciones soluciona estos problemas, porque aporta los dólares ne
cesarios para adquirir en el extranjero lo que hace falta en el país.

Para comprar trigo en el mercado mundial no sólo se necesitan dólares. También es necesario que los países productores lo quieran vender 20/ y que sea posible transportarlo al país. Para que los chilenos lo puedan consu-

mir, además de lo anterior, se requiere que el precio que tenga el producto no sea demasiado alto.

Desgraciadamente, las exportaciones fru
tícolas no aseguran ninguna de estas dos cosas y tampoco pueden colaborar significativamente en la solución del problema nutricional si se dificulta el comercio internacional. Si el día de mañana se dejara de importar alimentos y consumiéramos todo lo que exportamos, la dieta promedio, en términos de calorías, disminuiría en un 33%. No cabe duda que esto provocaría una situación de emergencia con riesgo de hambruna general en los sectores más pobres. Y los responsables de esta situa
ción no serían los campesinos chilenos, sino que los ejecutores de la política agraria.

NOTAS

- 1/ Salvo que se indique expresamente lo contrario, la mayor parte de la información que aparece en este cuadernillo, y los cuadros del Anexo, han sido tomados de "Disponibilidad de Alimentos Básicos, Chile 1965-1979", escrito por María Elena Cruz y Cecilia Leiva, ambas investigadoras del Grupo de Investigaciones Agrarias, GIA.
- 2/ Eduardo Salfate, "Análisis de la disponibilidad de alimentos, Chile 1960-1978", Instituto de Nutrición y Tecnología de los Alimentos, Universidad de Chile, 1980.
- 3/ El Consejo Nacional para la Alimentación y Nutrición, CONPAN, del Ministerio de Salud, publica anualmente una hoja de balance en que aparece la composición de la dieta alimenticia de los chilenos. Los productos elegidos, como dijimos, aportan el 90% de las calorías y proteínas de este listado de CONPAN.
- 4/ Para obtener estas cantidades se utilizaron las siguientes fuentes oficiales: Para cereales, chacras y cultivos industriales. Encuestas Agropecuarias del INE; Anuario de Comercio Exterior del Banco Central; Estadísticas de la Empresa de Comercio Agrícola, ECA.
Para los productos pecuarios. Censos Na-

cionales Agropecuarios del INE; Anuario de Comercio Exterior del Banco Central; Boletines Agroestadísticos de ODEPA; Estadísticas de ECA.

- 5/ Este procedimiento está explicado con más detalle en las páginas 6, 7 y 8 del Cuadernillo de Información Agraria N°4. A la producción de cada rubro, y en cada uno de los años estudiados, se le pone el precio que habría tenido en un año determinado (1979, por ejemplo), de acuerdo a la lista de precios al productor entregada por el Instituto Nacional de Estadística, INE.
- 6/ Según las Encuestas de Presupuestos Familiares del INE, entre 1969 y 1978, el sector de extrema pobreza (el 20% más pobre) vió disminuir su participación en el consumo total de un 7,6% a un 5,2%. Por el contrario, los sectores medio-altos (el 20% más rico) aumentó su participación en el consumo total de un 44,5% a un 51,0% en las mismas fechas. (Informe de Trabajo N°4, 1980, Vicaría de Pastoral Obrera, Arzobispado de Santiago).
- 7/ Eduardo Salfate, estudio citado en la nota N°2.
- 8/ Ver Cuadernillo de Información Agraria N°2, capítulo I y Cuadernillos N°3 y 4 donde se explican estos beneficios en forma más detallada.

9/ Las principales medidas que han afectado la rentabilidad de los cultivos tradicionales son: el aumento del valor del crédito por las elevadas tasas de interés; la desaparición de la asistencia técnica gratuita; la eliminación de precios fijos para insumos; la modificación de normas de comercio exterior que permiten ahora importar estos productos; la eliminación de poderes compradores para estos productos, etc.

10/ El mejoramiento de la rentabilidad de los productos para la exportación se debió al aumento de la tasa de cambio y al alza de los precios internacionales de estos productos.

11/ En estas condiciones, es difícil comprender cómo ha seguido aumentando. Esto se explica en parte porque los parceleros de la Reforma Agraria que recibieron tierras arroceras no tienen recursos para cambiar a productos más rentables. Para defenderse de los bajos precios, reaccionan redoblando el trabajo familiar y aumentando la superficie sembrada con el fin de alcanzar un ingreso mínimo necesario. Este aumento de la producción y la importación de arroz barato de otros países, contribuye aún más a deteriorar el precio de este cereal.

12/ A partir de 1974 se crean 37.000 unidades campesinas como resultado de la "regula-

rización" de la tierra que pone fin a la Reforma Agraria. Ver Cuadernillo de Información Agraria N°2, "Parceleros de la Reforma Agraria" de esta misma colección.

13/ Ver Cuadernillo de Información Agraria N°3 y 4 sobre Producción.

14/ El consumo de aceites y azúcar en los niveles de menores ingresos en el Gran Santiago, sin embargo, ha disminuído entre 1961 y 1978. Ver Crispi y Rivera, "Capitalismo, campesinado y bienes salarios en Chile después de 1973: una forma moderna de acumulación primitiva", Grupo de Investigaciones Agrarias, 1981.

15/ Se utiliza la información del beneficio controlado en mataderos. No ha sido posible establecer la producción total debido a las deficiencias de las estadísticas disponibles.

16/ Información elaborada por GIA en base a las Encuestas Presupuestarias Familiares del Gran Santiago. Instituto Nacional de Estadísticas y Antecedentes entregados por el Programa de Economía del Trabajo de la Academia de Humanismo Cristiano. Se tomaron las familias cuyos ingresos eran de \$ 14.568 o menos en diciembre de 1980 en el Gran Santiago. Estas representan el 60% de las familias.

17/ Eduardo Salfate, estudio ya citado.

18/ Por disminución del poder adquisitivo de la población con respecto a los primeros períodos.

19/ Estados Unidos por razones políticas, en la actualidad se niega a venderle trigo a la Unión Soviética.

ANEXO

CUADRO 1

POBLACION DE CHILE

(en millones de habitantes)

1965	8,4
1966	8,6
1967	8,8
1968	8,9
1969	9,1
1970	9,3
1971	9,5
1972	9,6
1973	9,8
1974	10,0
1975	10,1
1976	10,3
1977	10,5
1978	10,7
1979	10,9
1980	11,1

FUENTE: Instituto Nacional de Estadísticas, (INE).

CUADRO 2

CEREALES: DISPONIBILIDAD POR HABITANTE

(en pesos de diciembre de 1979)

Período	Produc- ción	Exporta- ción	+ Impor- tación	= Disponi- bilidad
1965/67	1.119	7	309	1.421
1968/70	1.091	8	247	1.330
1971/73	937	6	598	1.529
1974/76	742	10	573	1.305
1977/79	849	21	448	1.276

FUENTE: M.E. Cruz y C. Leiva, estudio antes citado

CUADRO 3

CHACRAS: DISPONIBILIDAD POR HABITANTE

(en pesos de diciembre de 1979)

Período	Produc- ción	Exporta- ción	+ Importa- ción	= Disponi- bilidad
1965/67	638	26	18	630
1968/70	555	28	97	624
1971/73	573	21	142	693
1974/76	571	48	44	568
1977/79	694	101	88	681

FUENTE: M.E. Cruz y C. Leiva, estudio antes citado.

CUADRO 4

CULTIVOS INDUSTRIALES: DISPONIBILIDAD

POR HABITANTE

(en pesos de diciembre de 1979)

Período	Producción	+ Importación	= Disponi- bilidad
1965 a 67	229	211	441
1968 a 70	251	226	477
1971 a 73	198	296	494
1974 a 76	256	283	539
1977 a 79	217	283	500

FUENTE: M.E. Cruz y C. Leiva, estudio antes citado

CUADRO 5

CARNE: DISPONIBILIDAD POR HABITANTE

(en pesos de diciembre de 1979)

Período	Produc- ción	Exporta- ción	+ Importa- ción	= Disponi- bilidad
1965 a 67	1.844	6	386	2.223
1968 a 70	2.155	2	355	2.508
1971 a 73	1.766	-	498	2.264
1974 a 76	2.123	-	20	2.143
1977 a 79	1.910	22	59	1.948

FUENTE: M.E. Cruz y C. Leiva, trabajo antes citado

CUADRO 6

LECHE: DISPONIBILIDAD POR HABITANTE
(en pesos de diciembre de 1979)

Período	Producción + Importación = Disponi		bilidad
1965 a 67	575	238	814
1968 a 70	651	108	759
1971 a 73	616	381	998
1974 a 76	650	71	721
1977 a 79	611	118	729

FUENTE: M.E. Cruz y C. Leiva, trabajo antes citado.

CUADRO 7

HUEVOS: DISPONIBILIDAD POR HABITANTE
(en pesos de diciembre de 1979)

Período	Disponibilidad
1965 a 1967	398
1968 a 1970	389
1971 a 1973	368
1974 a 1976	317
1977 a 1979	282

FUENTE: M.E. Cruz y C. Leiva, trabajo antes citado.

CUADRO 8

DISPONIBILIDAD TOTAL DE RUBROS AGROPECUARIOS POR HABITANTE
(en pesos de diciembre de 1979)

Trienio	Producción	Índice 65/67 = 100	Exportación	Índice 65/67 = 100	Importación	Índice 65/67 = 100	Disponi- bilidad	Índice 65/67 = 100
65/67	4.802,7	100	39,0	100	1.162,8	100	5.926,5	100
68/70	5.091,5	106	37,8	97	1.033,4	89	6.087,1	103
71/73	4.458,8	93	27,6	71	1.914,9	165	6.346,1	107
74/76	4.652,8	97	57,8	148	990,9	85	5.592,9	94
77/79	4.563,1	95	143,7	368	990,6	85	5.410,0	91

FUENTE: M.E. Cruz y C. Leiva, trabajo antes citado.

CUADRO 9

RESUMEN: DISPONIBILIDAD POR HABITANTE
TOTAL CULTIVOS TRADICIONALES
(en pesos de diciembre de 1979)

Período	Producción nacional	Exportaciones	Importaciones	Disponibilidad
1965/67	1.986	32	539	2.492
1968/70	1.897	36	571	2.431
1971/73	1.708	28	1.036	2.716
1974/76	1.569	58	900	2.412
1977/79	1.760	122	820	2.458

FUENTE: Elaborado en base a los cuadros del capítulo anterior.

CUADRO 10

RESUMEN: DISPONIBILIDAD POR HABITANTE TOTAL
PRODUCTOS PECUARIOS
(en pesos de diciembre de 1979)

Período	Producción nacional	Exportaciones	Importaciones	Disponibilidad
1965/67	2.816	7	624	3.434
1968/70	3.195	2	463	3.656
1971/73	2.751	-	879	3.630
1974/76	3.091	-	91	3.182
1977/79	2.803	22	177	2.958

FUENTE: Elaborado en base a los cuadros del capítulo anterior.

CUADRO 11

14 CULTIVOS TRADICIONALES: PORCENTAJE IMPOR-
TADO DE LA DISPONIBILIDAD POR HABITANTE

CUADRO 11

14 CULTIVOS TRADICIONALES: PORCENTAJE
IMPORTADO DE LA DISPONIBILIDAD POR HABITANTE

Período	Cereales	Chacras	Industriales	Total
1965/67	21.7	2.9	47.9	21.6
1968/70	18.6	15.6	47.4	23.5
1971/73	39.1	20.4	59.9	38.1
1974/76	43.9	7.8	52.4	37.3
1977/79	35.1	12.9	56.6	33.3

FUENTE: M.E. Cruz y C. Leiva, trabajo antes citado.

CUADRO 12

PRODUCTOS PECUARIOS: PORCENTAJE IMPORTADO DE
LA DISPONIBILIDAD POR HABITANTE

Período	Carne	Leche	Total
1965/67	17.4	29.3	18.2
1968/70	14.1	14.2	12.7
1971/73	22.0	38.2	24.2
1974/76	0.9	9.8	2.9
1977/79	2.7	16.2	5.8

FUENTE: M.E. Cruz y C. Leiva, trabajo antes citado.

Impreso en ICECOOP-Offset. María Luisa Santander 0420
Santiago - Chile